



**Perspectivas de la Innovación
de Políticas Pública en China.**

Perspectivas de la Innovación de Políticas Públicas en China¹

Investigadora
Hu Xianzhi¹, Academia
China de Gobernanza

Recibido: 17 de enero de 2020

Aceptado: 05 de marzo de 2020

- 1 Ponencia presentada en el XX Foro de la Función Pública de Centroamérica y el Caribe realizado del 15 al 17 de enero de 2020 en República Dominicana donde la República Popular China fue el país invitado.
- 2 Investigadora. Doctora y Máster de la Universidad de Pekín. Licenciada de la Universidad de Ciencias Políticas y Derecho de China. Investigadora y profesora de la Sociedad de Administración de China. Directora senior de la Sociedad de Administración de China y el Instituto de Ciencias Políticas. Subdirectora de la Revista Administración Pública de China y jefa de su departamento editorial. Investigadora de la revista académica de la Academia China de Gobernanza; asistente del rector de la Universidad de Ciencia y Tecnología de Mongolia Interior. Investigadora y supervisora doctoral del Departamento de Gestión Pública de la Academia China de Gobernanza. Jefa de la oficina de gestión de investigación de la Academia China de Gobernanza. Directora del Departamento de Investigación de la Sociedad de Reforma Administrativa de China. Sus trabajos representativos incluyen: "Investigación sobre apertura de asuntos gubernamentales y desarrollo político", "Desarrollo de la organización social y reforma de la gestión pública", "Investigación sobre teoría y práctica de herramientas de política ambiental", "Investigación sobre la reforma administrativa socialista con características chinas en la nueva era", etc.

Resumen

La innovación es el alma del desarrollo de una nación, también el motor incansable para la prosperidad de un país. Los líderes estatales de China otorgan gran importancia a la innovación del sistema institucional y de políticas públicas en la gobernanza del país y han acumulado experiencias valiosas en este proceso. Los 70 años de la República Popular de China y los 40 años de la Reforma y Apertura constituyen la historia de reforma gradual, lograda por las políticas públicas. Basándose en la nueva era del socialismo con características chinas, la innovación de políticas públicas está a punto de marcar el comienzo de un futuro brillante. Esta ponencia, presentada en el Foro de la Función Pública 2020, establece que la perspectiva de la innovación de políticas públicas es fundamental para un mejor entendimiento del sistema institucional, reforma económica y desarrollo social de China.

Palabras clave:

Política pública, experiencias chinas, perspectivas futuras, Innovación, reforma y apertura

Abstract

Innovation is the soul of the development of a nation, also the engine for the prosperity of a country. China's state leaders attach great importance to innovating the institutional and public policy system in the country's governance and have accumulated valuable experiences in this process. The 70 years of the People's Republic of China and the 40 years of the Reform and Opening constitute the history of gradual reform, achieved by public policies. Building on the new era of socialism with Chinese characteristics, public policy innovation is about to usher in a bright future. This paper, presented at the Public Function Forum 2020, establishes the fundamental purpose of the public policy innovation and its importance for a better understanding of the institutional system, economic reform and social development in China.

Key words:

Public policy, Chinese experiences, future prospects, Innovation, reform and opening up.

DOI: https://doi.org/10.35485/rcap78_9

Hu Xianzhi (2020). Perspectivas de la Innovación de Políticas Públicas en China

1. Introducción: los líderes chinos valoran la promoción de la innovación de políticas públicas

La innovación técnica es el motor del desarrollo tecnológico. De la misma forma, la innovación de políticas públicas es el motor del desarrollo integral de la economía y la sociedad para un país.

Los 70 años de la República Popular de China es la historia del establecimiento del sistema del socialismo con características chinas; los 40 años de la Reforma y Apertura es la historia de reforma gradual dirigida por políticas públicas.

La perspectiva de la innovación de políticas públicas es fundamental para un mejor entendimiento del sistema institucional, reforma económica y desarrollo social. Desde esta perspectiva, se comprende mejor el proceso y el futuro de la innovación de políticas públicas, así como las características y experiencias chinas.

Este artículo pretende comprender el significado singular de la innovación de políticas públicas a partir de los discursos del Presidente Xi Jinping, manejar las características de la innovación de políticas públicas a través de los 40 años de historia de la Reforma y Apertura, así como predecir el futuro brillante de la innovación de políticas públicas en la nueva era del socialismo con características chinas.

