

# REVISTA CENTROAMERICANA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Nº 79

## Gestión Pública post COVID-19: las Asociaciones Público-Privadas como herramienta para el mejoramiento de los servicios y la infraestructura



La Revista Centroamericana de Administración Pública es una revista semestral electrónica gratuita y de acceso abierto de carácter científico-académico; publicada por el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), entidad del SICA especializada en administración pública, que se encarga del desarrollo de los recursos humanos, la modernización de los sectores públicos del Istmo, y de apoyar los esfuerzos de integración centroamericana.

Busca promover una mejor comprensión de asuntos gubernamentales y de la administración pública, publicando resultados inéditos, estudios comparados de interés regional, artículos firmados, cifras e información documental, destinadas a facilitar perspectivas y antecedentes sobre la actualidad y los fenómenos novedosos; así como reseñas de publicaciones.

La Revista Centroamericana de Administración Pública requiere a los autores que concedan la propiedad de sus derechos de autor, para que su artículo y materiales sean reproducidos, publicados, editados, fijados, comunicados y transmitidos públicamente en cualquier forma o medio, así como su distribución en el número de ejemplares que se requieran y su comunicación pública, en cada una de sus modalidades, incluida su disposición al público a través de medios electrónicos, ópticos o de otra cualquier tecnología, para fines exclusivamente científicos, culturales, de difusión y sin fines de lucro.

# Presentación

## Revista Centroamericana de Administración Pública

# CONTENIDO

## **Artículo 1. Gobierno y post-pandemia: la construcción de ciudades inteligentes en contextos digitales por Jean-Paul Vargas Céspedes y Mauricio Ramírez Nuñez .....15**

Gobernar las ciudades del futuro en la era digital post-pandemia requiere esfuerzos importantes para integrar a los diferentes grupos sociales que las conforman junto con sus necesidades y demandas. El rôle de la innovación, la creatividad, la tecnología y el pensamiento disruptivo son estratégicos en el trabajo por la reducción de brechas digitales, fortalecer la inclusión, el combate contra el cambio climático y la construcción de ciudades inteligentes con nuevos mecanismos de participación democrática, visión de futuro y una adecuada gestión del conocimiento.

## **Artículo 2. Asociaciones Público-Privadas como solución a la necesidad de desarrollar infraestructura y servicios de calidad en Centroamérica por Gustavo A. Ortiz Madrigal .....47**

Centroamérica presenta hoy un importante rezago en infraestructura. Se estima que los países de la región deberían por lo menos duplicar su inversión para mejorar la calidad en este rubro, pero la mayoría de los países presentan altos déficits fiscales lo cual sumado a la crisis generada por el COVID-19, hacen poco probable un aumento en la inversión pública en infraestructura en el mediano plazo. La experiencia y recursos financieros del sector privado ayudarían a cerrar esta brecha, pero para lograr involucrar al sector privado de una forma eficiente en el suministro de infraestructura y beneficiarse de la reactivación económica que generaría la misma, este artículo amplía en cómo es necesario fortalecer los programas de Asociación Público-Privada (APP) de la región, para asegurar la estructuración de proyectos bajo las mejores prácticas de APP.

## **Artículo 3. Criterios de Elegibilidad de los proyectos de Asociaciones Público Privada (APP) por Paola Benavides .....70**

Los proyectos de APP se presentan en América Latina como un mecanismo para el desarrollo de infraestructura y aumento de los niveles de servicio público a sus usuarios, sin embargo, lograr que las propuestas culminen en contratos de APP parece no estar al ritmo de las necesidades que se presentan para los Gobiernos, cada día la presión social por exigir a los Gobiernos resultados más oportunos es creciente y esto puede verse traducido en contratos débiles.

# CONTENIDO

**Artículo 4. Desafíos post COVID-19 de las políticas públicas en los modelos de innovación abierta, triple o tetra hélice en el mundo virtual y digital de la región latinoamericana por Roberto Enrique Chang López .....79**

La siguiente es una reflexión sobre las principales tendencias de modelos de innovación a nivel mundial para proponer políticas públicas post COVID-19, las cuales puedan fomentar el crecimiento económico en los países de la región latinoamericana aprovechando las tecnologías de la información y el servicio público digital. La pandemia del COVID-19 ha obligado a los gobiernos del mundo a tomar medidas de confinamiento forzado, ocasionado mayores niveles de pobreza y desigualdad social a nivel internacional. Los principales modelos de innovación en los países desarrollados consideran al gobierno como un actor estratégico para que cree las condiciones legales y tributarias que acelere las patentes y licencias, sean del sector público o del privado. En general, la academia es quien lidera el trinomio Universidad-Empresa- Gobierno. Los países de la región latinoamericana deberán evaluar si su legislación nacional está en línea con una economía basada en conocimiento o en políticas económicas previo a adoptar el modelo de triple, tetra hélice o el de innovaciones abiertas.

