

# el icap en centroamérica

## Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana

ICAP\*

DESCRIBE BREVEMENTE LA EVOLUCIÓN DEL FORO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE CENTROAMÉRICA, PANAMÁ Y REPÚBLICA DOMINICANA CUYA SECRETARÍA TÉCNICA ES EL ICAP, SINTETIZANDO EL DESARROLLO DEL XVI FORO DEDICADO AL TEMA DE RESPONSABILIDAD SOCIAL, PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y FUNCIÓN PÚBLICA, REALIZADO EN PANAMÁ DEL 9 AL 11 DE JULIO DEL 2012.

PALABRAS CLAVES: ADMINISTRACION PUBLICA; FUNCION PUBLICA; AMERICA CENTRAL; REPUBLICA DOMINICANA

KEY WORDS: PUBLIC ADMINISTRATION; CIVIL SERVICE; CENTRAL AMERICA, CENTRAL AMERICA; DOMINICAN REPUBLIC

### Introducción

El Foro de la Función Pública, anteriormente conocido como Reunión de Directores de Servicio Civil y de Personal del Istmo Centroamericano, inició en los comienzos de los años setentas. De 1972 a 1987, se realizaron siete reuniones, caracteri-

zadas por ser cerradas y orientadas exclusivamente a temáticas propias de la gestión de servicios civiles y a funcionarios de los Servicios Civiles y Administraciones de Personal de los países de la región, como instituciones de corte horizontal y efecto multiplicador al interior del sector público.

Estuvo interrumpido desde 1988 a 1995 por razones contextuales de la dinámica social. En 1994, a partir de una iniciativa del ICAP, cuyo objetivo fundamental es el

\* Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP.

Recibido: 5 de julio del 2012.

Aceptado: 3 de agosto del 2012.

fortalecimiento de las unidades rectoras de los servicios civiles, función pública y carrera administrativa, se reactivó en 1996 continuando su funcionamiento hasta el momento. Su propósito es mantener un espacio para revisar, reflexionar y analizar en forma comparada en la Región, los procesos de innovación y mejoramiento emprendidos en relación al servicio civil. y/o función pública, tomando en consideración los cambios del entorno y las nuevas tendencias en las políticas de empleo público y recursos humanos.

Está integrado por las siguientes instituciones:

- Dirección de la Función Pública / Ministerio de Hacienda, Nicaragua.  
Se caracteriza por su apertura y mayor equilibrio, tanto de los sistemas de recursos humanos como de la temática a tratar, al reconceptualizar el rol de las Direcciones de Servicio Civil y de Recursos Humanos, a la luz de las exigencias del contexto.  
A partir del 2004, se acordó sustituir la denominación de “Reuniones de Directores Generales de Servicio Civil y de Recursos Humanos del Istmo Centroamericano”, por “Foro de la Función Pública del Istmo Centroamericano, Panamá y República Dominicana”, así como convertirlo en un evento con multiactividades, realizadas simultáneamente, de carácter político-técnico y asumido bianualmente por un país miembro del Foro, en coordinación con el ICAP-Secretaría Técnica y la colaboración de los restantes integrantes de este Foro. Durante la celebración del Foro se desarrollan las siguientes actividades:
- Ministerio de Administración Pública, MAP, República Dominicana.
- Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado / Secretaría de Asuntos Estratégicos de la Presidencia, El Salvador.
- Dirección General de Servicio Civil / Presidencia de la República, Costa Rica.
- Dirección General de Servicio Civil / Presidencia de la República, Honduras.
- Dirección General de Carrera Administrativa / Presidencia de la República, Panamá
- Dirección General de Servicio Civil / Presidencia de la República, Guatemala.
- Reunión de Autoridades del Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana.
- Entrega del Premio ICAP a la Investigación en Administración Pública para Centroamérica, Panamá y República Dominicana.
- Encuentro de Técnicos en Evaluación del Desempeño y

- Rendimiento en la Función Pública.
- Seminario Internacional.
  - Comunicación a la ciudadanía mediante el uso de los medios de comunicación escrita, virtual, televisión, etc.
- En el 2002, República Dominicana somete a consideración de los miembros del Foro de la Función Pública, el interés de formar parte del mismo, es así como a partir del 2006, se integra en forma oficial como miembro de este Foro.
- Algunos de los principales logros del Foro son:
- La creación del “Premio ICAP en Investigación sobre Administración Pública para Centroamérica, Panamá y República Dominicana”, en el 2006, con la finalidad de fortalecer académicamente el desarrollo del Foro, así como ofrecer a los países miembros guías de acción que puedan ser implementadas en sus respectivos países, con el objetivo de modernizar la gestión pública. Hasta el momento se han implementado tres ediciones exitosas de ese Premio.
  - La institucionalización de las Reuniones de Autoridades del Foro y de las Reuniones Intermedias de Autoridades del Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana.
  - El fortalecimiento, visibilización y protagonismo de las instancias rectoras del Foro.
  - La creación de opinión pública con respecto al empleo público en general y la función pública en particular.
  - Creación de la Red de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana.
  - El fomento de la cultura de la calidad en la administración pública.
- Asimismo, el ICAP, ha firmado Convenios de Cooperación Interinstitucional con diferentes instituciones gubernamentales y organismos internacionales en relación a la implementación y ejecución de los Foros:
- Dirección General de Servicio Civil, DGSC, de Costa Rica.
  - Ministerio de Administración Pública, MAP, de República Dominicana.
  - Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo, CLAD.
  - Ministerios de Planificación de varios países de la Región.
  - Ministerios de Hacienda de diferentes países de Centroamérica, Panamá y República Dominicana.