El presidente de China, Xi Jinping, afirmó que “La innovación es el alma del desarrollo de una nación, el motor incansable para la prosperidad de un país, también la dotación más profunda de la nación china” (2018). Él destacó en muchas ocasiones importantes que “Para fomentar la innovación, es necesario tomarla como la prioridad en el desarrollo del país. La innovación tiene que estar presente en todos los trabajos del país, tan presente que se convertirá en una costumbre” (2017).

En la Quinta Sesión Plenaria del XVIII Comité Central del PCCh, se determinaron cinco conceptos de desarrollo para la construcción del socialismo con características chinas en la nueva era: desarrollo innovador, coordinado, verde, abierto y compartido. Entre ellos, la innovación ocupa el primer lugar, destacar la importancia de la innovación no solo representa la visión sobresaliente y el consenso colectivo de los líderes del Partido, sino que también es el resultado de las valiosas experiencias que se han acumulado en los 70 años de construcción social y los 40 años de rápido desarrollo económico. No cabe duda, la innovación será el motor incansable para el desarrollo sostenible, la modernización del sistema y las capacidades de gobernanza y la realización del sueño chino.

La política pública, como herramienta básica de la gobernanza de un país, hace referencia al término general de una serie de políticas que se usan para realizar la distribución estratégica de recursos, con motivo de coordinar actividades sociales, económicas y otras relacionadas, su contenido incluye políticas de gestión como “garantizar el uso igualitario de las necesidades públicas del pueblo, centrándose en la implementación de regulaciones como multa, recompensa, confinamiento, etc.” (He Shengming1990); políticas de distribución y redistribución de recursos como planes públicos para satisfacer las necesidades básicas materiales de los ciudadanos; y políticas de legislación para la igualdad del pueblo.

La política pública se presenta como una serie de sistemas institucionales de leyes, regulaciones, normas y reglamentos, así como todos los planes y planificaciones que se utilizan para la realización de ellos. Sus funciones se centran en la asignación de recursos sociales, la regulación del comportamiento social, la resolución de problemas sociales y la promoción del desarrollo social. Respectivamente, la innovación de políticas públicas se centra en la innovación de la asignación de recursos sociales, la regulación del comportamiento social, la resolución de problemas sociales, legislación y retribución, así como una serie de innovaciones de sistemas institucionales.

La innovación institucional siempre ha sido considerada como el motor del progreso social. Un representante de la escuela neo institucional, Douglass C. North (1994), considera que cualquier cambio que pueda generar beneficios potenciales para el cuerpo principal del sistema en el sistema institucional actual es innovación institucional⁴. Basado en esta definición, creemos que la innovación de políticas públicas es el proceso de la realización de los objetivos de políticas públicas, en el que el cuerpo principal de la innovación se enfrenta a los nuevos tipos de problemas de políticas públicas; recombina los factores de políticas públicas; y ajusta oportunamente la distribución de diferentes recursos según las necesidades del desarrollo social.

Para que el país y la sociedad puedan progresar y desarrollarse continuamente, es imprescindible otorgar importancia a la innovación de políticas públicas y de sistema institucional. El presidente Xi Jinping siempre ha enfatizado que “debemos tomar la construcción del sistema institucional como prioridad y aprovechar las ventajas del sistema político socialista de China” (2018). En cuanto al objetivo de la modernización del sistema y las capacidades de gobernanza, él afirmó que

Debemos insistir en promover la innovación del sistema, perfeccionarlo a base de las prácticas reales; elaborar nuevas instituciones; y establecer un sistema institucional completo, científico y eficaz a fin de proporcionar una fuerte garantía institucional para el socialismo con características chinas (Ibid)

Todo esto muestra que la innovación de políticas públicas de China tiene objetivos claros y motivación a largo plazo. Siendo un país grande, el poderoso sistema institucional ofrece una inmensa plataforma para la innovación de políticas públicas. El proceso de la Reforma y Apertura china es la reforma e innovación de políticas públicas en aspectos económicos, sociales, culturales, ecológicos y políticos. Los 40 años de la Reforma y Apertura han ofrecido al país valiosas experiencias históricas y un modelo exitoso de la innovación de políticas públicas, por lo que merecen una profunda investigación por nuestra parte.

