

el icap en centroamérica

Programa de Formación en Integración Centroamericana ICAP/SG-SICA

ICAP*

DESCRIBE EL PROGRAMA DE FORMACIÓN EN INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA QUE REALIZA EL ICAP EN CONJUNTO CON LA SECRETARÍA GENERAL DEL SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA, SG,SICA, EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA DE GESTIÓN PARA LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA DEL ICAP 2011-2015.

PALABRAS CLAVES: INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA, GESTIÓN PARA LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA

KEY WORDS: ECONOMIC INTEGRATION PUBLIC ADMINISTRATION TRAINING PROGRAMMES CENTRAL AMERICA

El Programa de Formación en Integración Centroamericana que ejecuta el ICAP conjuntamente con la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana, SG-SICA, coadyuva con el objetivo general de fortalecer la integración regional y la administración pública para la integración centroamericana. El ICAP con su mandato institucional

de desarrollar los recursos humanos, por medio de programas de formación, capacitación, investigación y asesoría en el campo de la administración pública y la integración centroamericana, asume la responsabilidad de ejecutar acciones en el marco de la Estrategia de Gestión para la Integración Centroamericana del ICAP 2011-2015 y vinculadas a la:

* Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP.

Recibido: 3 de diciembre del 2013.

Aceptado: 19 de diciembre del 2013.

1. Estrategia de Seguridad de Centroamérica, ESCA: Componente de Fortalecimiento

Institucional. Proyecto "Profesionalización y Tecnificación de las Policías e Instancias vinculadas a la Seguridad y la Justicia en el nivel nacional y regional, BD1".

2. Programa de Formación en Integración Centroamericana y Asociación con Europa del Segundo Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana, PAIRCA II.
3. Programa de Capacitación Nacional. ICAP-Centroamérica 2013.
 - Actividades de capacitación regionales: videoconferencias virtuales
 - Actividades de capacitación nacionales.
 - Investigación.

**Estrategia de Gestión
para la Integración
Centroamericana del ICAP
2011-2015:**

La elaboración de un diagnóstico sobre el estado actual de la institucionalidad del Sistema de la Integración Centroamericana, SICA,¹ permitió al ICAP, identificar

1. "Estado actual de la Integración Centroamericana: Una mirada desde la institucionalidad del Sistema de la Integración Centroamericana, SICA." En Cuadernos Centroamericanos del ICAP No. 1. Luis Guillermo Solís Rivera y Gustavo Adolfo Machado Loría. Enero-marzo, 2012. San José, Costa Rica.

los principales "nudos" institucionales que han dificultado el buen funcionamiento del sistema, y le facilitó la definición de aquellos espacios en donde podría impactar de manera positiva, para mejorar el funcionamiento institucional del SICA y de los gobiernos.

Con el objetivo de participar de una manera más activa en la "gestión" del proceso de integración, el ICAP plantea el desarrollo de la "Estrategia de Gestión para la Integración Centroamericana 2012-2015". Su objetivo es no solo fomentar el desarrollo del recurso humano y la modernización del sector público centroamericano, sino que pretende posicionar al ICAP en un plano de mayor relevancia, potenciando su capacidad de incidencia real en la dinámica institucional del SICA.

Esta Estrategia constituye una de varias iniciativas que el ICAP ha adoptado en el marco de su Plan Estratégico 2011-2015, de forma tal que se trata de una parte del conjunto de planteamientos que el Instituto impulsa con el propósito de replantearse como institución regional de excelencia.

En este sentido, el ICAP retoma y profundiza con una nueva perspectiva su misión institucional en materia de administración pública al servicio de la integración centroamericana, promoviendo de manera permanente el desarrollo de la actividad reflexiva intelectual sobre los asuntos políticos, económicos, sociales, ambientales, educativos y culturales de la región.