**Artículo 5. Análisis del sistema de transporte público en Costa Rica: desafíos del Estado costarricense en las demandas de movilidad urbana en el siglo XXI por Carlos Carraza Villalobos, Noelia Clerc Gómez y Christian Madriz Padilla ..... 90**

La movilidad, entendida como los medios usados por los seres humanos para trasladarse de un punto a otro con la finalidad de llevar a cabo actividades económicas, comerciales, turísticas, educativas, de salud, entre otros; gracias a la integración de espacios urbanos y rurales que permitan la ejecución de estas, es una de las necesidades centrales de la sociedad y por ende, es indispensable que el Estado asegure el derecho universal al acceso de bienes y servicios para todas las personas, a través de un compromiso firme y permanente de las entidades estatales que garanticen la comunicación y traslado de personas y mercancías, de modo que se reafirma la necesidad de contar con una planificación urbana y de movilidad adecuada dirigida por el Estado, para la construcción de soluciones que satisfagan las necesidades de los usuarios de transporte, obteniendo así un desarrollo sostenible de las ciudades gracias a la existencia de medios de transporte seguros y accesibles para todos.

# CONTENIDO

## **Documento I. Contrastes y desigualdad en América Latina y el Caribe; Haití un compromiso pendiente por Rogelio Rodríguez Rodríguez ....121**

El desarrollo en América Latina y el Caribe ha tenido grandes contrastes en las dos últimas décadas, este trabajo constituye un esfuerzo analítico por entender estas diferencias y evaluar cómo uno de los países ubicados en América Latina, particularmente en el Caribe hoy continúa bajo grandes rezagos económicos, políticos y sociales que le impiden como país hermano, insertarse en la ruta del desarrollo y del crecimiento para elevar los niveles de bienestar de una población que ha vivido durante su historia los resultados de la desigualdad, marginalidad y la pobreza en todos los sentidos. Este análisis versa sobre el impacto que han tenido la falta de implementación de políticas públicas para lograr la consolidación de programas y proyectos estratégicos al interior de Haití, cuyo objetivo sería superar los altos niveles de rezago social. Analiza desde una perspectiva integral como este país requiere de una política económica adecuada para lograr una mejor distribución de la riqueza generada al interior, así mismo trata de evaluar las acciones y decisiones políticas en un periodo de 3 décadas valorando los esfuerzos realizados por su gente por generar una gran resiliencia social para salir adelante ante una constante que ha vivido este país y su sociedad, ante una gran vulnerabilidad, resultado de una constante que es la pobreza.

## **Documento II. Internalización del costo ambiental en proyectos financiados por los Bancos Multilaterales de Desarrollo en Centroamérica por Shirley Yadira Orellana García ..... 138**

El desarrollo sustentable requiere compatibilizar el crecimiento económico y la distribución del ingreso, con la conservación del ambiente; balance que es armonizado por los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD), este artículo tiene como objetivo mostrar si los proyectos financiados por estos en Centroamérica internalizan los costos ambientales en sus modelos financieros.

# CONTENIDO

<b>Documento III. Programa “Cartago da vida al corazón, área demostrativa Carmen-Costa Rica”: análisis cualitativo del modelo gerencial diez años después por Walter Ismael Hernández Montoya.....</b>	<b>148</b>
--	------------

La transición demográfica poblacional ha dado paso a la transición epidemiológica en la mayoría de países del mundo. Esto ocasiona que el perfil de morbi-mortalidad se focalice más en las enfermedades crónicas y degenerativas de las cuales los factores de riesgo están bien identificados. Como respuesta a esta problemática se ha implementado en Costa Rica el programa Cartago da vida al corazón, como área demostrativa de la iniciativa CARMEN-Costa Rica. Este programa tiene tres componentes básicos; Investigación, intervención y evaluación. Los principios gerenciales clásicos para una mayor productividad son eficiencia, eficacia y efectividad, en el programa analizado se utiliza un modelo gerencia horizontal con un estilo participativo y con características de organización inteligente según el modelo de Peter M. Senge.

# Comité editorial

- **Director de la Revista**

Dr. Alexander López Ramírez, Director del Instituto Centroamericano de Administración Pública (Costa Rica)

- **Comité Editorial**

Dr. Alexander López Ramírez, Director del Instituto Centroamericano de Administración Pública (Costa Rica)

Dr. Jean- Paul Vargas Céspedes, Coordinador de Investigación y Extensión del Instituto Centroamericano de Administración Pública (Costa Rica)

Dr. Eugenio Ramírez Amador, Investigador independiente (Costa Rica)

Dra. Sonia Abarca Mora, Investigadora independiente (Costa Rica)

- **Comité Internacional**

Dr. Caryl Alonso Jiménez, Investigador independiente (Guatemala)

Dr. José Tudela Aranda, Secretario General de la Fundación Giménez Abad (España)

M.Sc. Alba Contreras Corrochano, Investigadora (España).

M.Sc. Bonnie Hiltz, Vicepresidenta de Energía y Ambiente, Sussex Strategies Inc. (Canadá).

M.Sc. Ileana Elizabeth España, Apoderada Legal de Lloris Drei S. De R.L. (Honduras)

- **Equipo Técnico**

Licda. María José Elizondo, Asistente de investigación, Instituto Centroamericano de Administración Pública (Costa Rica)

Bach. Valeria Calvo Chávez, Profesional de la información, Centro de Recursos de Información y Aprendizaje, Instituto Centroamericano de Administración Pública (Costa Rica)

Licda. Iveth Menéndez Rodríguez, Pasante, Instituto Centroamericano de Administración Pública (El Salvador)

- **Diseño y diagramación**

Sr. Jonathan Naranjo Hernández, Diseñador Gráfico, Instituto Centroamericano de Administración Pública (Costa Rica).

Licda. Stephanie Alfaro Sánchez, Comunicadora, Instituto Centroamericano de Administración Pública (Costa Rica).