2. Proceso: características de la innovación de políticas públicas de China durante los 40 años de la reforma y apertura

La historia de los 70 años de la República Popular de China es una historia de la construcción y el desarrollo del socialismo con características chinas. El país nunca ha parado sus pasos en el camino hacia la perfección del sistema de gobernanza, especialmente durante los 40 años de la Reforma y Apertura, en los que China creó un milagro en la historia del desarrollo económico mundial, convirtiéndose de un país pobre a la segunda economía más grande del mundo.

En este período de transformación social tan enorme y rápida, China no solo ha conseguido mantener la estabilidad social y política, sino que también se ha aproximado firmemente a los objetivos de la modernización del país. El proceso ha sido tan increíble que algunos investigadores lo llamaron “Enigma del desarrollo chino”. Para eso, el catedrático de la Universidad de Pekín, Yu Keping (2018), dio la respuesta en su libro “Cambios en la gobernanza de China (1978-2018)” que, el misterio está en la combinación de “no cambiar” y “cambiar”, es decir, no cambiar el marco político principal y cambiar la forma de gobernanza del país.

También propuso la idea de que, durante el proceso de la Reforma y Apertura, se han producido cambios sociales integrales en la vida económica, política y cultural de China; se ha profundizado gradualmente la reforma de gobernanza del país basada en la gobernanza del Partido, el Gobierno, el mercado y la sociedad; y se ha formado el modelo peculiar de gobernanza del socialismo con características chinas. Aquí creemos que la llamada reforma de gobernanza estatal se muestra como la reforma e innovación del contenido de las políticas de gobernanza, por ejemplo, las políticas económicas, políticas, sociales, culturales, etc. De modo que el modelo de gobernanza del socialismo con características chinas, en cierto sentido, también es el modelo de innovación de políticas públicas de China.

En China, la gobernanza estatal, tales como la gobernanza del Partido, el Gobierno, el mercado y la sociedad, es inseparable de una herramienta fundamental, que es la política pública. Las políticas públicas chinas se reflejan en un sistema institucional enorme en que el sistema de leyes y regulaciones, el sistema de reglamentos, el sistema de planes y planificaciones, los documentos de reuniones, los discursos de los líderes estatales, todo esto tiene funciones políticas de diversos grados. Algunos investigadores que se especializan en los cambios de gobernanza y el crecimiento de los países modernos señalan que en comparación con el “estado de derecho” de la política democrática occidental y la “dictadura” de los países autocráticos tradicionales, el fenómeno de “gobernanza de documentos” bajo el liderazgo colectivo del PCCh es muy peculiar (Shi Congmei, 2010).

Algunas personas resumen este fenómeno como “política de documentos” o lo llaman “sistema institucional de documentos” o “gobernanza de documentos”. Como método importante de la gobernanza nacional, la gobernanza de documentos tiene enormes funciones y una amplia influencia. Esa “gobernanza de documentos” es, en realidad, un típico vehículo de la política pública.

Estos documentos mencionados antes, llamados “documentos de cabeza roja”, eran la forma principal que se utilizaba por el Partido para publicar decisiones. Después de la fundación de la RPC, se hicieron populares en las entidades gubernamentales y del Partido y se convirtieron en un canal crucial para la comunicación interna entre las entidades políticas del país (Xie Yue, 2016).

En la época de reforma, China aplicó una manera gradual de reforma en vez de promover directamente el nuevo sistema y abandonar el viejo. Las políticas se ajustaron poco a poco y luego fueron perfeccionando a lo largo del tiempo. Por lo tanto, en esa época, el documento como un vehículo autoritario, flexible y de alta adaptabilidad fue muy necesitado. A medida que se completaba la construcción del país, la ley como un vehículo más autoritario, serio y estable tuvo cada vez más funciones y utilidades.

La gobernanza de acuerdo con la ley tuvo cada vez más impacto e importancia, y, la innovación de políticas públicas de China también se hizo más estandarizada y legalizada. Ya sea en la época de “la gobernanza de documentos del presidente Mao Zedong o la interacción entre documentos y leyes” (Shi Congmei, 2010), la innovación de políticas públicas es sin duda el motor y la herramienta más importante para promover la modernización del país. Muchos académicos, sea de China o extranjeros, han estado estudiando la innovación de políticas públicas del país y los éxitos de la modernización de la gobernanza nacional a partir de los cambios de los documentos de cabeza roja. Todo esto demuestra que la innovación de políticas públicas ha jugado un papel decisivo en el desarrollo económico, la transformación social, la construcción cultural y la gestión pública de China.