### **Celebración exitosa del XVI Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana**

Durante los días 9 al 11 de julio del 2012, se celebró el “XVI Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana” con el tema central *“Responsabilidad Social, Participación Ciudadana y Función Pública”*, organizado por el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, conjuntamente con la Dirección General de Carrera Administrativa, DIGECA, de Panamá, en la Ciudad de Coclé, República de Panamá.

Este Foro, incluyó una serie de eventos, que se detallan a continuación:

- Evento uno. Reunión de Autoridades del Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana.
- Evento dos. Seminario Internacional “Responsabilidad Social, Participación Ciudadana y Función Pública”.
- Evento tres. Entrega del Premio ICAP a la Investigación en Administración Pública para Centroamérica, Panamá y República Dominicana, Tercera Edición, 2011-2012.
- Evento cuatro. Encuentro de Técnicos en Evaluación del

Desempeño de Centroamérica, Panamá y República Dominicana.

- Evento cinco. Estrategia de Opinión Pública.

El interés y esfuerzo mostrado por DIGECA y el ICAP en la realización de este magno evento, así como la participación activa de todos los asistentes, favoreció el éxito obtenido.

### **Propósito**

El propósito general de este Foro ha sido el crear un espacio con la comunidad regional, para el intercambio y discusión de los principales avances en materia de responsabilidad social, participación ciudadana y función pública en la región. Este propósito, ha sido cumplido certeramente, constituyéndose el Foro en uno de los principales espacios por excelencia para la transferencia de conocimientos.

### **Objetivos**

#### **Generales**

- Crear un espacio de reflexión y discusión sobre la gestión del desarrollo de los recursos humanos al servicio del sector público en el área centroamericana, con la finalidad de constituir una capacidad técnica institucional para un Estado eficaz, eficiente y efectivo.

- Propiciar el acercamiento institucional fortaleciendo el intercambio de ideas, experiencias y avances derivados de la función de la Administración de Recursos Humanos, bajo el régimen de Servicio Civil y de Carrera.
- Apreciar el progreso en la aplicación de principios y técnicas modernas de desarrollo de la gestión de recursos humanos de las administraciones públicas de la Región.

### **Específicos**

- Configurar un marco genérico de principios rectores, políticas y mecanismos, orientado a constituir un lenguaje común sobre la profesionalización de la función pública en los países del Istmo Centroamericano, Panamá y República Dominicana.
- Compartir lecciones aprendidas en la implantación, innovación y reformas del servicio civil, así como su contribución, tanto a la institucionalidad gubernamental, como a las administraciones públicas del Istmo Centroamericano, Panamá y República Dominicana.
- Reflexionar sobre las bases que configuran un sistema profesional y eficaz de fun-

ción pública, entendiendo a ésta como una pieza clave para la gobernabilidad democrática de la sociedad contemporánea, y para el buen gobierno.

### **Ceremonia inaugural**

La inauguración oficial del “XVI Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana” y del “Seminario Internacional sobre Responsabilidad Social, Participación Ciudadana y Función Pública”, se realizó el 9 de julio del 2012, a partir de las 17:30 horas.

Durante el acto inaugural, se llevaron a cabo dos actividades de mucha importancia: la firma de Convenio de Cooperación entre el ICAP y el CLAD, y el homenaje en el que se entregó un reconocimiento al Lic. Gregorio Montero, en nombre del ICAP y los miembros del Foro, por su labor y esfuerzo en pro del fortalecimiento de la función pública de la región, durante el desempeño de su cargo como Viceministro del Ministerio de Administración Pública, MAP.

Una vez finalizados los actos solemnes, se dio inicio con la conferencia inaugural denominada: “*Gobernanza Pública: El Desafío de la Participación Ciudadana, la Rendición de Cuentas y la Responsabilidad Social en la Función Pública del Nuevo Milenio*”, a cargo del Señor Jonas Rabinovitch, Asesor Principal sobre Gestión del Conoci-

miento para el Desarrollo y Gobernanza de la División de Administración Pública y Gestión del Desarrollo, DPADM, del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas, UNDESA.

### **Desarrollo de los eventos**

#### ***Evento No. 1 Reunión de Autoridades del Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana***

El objetivo de esta reunión se concentró en brindar a las Autoridades rectoras del tema de función pública de la región y miembros del Foro, un espacio para deliberar sobre problemáticas comunes, con el propósito de aunar esfuerzos y lazos de cooperación para enfrentar retos.

La Prof. Mariela Jiménez, Presidenta y Anfitriona del XVI Foro, dio las palabras de bienvenida a sus homólogos, instando a los miembros del Foro a realizar una jornada productiva.