Es así, que en alianza con la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana, SGTICA, aúnan esfuerzos para impulsar y ejecutar en el marco de la Estrategia de Seguridad Centroamericana, ESCA, y el Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana, PAIRCA II, las siguientes iniciativas:

Proyecto “Profesionalización y Tecnificación de las Policías e Instancias Vinculadas a la Seguridad y la Justicia en el nivel nacional y regional, BD1”, del componente de Fortalecimiento Institucional de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica, ESCA

El ICAP, en el marco de la Estrategia de Seguridad de Centroamé-

rica, ESCA y en el componente de fortalecimiento institucional Proyecto “Profesionalización y Tecnificación de las Policías e Instancias Vinculadas a la Seguridad y la Justicia en el nivel nacional y regional, BD1”, participó en las acciones de capacitación y acompañamiento dirigidas a los señores fiscales de los países de Centroamérica, Panamá y República Dominicana.

Asimismo, se realizaron actividades nacionales en cada uno de esos países en materia de Seguridad y para esta población meta de fiscales.

Seguidamente se presenta un resumen de las acciones ejecutadas durante el 2013, en el componente de fortalecimiento institucional de la Estrategia aludida.

**INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
SECRETARÍA GENERAL DEL SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN
CENTROAMERICANA, SG-SICA**

**ESTRATEGIA DE SEGURIDAD DE CENTROAMÉRICA, ESCA
COMPONENTE DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
PROYECTO “PROFESIONALIZACIÓN Y TECNIFICACIÓN
DE LAS POLICÍAS E INSTANCIAS VINCULADAS
A LA SEGURIDAD Y LA JUSTICIA EN EL NIVEL NACIONAL
Y REGIONAL, BD1”**

SECTOR FISCALIDAD

Temas/ actividades	Actividad a nivel Regional	Actividades Nacionales	País
Organizaciones y Redes Transnacionales o Crimen Organizado	El Salvador , del 15 al 19 de abril	19 al 23 de agosto	El Salvador
		10 al 13 de septiembre	Honduras
		24 al 27 septiembre	Panamá
		15 al 18 de octubre	Guatemala
Intervención de las Telecomunicaciones	República Dominicana, 10 al 14 de junio	16 al 19 de septiembre	EL Salvador
		01 al 4 de octubre	Honduras
		29 octubre- 1º noviembre	EL Salvador
		5 al 8 noviembre	Guatemala
		26 al 29 noviembre	Panamá, Coclé y Veraguas
Planeamiento de la Investigación (Anti-narcóticos)	Panamá, del 22 al 26 de julio	22 al 25 de octubre	Guatemala
		12 al 15 noviembre	Panamá, Chiriquí
Técnicas Operacionales Antidrogas y su Marco Jurídico	Honduras, del 19 al 23 de agosto	12 al 15 noviembre	Honduras
		26 al 29 noviembre	El Salvador
Técnicas Especiales de Investigación para Crimen Organizado	Nicaragua, del 7 al 11 de octubre	---	---

Continúa...

...viene

Temas/ actividades	Actividad a nivel Regional	Actividades Nacionales	País
Formación de Formadores	6-12 octubre, 13-19 octubre y 20-26 octubre (3 semanas virtuales) 28 octubre al 01 de noviembre (Presencial) 3-9 noviembre y 10-16 noviembre (2 semanas virtuales)	---	---

Fuente: Programa de Formación en Integración Centroamericana ICAP/SG-SICA. Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, 2013.

En total se realizaron veinte actividades, tanto regionales como nacionales, en la modalidad presencial, dirigidas a funcionarios del sector fiscalidad a cargo de labores de seguridad ciudadana, en temas concernientes al crimen organizado en general. Se efectuaron en los diferentes países de la Región que integran el SICA, y se capacitaron aproximadamente unos 630 funcionarios-fiscales de los Poderes Judiciales de los gobiernos miembros del Sistema.

Programa de Formación en Integración Centroamericana y Asociación con Europa del Segundo Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana, PAIRCA II

El ICAP en conjunto con la SG-SICA, están llevando a cabo el Programa de Formación en Integra-

ción Centroamericana y Asociación con Europa, que se enmarca en la fase final del Segundo Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana, PAIRCA II, orientado a apoyar el proceso de reforma, modernización y reestructuración del Sistema de la Integración Centroamericana.