Echando una mirada retrospectiva a la historia de los 40 años de la Reforma y Apertura, los investigadores han resumido una característica importante de ella: reforma gradual “dirigida por políticas”. Por ejemplo, la reforma económica de China empezó con la reforma del sistema de responsabilidad del hogar, la reforma se desarrolló desde experimentos en algunas ciudades hasta la implementación total; desde la reforma de agricultura en las zonas rurales hasta la administración de empresas en las ciudades; desde economía planificada socialista hasta economía de mercancía planificada y finalmente, economía de mercado socialista. Todos estos procesos muestran la característica gradual de la reforma dirigida por políticas.

En términos de desarrollo político, el investigador Shi Weimin (2011) de la Academia de Ciencias Sociales de China analizó el modelo y la función de las políticas públicas de China en su libro “Reforma gradual dirigida por políticas públicas: un análisis de los factores en el desarrollo político de China desde la Reforma y Apertura” y opinó que la transformación institucional es impulsada por las políticas. Además, ese impulso tiene característica transicional. La duración del periodo de transición depende del nivel de la “acumulación institucional” o el tiempo que

toma “una institución para llegar a un estado estable”. Por ejemplo, en el principio de la Reforma y Apertura, debido a las “barreras institucionales” que debían eliminarse a cada paso de la reforma, se aplicaban mucho “cambios institucionales dirigidos por políticas”.

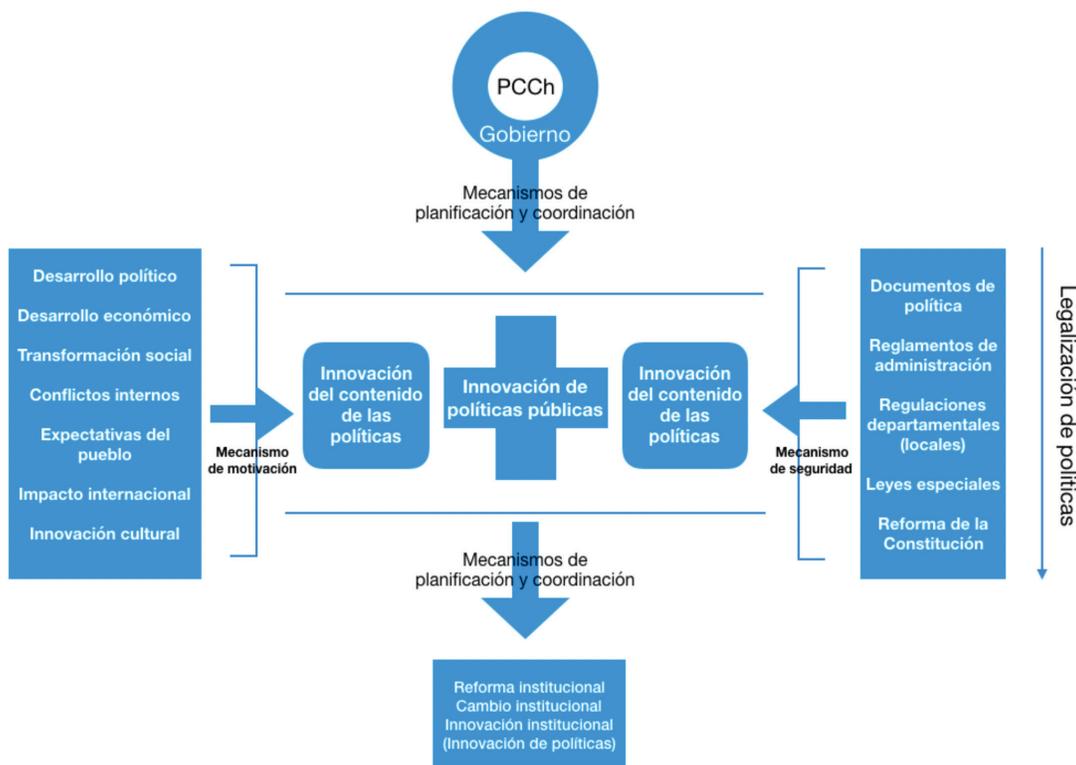
Después de un período de desarrollo, el nuevo sistema institucional establecido por las políticas se estabilizaba, por lo que “las barreras institucionales” disminuían gradualmente, y quedaban menos oportunidades para la aplicación de “cambios institucionales dirigidos por políticas”.