El MSc. Fremi Mejía Canelo, en calidad de representante del ICAP y en asumo de la Secretaría Técnica de este Foro, dio las palabras de apertura de la Reunión, sometiendo seguidamente a consideración de la Señora Presidenta del XVI Foro y de las Autoridades presentes, la agenda presentada.

Adicionalmente, durante esta intervención se manifestó abierta-

mente la relevancia del Foro y de las instituciones representadas en esta Reunión, para fortalecer los procesos de Modernización del Estado, señalando la necesidad de adecuar las instancias de empleo público, mediante profesionalización del servidor público y un régimen de mérito.

Producto de las deliberaciones de la Reunión de Autoridades del XVI Foro, se destacan entre otros puntos, los acuerdos para llevar a cabo acciones conjuntas para mejorar la administración pública, aprovechar los conocimientos y desarrollar cooperación horizontal, para aunar esfuerzos entre las diferentes instancias que integran este Foro.

#### ***Evento No. 2 Seminario Internacional: Responsabilidad Social, Participación Ciudadana y Función Pública***

Este Seminario, se desarrolló en el marco del "XVI Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana", y contó con la asistencia de 300 participantes, entre ellos:

- Expositores internacionales, regionales y nacionales, que abordaron diferentes aspectos, por medio de conferencias, paneles, ponencias e informes sobre la problemática concerniente a la innovación y la calidad en la función pública y/o el servicio civil.

- Autoridades y funcionarios públicos regionales y nacionales del Servicio Civil, Función Pública, Carrera Administrativa, Recursos Humanos y/o Personal; de las instancias de Modernización del Estado y de las Direcciones de Presupuesto de la Región.

El Seminario Internacional logró su cometido de constituirse en un espacio para:

- Compartir lecciones aprendidas de la implementación de innovaciones y reformas al servicio civil, así como su contribución, tanto a la institucionalidad gubernamental como a la gestión pública del Istmo Centroamericano.
- Analizar las nuevas tendencias de las políticas de gestión del empleo público, y su pertinencia en el accionar de los aparatos administrativos de la Región.

El Seminario concluyó con la clausura respectiva el 11 de julio del 2012. Durante esta actividad, se llevó a cabo la entrega de un reconocimiento al Lic. Ramón Ventura Camejo, Ministro de Administración Pública de República Dominicana, en nombre del ICAP y los miembros del Foro, por su labor y esfuerzo en pro del fortalecimiento y solidaridad con la función pública de la región.

**Evento No. 3**  
**Entrega del Premio ICAP**  
**a la Investigación en**  
**Administración Pública.**  
**Tercera edición, 2011-2012**

Durante la ceremonia de inauguración del XVI Foro, se otorgó el Premio ICAP a la Investigación en Administración Pública, Tercera Edición, 2011-2012, organizado por el Foro de la Función Pública de Centroamérica, Panamá y República Dominicana y el ICAP, cuyos resultados de la convocatoria al concurso estipulados, por la Comisión Calificadora al Premio ICAP, fueron los siguientes:

- Licda. Jennifer Isabel Arroyo Chacón, MPA, de Costa Rica, la Primera Mención Honorífica al Premio ICAP a la Investigación en Administración Pública, por su contribución con el tema: Logros y Retos de la Contraloría General de la República de Costa Rica en el Ejercicio de su Potestad Sancionatoria por Faltas Cometidas por Cargos por Corrupción, Rendición de Cuentas y Transparencia en la Función Pública.
- Ing. Rogelia Varinia Arévalo Quinteros, de El Salvador, la Segunda Mención Honorífica al Premio ICAP a la Investigación en Administración Pública, por su estudio denominado: La Institucionalización del Acceso a la Información y la Rendición de Cuentas en

el Órgano Ejecutivo de El Salvador.

- Dr. Jorge A. Córdoba Ortega, de Costa Rica, la Tercera Mención Honorífica al Premio ICAP a la Investigación en Administración Pública, por su estudio denominado: El Derecho de Acceso a la Información Pública y la Existencia de Herramientas que Posibilitan la Transparencia en la Gestión Administrativa en Costa Rica. Una Visión Legislativa.

un Encuentro en que se convocaron a los funcionarios encargados de implementar los métodos de evaluación del desempeño. Dicha actividad se desarrolló en tres momentos: en la primera parte, se realizó una presentación por parte de la experta internacional invitada Ana Laura Rodríguez, con el tema “Las Nuevas Tendencias en la Implementación de la Evaluación del Desempeño en la Función Pública”. Un segundo momento contó con la participación de seis funcionarios regionales en dos mesas de trabajo

***Evento No. 4  
Encuentro de Técnicos  
en Evaluación de Desempeño  
de la Función Pública  
de Centroamérica, Panamá  
y República Dominicana***

De manera paralela a la Reunión de Autoridades, se llevó a cabo

***Evento No. 5  
Estrategia de Opinión Pública***

La estrategia de opinión pública se caracterizó por una fuerte presencia en medios de comunicación principalmente radio y televisión ◇