El Programa de Formación que se logró diseñar se alinea con el objetivo principal del PAIRCA II, que consiste en apoyar el proceso de integración regional mediante la mejora, fortalecimiento y consolidación de su sistema institucional, con miras a aumentar su eficiencia y legitimidad ante los Gobiernos de los Estados Miembros del Sistema y ante la propia ciudadanía centroamericana.

El Programa de Formación en Integración Centroamericana y Asociación con Europa, está íntimamente ligado con dos de los objetivos específicos del PAIRCA II, referidos por un lado: a) fomentar la participación de la Sociedad Civil en el proceso de integración; y por otro, b) poner a disposición del público la información y formación necesaria para mejorar el conocimiento del proceso de integración regional y aumentar el grado de sensibilización sobre este tema entre la población en general.

Los objetivos generales y específicos que persigue el Programa de Formación en Integración Regional Centroamericana, son los siguientes:

Objetivos generales

- Estimular a largo plazo la sostenibilidad en la formación continua de los distintos sectores, cuadros y actores del proceso de integración centroamericana.
- Contribuir en el marco del PAIRCA II a la formación de los funcionarios y técnicos de las instituciones, así como de otros actores claves nacionales y regionales, relacionados con el proceso de integración centroamericana.

Objetivos específicos

- Diseñar un Plan Maestro de Formación en Integración Re-

gional Centroamericana, que contemple las modalidades presencial, mixto y virtual, así como contenidos temáticos y sectores destinatarios priorizados.

- Implementar una serie de jornadas de formación orientadas al conocimiento y análisis de los contenidos más relevantes de la integración centroamericana y del alcance del reciente Acuerdo de Asociación Unión Europea - Centroamérica.

En el Plan de Trabajo presentado por el ICAP, se detalla la asistencia técnica que brinda el Instituto, los objetivos perseguidos, así como las responsabilidades que deberá asumir en su calidad de Dirección Académica del Programa.

Para la planificación de las acciones formativas se han tomado como referencia los objetivos, las metas generales que pretende alcanzar el Programa, los principales beneficiarios y las responsabilidades académicas y logísticas que asumirá el ICAP durante la ejecución del Programa, en su calidad de Dirección Académica del Programa.

A partir de estos elementos, se definió la estrategia a seguir para lograr la correcta ejecución de las jornadas formativas. Se consideró en dicha estrategia, la coordinación que deberá existir con la institucionalidad, las instrucciones requeridas para la ejecución de la docencia, las responsabilidades de los docentes

/instructores, la metodología y técnicas de instrucción propuestas, así como el material didáctico requerido y las formas de evaluación de las capacitaciones a implementar.

En el marco del Segundo Programa del PAIRCA II se desarrolló:

- **Primer producto:** la elaboración del Plan Maestro de Formación, Capacitación e Investigación para Centroamérica en materia de Integración Centroamericana.
- **Segundo producto:** Jornadas de Formación y Capacitación para funcionarios de la integración, funcionarios nacionales y representantes de la sociedad civil de Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

Los cursos que se impartieron fueron los siguientes:

- Seminario para Ejecutivos de la Integración Centroamericana.
- Curso para Funcionarios de los Ministerios de Economía y Comercio Exterior.
- Curso para Funcionarios de las Cancillerías y Ministerios de Cooperación.
- Seminario conjunto para Funcionarios Nacionales de los Ministerios de Economía, Comercio Exterior, Relaciones Exteriores y Cooperación.
- Curso para Líderes Juveniles y Estudiantiles.
- Curso de Formación de Formadores.

A continuación se detallan cada una de las actividades formativas:

ACTIVIDADES REALIZADAS EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE FORMACIÓN EN INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y ASOCIACIÓN CON EUROPA DEL SEGUNDO PROGRAMA DE APOYO A LA INTEGRACIÓN REGIONAL CENTROAMERICANA, PAIRCA II