Después de la legalización y la institucionalización de algunos sistemas importantes como el sistema de examen administrativo y aprobación, sistema abierto de trabajos gubernamentales, sistema de rendición de cuentas, sistema de gobierno electrónico, sistema de servicio público, etc., la aplicación de “cambios institucionales dirigidos por políticas” se limitará en aspectos más detallados, principalmente en “la ejecución de

políticas” y el desarrollo de la “regulación gubernamental” (Shi Weimin, 2011).

Entonces, ¿cómo las políticas públicas dirigen los cambios institucionales y, por lo tanto, dirigen el desarrollo económico y la transformación social de China? A partir de los cuatro mecanismos principales de la innovación de políticas públicas: motivación, coordinación, planificación y seguridad y el análisis de la innovación de políticas públicas, tanto desde el contenido como la form , dibujamos un diagrama esquemático de la innovación de políticas públicas de China (véase Figura 1).

Figura 1.
Diagrama de la innovación de políticas públicas de China



Fuente: Elaboración propia.

En general, la reforma gradual “dirigida por políticas” tiene cuatro mecanismos principales: el mecanismo de motivación, coordinación, objetivo y planificación, y seguridad. En primer lugar, el mecanismo de motivación se refiere a la estimulación que se genera en la sociedad cuando se transmite el pensamiento político de los líderes al pueblo a través de políticas, especialmente aquellas políticas que apoyan el desarrollo personal de los ciudadanos. Como consecuencia, se promueven constantemente el desarrollo económico y el progreso social.

En muchos casos, la innovación de políticas públicas es el resultado del impulso de diversos factores. En la práctica real, todos esos factores como desarrollo económico, desarrollo político, transformación social, conflictos internos, expectativas del pueblo, impacto internacional, innovación cultural, etc. pueden motivar la innovación política. Cabe destacar, a pesar de los múltiples factores existentes, la reforma gradual dirigida por políticas desempeña principalmente su papel a través de la transmisión del pensamiento político del cuerpo principal de la toma de decisiones de políticas públicas.

En segundo lugar, el mecanismo de coordinación es el control y la coordinación de las políticas públicas sobre la distribución de los beneficios sociales y el equilibrio entre diversas partes interesadas, así como el mecanismo de control sobre los conflictos y contradicciones sociales. Después de que la implementación del mecanismo de coordinación alcanza un cierto nivel, se empieza a establecer un sistema de seguridad social de cobertura nacional a fin de resolver problemas más profundos que afectan el desarrollo sostenible de China.

En tercer lugar, el mecanismo de objetivo y planificación se refleja principalmente en los objetivos claros de desarrollo, tanto objetivos de desarrollo pacífico a largo plazo como objetivos específicos de políticas. El mecanismo de objetivo y planificación sintetiza estos objetivos en un sistema integral y promueve sus implementaciones.

Finalmente, la innovación de políticas públicas de China tiene un poderoso mecanismo de seguridad, es decir, autoprotección. La reforma gradual “dirigida por políticas” de China enfatiza el desarrollo “autónomo” basado en sus propios esfuerzos. Con el dominio absoluto de las políticas públicas del PCCh y la base del reconocimiento y apoyo público, se establece un sistema de autoprotección en el que es difícil que intervengan las fuerzas externas, lo cual proporciona una fuerte garantía para la sostenibilidad de la reforma gradual de China (Shi Weimin, 2011).

En China, la innovación de políticas públicas que dirige los cambios institucionales también tiene sus propias características y estructura: la legalización de la innovación de políticas públicas a medida que los cambios institucionales se modernizan y se maduran. Hay cuatro tipos de texto fundamentales de las políticas públicas de China: documentos de política, reglamentos y regulaciones, leyes especiales y la Constitución, y existen ciertas relaciones progresivas entre ellos. El primer tipo es solo documentos de política sin la publicación de ningún reglamento correspondiente; el segundo representa la elaboración de reglamentos y regulaciones especiales de acuerdo con los documentos de política sin tener leyes especiales; luego, en el tercer tipo ya se elaboran las leyes especiales y se forma un modelo integral de documento-regulación-ley especial; también se puede elaborar directamente las leyes especiales según los documentos de política, omitiendo la fase de regulaciones; y por último, en la elaboración y enmienda de la Constitución, se añade una parte del contenido importante de alguna política a la Constitución. A medida que se desarrolla la política, también se modifica el contenido correspondiente en la Constitución. Este proceso llamado “la constitucionalización de política” (Shi Weimin, 2011) muestra perfectamente el reflejo de la innovación de políticas públicas en el camino hacia el estado de derecho.

En resumen, la innovación de políticas públicas de China se desarrolla de manera empírica; es flexible y diverso en su forma; y también muestra gran adaptabilidad de diferentes niveles en diferentes etapas: desde sistema específico, sistema principal hasta sistema fundamental, desde documentos, regulaciones hasta leyes y la Constitución. El vehículo del contenido de las políticas públicas es muy diverso, y sus funciones y poder muestran una distribución escalonada a medida que progresan la innovación institucional y el estado de derecho. También tiene mecanismos flexibles de corrección de errores y de adaptación, así como mecanismos de motivación y coordinación. Con la innovación de políticas públicas, la reforma desarrolla de manera más eficiente y sostenible.

3. Perspectiva: el futuro de la innovación de políticas públicas de China en la nueva era

Tras 70 años de desarrollo, la construcción del socialismo con características chinas ha entrado en una nueva era, en que se enfrenta a nuevas situaciones y tareas. La innovación de políticas públicas también tiene nuevas perspectivas. En la Cuarta Sesión Plenaria del XIX Comité Central del PCCh, se afirmó claramente que

El objetivo general de persistir y perfeccionar el sistema institucional del socialismo con características chinas y avanzar en la modernización del sistema y las capacidades de gobernanza es que cuando llegue el centésimo año de la fundación del Partido, el sistema se madurará con notables éxitos; para el año 2035, el sistema será más completo y perfecto en todos los aspectos, se cumplirá principalmente la modernización del sistema y las capacidades de gobernanza de país; para 2049, el centésimo año de la fundación de la RPC, se cumplirá completamente la modernización del sistema y las capacidades de gobernanza de país. Hasta entonces, el sistema del socialismo con características

chinas estará más consolidado y mostrará sus peculiares ventajas institucionales (PCCh, 2019).

Como herramienta básica de la gobernanza estatal, las políticas públicas desempeñan un papel insustituible en la reforma y la perfección del sistema institucional, así como los cambios y la innovación institucionales. En la nueva era que está a punto de comenzar,

Se debe persistir en el liderazgo del Partido, la voluntad del pueblo y el estado de derecho; persistir en la liberalización de pensamiento, la búsqueda de la verdad y la reforma e innovación; destacar y perfeccionar el sistema institucional del socialismo con características chinas; establecer una base sólida, aprovechar las ventajas y fortalecer los puntos débiles; construir sistemas más completos e integrales, gobernar según la ley y convertir las ventajas del sistema institucional en la eficiencia de la gobernanza estatal (PCCh, 2019).

Específicamente, en la nueva era, la innovación de políticas pública mostrará sus propias características en términos de naturaleza, objetivo, contenido, resultado, prioridad y tecnología, es decir, seguirá firmemente el liderazgo del PCCh y el socialismo con características chinas; insistirá en mejorar la vida del pueblo; prestará mayor atención al perfil científico, democrático e institucionalizado de las decisiones; pondrá mayor énfasis en la capacidad de implementación y la credibilidad de las políticas, así como la optimización de los sistemas y mecanismos; y promoverá la modernización del sistema y las capacidades políticas.

- a. **En términos de la naturaleza de innovación, la innovación de políticas públicas de China en la nueva era persistirá en los objetivos de desarrollo del socialismo con características chinas. Estará más orientada hacia la modernización de la gobernanza estatal y estará al servicio de la perfección del sistema institucional del socialismo con características chinas.**

Esto está determinado por el dominio del Partido sobre las políticas y sus misiones. En la Cuarta Sesión Plenaria del XIX Comité Central del PCCh, se hicieron decisiones sobre las cuestiones importantes de la persistencia y la perfección del sistema institucional del socialismo con características chinas, así como la promoción de la modernización del sistema y las capacidades de gobernanza del país. Para realizar tales objetivos, la innovación de políticas públicas será el método básico y una parte importante de este sistema. Sin duda, hará mayores contribuciones a la modernización del sistema y las capacidades de gobernanza del país.

b. En términos del objetivo de innovación, la innovación de políticas públicas de China en la nueva era pondrá mayor énfasis en la participación democrática, la necesidad y la mejora de la vida del pueblo.