ICAP-SG/SICA

2013

a. Seminario para Ejecutivos de la Integración Centroamericana	
Temática	Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea, UE.
Objetivo	El propósito del seminario fue enriquecer el análisis y el debate en estas instancias respecto a los principales aspectos y compromisos del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea.
Participantes	Participaron el Comité Ejecutivo del SICA, el Comité Consultivo del SICA y las Secretarías del SICA 30 funcionarios(as) de la institucionalidad
Modalidad	Presencial
Sede	El Salvador
b. Curso para Funcionarios de los Ministerios de Economía y Comercio Exterior	
Temática	Tres Módulos Módulo 1: Integración Centroamericana: Sus orígenes, desarrollo y estado actual. Módulo 2: Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea. Módulo 3: Economía, Medio Ambiente y Desarrollo Regional CA.
Objetivo	Comprender y establecer cómo el Acuerdo de Asociación, AdA no es un Acuerdo exclusivamente bilateral entre cada Gobierno Nacional y la UE sino un instrumento fundamental de la integración centroamericana, que implica compromisos entre las Partes Centroamericanas, y entre éstas y la UE, así como la participación de las instancias del SICA en el proceso de implementación, a fin de que progresivamente el AdA sea verdadera y completamente un acuerdo de región a región.
Participantes	36 funcionarios(as) de los Ministerios de Economía y Comercio Exterior, de los órganos del SICA (Parlamento Centroamericano, PARLACEN, la Corte Centroamericana de Justicia, CCJ, o bien, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, y la Delegación de la Unión Europea, DUE.
Modalidad	Virtual
c. Curso para Funcionarios de las Cancillerías y Direcciones de Cooperación	
Temática	Tres Módulos Módulo 1: Integración Centroamericana: Sus orígenes, desarrollo y estado actual Módulo 2: Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea. Módulo 3: El rol de la cooperación en el desarrollo regional y su aporte al proceso de integración centroamericana”

Continúa...

...viene

Objetivo	Comprender y establecer cómo el AdA no es un Acuerdo exclusivamente bilateral entre cada Gobierno Nacional y la UE sino un instrumento fundamental de la integración centroamericana, que implica compromisos entre las Partes Centroamericanas, y entre éstas y la UE, así como la participación de las instancias del SICA en el proceso de implementación, a fin de que progresivamente el AdA sea verdadera y completamente un acuerdo de región a región
Participantes	36 Funcionarios(as) de los Ministerios de Relaciones Exteriores y de las Direcciones de Cooperación, funcionarios(as) de los órganos del SICA (Parlamento Centroamericano, PARLACEN, la Corte Centroamericana de Justicia, CCJ, o bien, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, y DUE.
Modalidad	Virtual
d. Seminario Conjunto para Funcionarios Nacionales	
Temática	Profundización y práctica de la integración centroamericana y del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea.
Objetivo	<ol style="list-style-type: none"> 1. Presentar la relevancia para la región de la Integración Centroamericana y la relación e importancia del AdA para ésta. 2. Aportar a los participantes aquellas herramientas conceptuales que les permitan una correcta lectura e interpretación del Acuerdo para su labor profesional. 3. Acompañar y guiar a los participantes en la lectura de los capítulos más importantes del Acuerdo. 4. Suscitar una reflexión personal así como un debate sobre la interpretación del Acuerdo y su aplicación práctica en Centroamérica.
Participantes	Para los 20 participantes más destacados de los cursos dirigidos a los funcionarios de los Ministerios de Relaciones Exteriores, de las Direcciones de Cooperación y de los Ministerios de Economía y Comercio Exterior.
Modalidad	Presencial
Sede	El Salvador
e. Curso para Líderes Juveniles y Estudiantiles	
Temática	Tres Módulos Módulo 1: Integración Centroamericana: Sus orígenes, desarrollo y estado actual. Módulo 2: Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea. Módulo 3: Integración Social y Cultural (migración, el rol de los municipios, la participación efectiva y paradojas de las juventudes centroamericanas, otros).
Objetivo	El propósito del seminario fue dar a conocer los avances en materia de integración centroamericana y enriquecer el análisis y el debate en estas instancias respecto a los principales aspectos del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea.

Continúa...