La naturaleza socialista del país determina que el pueblo es la prioridad de todo. El secretario general, Xi Jinping, declaró que la motivación permanente del desarrollo del socialismo con características chinas es la búsqueda de una mejor vida del pueblo. El objetivo final de las políticas públicas y el sistema institucional también es conseguir una mejor vida del pueblo. Después de 70 años de esfuerzo, el ingreso disponible per cápita de los residentes chinos ha aumentado de 171 yuanes a 26,000 yuanes; el grupo de ingresos medios ha expandido significativamente; el número total de personas pobres ha disminuido 740 millones, lo que representa un 94.4% de reducción de la tasa de incidencia de la pobreza; el seguro de dotación básica tiene una cobertura de más de 900 millones de personas y el seguro médico, más de 1,300 millones (Qiu Ping, 2018). El pueblo chino se ha librado de la pobreza y va alcanzando la prosperidad. En la nueva era, enfrentando las principales contradicciones sociales entre las crecientes necesidades para una mejor vida del pueblo chino y el desarrollo desequilibrado e insuficiente, la innovación de políticas públicas de China

no solo deberá satisfacer las nuevas necesidades materiales y culturales del pueblo basándose en la situación del país, y compartir los resultados logrados en el desarrollo económico, político, cultural, social y ecológico, sino que también deberá garantizar los derechos democráticos de los ciudadanos, respondiendo oportunamente las expectativas del pueblo en aspectos de la democracia, el estado de derecho, la equidad, la justicia, la seguridad, el medio ambiente, entre otros.

c. En términos del contenido de innovación, la innovación de políticas públicas de China en la nueva era pondrá mayor énfasis en el perfil científico, democrático e institucionalizado de las decisiones.

Los cuales constituyen una garantía básica para la toma de decisiones razonables. La toma de decisiones científicas requerirá un sistema de toma de decisiones profesional e integral, que incluye sistema de información, sistema de consultoría, sistema central de decisiones y sistema de evaluación y retroalimentación. Por lo tanto, habrá que fortalecer con gran esfuerzo la construcción institucional de la recogida de información, los centros de pensamiento, las decisiones de liderazgo y las agencias de evaluación, a fin de realizar la profesionalización y la modernización del sistema de políticas públicas. La toma de decisiones democráticas requerirá la construcción y la mejora de un mecanismo bien organizado de participación ciudadana en la toma de decisiones, que incluye la participación pública, la demostración de expertos y la determinación colectiva para garantizar la optimización de las decisiones. La toma de decisiones institucionalizadas requerirá la construcción y la mejora de los procedimientos, condiciones y reglas básicos de la toma de decisiones para garantizar la autoridad e la institucionalización del sistema. Habrá que destacar especialmente el establecimiento del sistema de participación pública, el sistema de consulta de expertos, el sistema de toma de decisiones colectivas, el sistema de responsabilidad personal, el

sistema de supervisión y retroalimentación, el sistema de rendición de cuentas, el sistema de corrección de errores, etc. (Wang Shoulin & Zhang Libin, 2007), para garantizar el funcionamiento ordenado y la capacidad de autoprotección de las políticas públicas.

- d. **En términos del resultado de innovación, la innovación de políticas públicas de China en la nueva era pondrá mayor énfasis en la capacidad de implementación y la credibilidad de las políticas públicas, así como la eficiencia del sistema.**

El informe de la Cuarta Sesión Plenaria del XIX Comité Central del PCCh señaló que “hay que establecer un sistema sólido de ejecución para mejorar la capacidad de implementación y la credibilidad del gobierno” (PPCH, 2019). Optimizar la toma de decisiones administrativas, la ejecución administrativa, la organización administrativa y el sistema de supervisión administrativa es un aspecto importante del sistema de gobernanza política. Como el principal ejecutor de las políticas públicas, la capacidad de implementación del gobierno es, sin duda, la capacidad de implementación de las políticas públicas. En la nueva era, la innovación de políticas públicas deberá prestar mayor atención a este aspecto y llevar a cabo la innovación institucional desde diversos aspectos, como el establecimiento de organizaciones administrativas, la optimización de funciones administrativas, el mecanismo de ejecución administrativa, la garantía de la responsabilidad administrativa, etc., para realizar la innovación de la capacidad de implementación de las políticas públicas y la innovación de la eficiencia institucional.

- e. **En términos de la prioridad de innovación, la innovación de políticas públicas de China en la nueva era enfatizará tanto la función del gobierno central como la de los gobiernos locales, e intentará optimizar los mecanismos institucionales como los de la toma de decisiones, la implementación y la supervisión.**

En el proceso de la Reforma y Apertura, habrá que llevar a cabo una división razonable del trabajo de la toma de decisiones y la implementación de las políticas públicas entre el gobierno central y los locales; también habrá que aclarar las responsabilidades y los límites de autoridad de cada nivel y establecer un mecanismo eficaz de la toma de decisiones, la implementación y la supervisión. De este modo, el gobierno central podrá desplegar el poder unificado de la toma de decisiones, los gobiernos locales podrán desplegar el poder de la implementación de las políticas y las entidades responsables podrán desplegar el poder de supervisión. Como consecuencia, las políticas públicas no solo podrán reflejar las necesidades del pueblo local, sino que también tendrán mejor implementación en todos los lugares.

- f. **En términos de la tecnología de innovación, la innovación de políticas públicas de China en la nueva prestará más atención a la tecnología moderna y se esforzará por la modernización del sistema y las capacidades de gobernanza.**

Frente a la nueva era de modernización, la innovación de políticas públicas tendrá que adaptarse a la modernización de la gestión, la tecnología, así como el sistema y las capacidades de gobernanza. A medida que se madure la tecnología de gobierno electrónico, big data, cadena de bloques, aparecerán más fenómenos nuevos como la transparencia de la información pública, la inteligencia de la toma de decisiones públicas, la participación ciudadana mediante las redes, la expresión de interés público por los medios, la popularización de la cultura pública, etc. Todo esto requerirá una división más detallada y moderna del sistema de las políticas públicas (sistema de información, sistema de centro de pensamiento, sistema de decisión de liderazgo y sistema de seguimiento y retroalimentación). Correspondientemente, también se requerirá una mejor capacidad de la toma de decisiones. Para conseguir tales objetivos, la innovación de políticas

públicas también buscará la innovación en el mecanismo de activación, el mecanismo de difusión y el mecanismo de desarrollo, y conseguirá mayor flexibilidad sobre la base de los mecanismos anteriores de aprendizaje, competencia e imitación, a fin de garantizar el desarrollo sostenible de la innovación de políticas públicas.

Referencias bibliográficas

- Xi Jinping (2018): *La innovación para Xi Jinping*, Página web Qiushi, 10 de agosto de 2018, disponible en: http://news.youth.cn/sz/201808/t20180810_11694643.htm
- Xi Jinping (2017). *Xi Jinping habla de la gobernanza del país II volumen*, Editorial de Idiomas Extranjeros, noviembre de 2017, p. 198.
- He Shengming (1990). *Diccionario de Finanzas y Economía*, Editorial de Finanzas y Economía de China, versión 1990.
- Douglass C. North (1994). *Estructura y cambio en la historia económica*. Librería Sanlian de Shanghai y Editorial popular de Shanghai, versión diciembre de 1994.
- Yu Keping: *Cambios en la gobernanza de China (1978-2018)*, Editorial académica de ciencias sociales, versión junio de 2018.
- Shi Congmei: *Cambios de la gobernanza con documentos en la China contemporánea y crecimiento de los países modernos*, Ciencias sociales de Jiangsu, num.1 de 2010.
- Xie Yue: *Métodos de comunicación de la política china contemporánea*, Editorial popular de Shanghai, versión 2016, p.116.
- Shi Congmei: *Cambios de la gobernanza con documentos en la China contemporánea y crecimiento de los países modernos*, Ciencias sociales de Jiangsu, num.1 de 2010.
- Shi Weimin: *Reforma gradual dirigida por políticas públicas: un análisis de los factores en el desarrollo político de China desde la Reforma y Apertura*, Editorial académica de ciencias sociales, versión octubre de 2011, pp. 666-669, p. 671-674
- PPCh. (2019). *Decisiones del Comité Central del PCCh sobre cuestiones importantes de la persistencia y la perfección del sistema institucional del socialismo con características chinas, y la promoción de la modernización del sistema y las capacidades de gobernanza del país*”, Recopilación de documentos de la Cuarta Sesión Plenaria del XIX Comité Central del PCCh, Editorial Popular, noviembre de 2019.
- Qiu Ping: *Lucha constante por una mejor vida del pueblo*. Página web Qiushi, 27 de diciembre de 2018, disponible en línea: http://www.qstheory.cn/wp/2018-12/27/c_1123912014
- Wang Shoulin, Zhang Libin: *La realización de la científicidad, la democratización y la institucionalización de decisiones*, Investigación de la construcción del Partido, núm. 6 de 2007.