...viene

Participantes	48 líderes de organizaciones juveniles y estudiantiles (6 de cada país). Se reservaron 8 plazas para organizaciones del Comité Consultivo del SICA, incluida la Red de Universidades y la Asociación Pro Integración Centroamericana, PROICA, para un total de 56 líderes juveniles y estudiantiles.
Modalidad	Mixta (presencial y virtual)
Sede	Sede 1: Costa Rica (Participaron jóvenes de Costa Rica, Nicaragua, Panamá y República Dominicana). Sede 2: El Salvador (Participaron jóvenes de El Salvador, Honduras, Guatemala y Belice).
f. Curso de Formación de Formadores	
Temática	Métodos y técnicas pedagógicas.
Objetivo	El propósito del curso es compartir los métodos y técnicas pedagógicas entre instituciones académicas, europeas y centroamericanas, con base en la experiencia de formación en integración regional.
Participantes	Dirigido a 30 participantes de las instituciones pertenecientes a la Red de Universidades por la Integración, profesores del ICAP y otros profesionales que hayan impartido o vayan a impartir cursos sobre integración centroamericana.
Modalidad	Mixta (presencial y virtual)
Sede	El Salvador

Fuente: *Programa de Formación en Integración Centroamericana y Asociación con Europa del PAIRCA II, ICAP-SG-SICA. Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, 2013.*

Estas actividades se efectuaron en diferentes países de la Región centroamericana, y se capacitaron aproximadamente 208 personas, tanto de los gobiernos miembros del SICA como de la sociedad civil.

La ejecución de estas actividades contó con el acompañamiento de la Fundación ETEA para el Desarrollo y la Cooperación y la Fundación Centro de Educación a Distancia para el Desarrollo Económico y Tecnológico, CEDDET.

Programa de Capacitación Nacional. ICAP-Centroamérica 2013

Este Programa tiene como propósito fortalecer a las instituciones del sector público, mediante acciones de capacitación, dirigidas a enriquecer la capacidad técnica institucional de los funcionarios que laboran en la administración pública.

Entre las actividades que se han realizado están las siguientes y que se describen brevemente:

- Actividades de capacitación regional: videoconferencias virtuales.
- Actividades de capacitación nacional.
- Investigación.

Actividades de capacitación regional: Videoconferencias virtuales

Como parte de la Estrategia de Gestión para la Integración Centroamericana del ICAP 2011-2015, se dio inicio al ciclo de videoconferencias sobre diversos aspectos del Sistema de la Integración Centroamericana, SICA, con el objetivo de fortalecer el proceso de integración por medio de la actualización profesional permanente y el desarrollo de competencias del recurso humano que labora en las instituciones regionales, funcionarios públicos encargados de los procesos administrativos y de toma de decisiones de la integración.

Se ejecutaron las videoconferencias denominadas:

- El SICA: Pasado, Presente y Futuro. Avances y Retrocesos. Un Análisis Teórico, Jurídico e Institucional.

- Perspectivas de Desarrollo Regional: Aspectos Políticos, Económicos y Sociales

Actividades de capacitación nacional

En el marco del Programa ICAP-Centroamérica para los países de Centroamérica y Panamá, se han efectuado cursos en las siguientes temáticas.

- Negociaciones Comerciales Internacionales.
- Facilitación del Comercio: una herramienta para la competitividad.
- Integración Regional: un abordaje de la experiencia centroamericana.
- Administración y Gestión de Tratados Comerciales.

Se han dirigido a aproximadamente 120 funcionarios del sector público de la región.

Componente de Investigación

Se han publicado los siguientes Cuadernos Centroamericanos:

- Cuadernos Centroamericanos del ICAP No. 1: Estado actual de la Integración Centroamericana: Una mirada desde la institucionalidad del Sistema

- de la Integración Centroamericana, SICA.
- Cuadernos Centroamericanos del ICAP No. 3: Los fundamentos de la integración regional. Una aproximación desde la perspectiva centroamericana.
 - Cuadernos Centroamericanos del ICAP No. 5: Aspectos generales del proceso de la integración centroamericana: Un breve repaso por su historia.
 - Cuadernos Centroamericanos del ICAP No. 7: La organización y funciones del Sistema de la Integración Centroamericana y de su Secretaría General. ◇