

el ICAP en centroamérica

Área de Gestión de Políticas y Negociaciones Internacionales: Información descriptiva

ICAP*

PRESENTA UNA BREVE SÍNTESIS DEL QUEHACER DEL ÁREA DE GESTIÓN DE POLÍTICAS Y NEGOCIACIONES INTERNACIONALES DEL ICAP.

PALABRAS CLAVES: ICAP / POLÍTICA INTERNACIONAL / ENTORNO / NEGOCIACIÓN

Introducción

Las divergencias de intereses, criterios, poder, ideologías, culturas y necesidades entre los países determinan que el entorno económico internacional se identifique por ser un escenario de conflicto permanente, caracterizado por una compleja y amplia serie de interrelaciones, principalmente políticas, sociales, comerciales y financieras.

La globalización, ha evidenciado con mayor fuerza, que esos temas son elementos centrales de la dinámica de la economía actual, lo que desemboca en un proceso en el que surgen como protagonistas: Grupos Civiles, Empresas Transnacionales (ETN's), Mercados Financieros, quienes se constituyen en actores primordiales del crecimiento y desarrollo económico de los países.

Aun cuando la asimetría y la dependencia siguen condicionando el desarrollo de Centroamérica, la región ha implementado una serie de estrategias para enfrentar los retos

* Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP.

Recibido: 28 de julio del 2008.
Aceptado: 18 de agosto del 2008.

de la globalización: la negociación de tratados de libre comercio, la diversificación de los mercados para sus exportaciones, los estímulos a los productos no tradicionales y las iniciativas regionales o subregionales de construcción de mercados comunes. Incluso aquellos gobiernos que rechazan los efectos de la globalización no tienen más remedio que mantenerse dentro de ella, aunque enfatizando el rol del Estado.

En suma, las estrategias para insertarse en el mundo no suponen una novedad absoluta, sino más bien un intento de acomodarse mediante iniciativas pragmáticas y realistas que permitan lograr los objetivos nacionales a través del aprovechamiento de los espacios que hoy ofrece la globalización.

Antecedentes

Durante las últimas décadas para el Istmo Centroamericano ha sido inevitable insistir en la necesidad de apoyar los procesos de preparación del recurso humano, mediante el desarrollo de programas de formación, especialización, capacitación y actualización profesional que contribuyan al fortalecimiento sistemático de sus áreas estratégicas. Congruente con lo anterior, el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, con el auspicio del Gobierno de la República de China, unió esfuerzos para emprender un programa de fortalecimiento

de la capacidad institucional de los gobiernos de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, en materia de "Política y Negociaciones en el marco de las Relaciones Económicas Internacionales".

Este esfuerzo conjunto, fue ejecutado a través del Proyecto Regional de Capacitación del ICAP, en coordinación con las instituciones gubernamentales responsables del manejo de las Políticas y Negociaciones Comerciales Internacionales y como parte de la estrategia de fortalecimiento institucional, diseñada en el Programa de Capacitación referido.

El eje focal de este proyecto, consistía en un programa de formación y capacitación de funcionarios públicos en política y negociación en el marco de las relaciones económicas internacionales. Empero, no era un proyecto convencional en materia de formación y capacitación, sino que pretendía vincular una capacidad institucional, que descansara sobre una base de sólida formación de recursos humanos, especializados en relaciones económicas internacionales, capaces de interpretar la realidad de la región y lograr el mejor provecho en las diferentes negociaciones económicas a nivel mundial.

Esto implicaba conocer adecuadamente los aspectos técnicos de las negociaciones, y a la vez disponer de tiempo para reflexionar

sobre cómo encajan en una estrategia global. Tales consideraciones presuponen que el tema de las relaciones económicas internacionales no se circunscribe solamente al ámbito de las negociaciones. Por el contrario, el conocimiento de las relaciones económicas internacionales ayuda a formular políticas orientadas hacia el desarrollo económico, donde la creciente ola de negociaciones puede constituirse en un componente importante. En el marco de este Proyecto, se crea dentro del ICAP el Área de Gestión de Políticas y Negociaciones Internacionales.

Actualidad

Si bien, el principal objetivo del Área en sus primeros años, estaba enfocado al desarrollo de las Relaciones Económicas más acordes con la realidad internacional y la negociación como eje transversal, hoy día y como parte del cambio y mejoramiento continuo, se ha producido una nueva incursión. Actualmente, se trabaja en otras temáticas atinentes y fundamentales para el buen accionar del crecimiento y desarrollo económico de los países de la región. Tal es el caso de las finanzas públicas en general, y de manera específica, temáticas relacionadas como el presupuesto y gasto público eje central de la política presupuestaria. Consecuentemente se está trabajando el enfoque de la Gestión Basada en Resultados, GBR, como

una nueva manera de introducir cambios novedosos en el contexto de la nueva economía. Con ello se pretende incorporar la implementación de herramientas para una mejora en la aplicabilidad de estrategias financieras de los países de la región. De igual forma, se intenta apuntalar hacia el logro de los objetivos de mediano y largo plazos y que vincula la eficiencia, eficacia y efectividad en el uso de los recursos públicos provenientes de los y las ciudadanos (as) de la región. De igual manera, se destaca la importancia de introducir dentro de este enfoque el seguimiento y la evaluación, así como la transparencia y rendición de cuentas. Finalmente, otros temas importantes que han sido incorporados al quehacer del Área son: la *Cohesión Social y los Presupuestos Educativos*. Ambos temas están estrechamente ligados a proyectos específicos. El primero obedece a la incorporación del ICAP como Miembro Asociado del Programa Regional EUROsociAL/Fiscalidad, y el segundo se vincula con un nuevo Proyecto iniciado este año que se ejecuta conjuntamente con InWEnt y el Instituto Centroamericano de Administración de Empresas, INCAE.

Objetivos generales

- Generar un conocimiento más sensible en el personal profesional nacional y regional, de las instituciones gubernamentales y de

organismos de integración, que le permita hacer más eficaces las políticas económicas, sociales y financieras, así de la negociación internacional en las Relaciones Económicas Internacionales.

- Conformar y fortalecer una capacidad institucional, que permita tener una comprensión clara de las últimas corrientes de política relacionadas con la globalización y la competitividad, bloques económicos y su relación con Centroamérica; con amplios conocimientos sobre políticas e instrumentos sociales y financieros, así como de las técnicas de negociación en el marco de las relaciones económicas internacionales para el Istmo.
- Crear mecanismos e instrumentos de sistematización de datos a nivel regional, que permitan la instalación de una estructura sólida de apoyo para la gestión de las relaciones sociales, financieras y comerciales a escala internacional.

Líneas de trabajo

El Área tiene tres componentes básicos, que son los siguientes:

- *Formación y Capacitación.*
- *Consultoría*
- *Asistencia Técnica*

En cada uno de estos componentes se trabaja distintos temas o subprogramas, a saber:

A. *Políticas y Negociaciones Internacionales.* Actualmente se ofrecen cursos de capacitación en el campo comercial, los que se enuncian a continuación:

- Negociaciones Internacionales: una estrategia operativa del Istmo Centroamericano.
- Administración y Gestión de Acuerdos Comerciales.
- Medidas de Salvaguardias: sus procedimientos y aplicaciones.
- Negociaciones Internacionales: Centroamérica y Asia.
- Otros.

B. *Políticas de Integración.* Se están desarrollando los siguientes dos proyectos a escala extrarregional:

- Presupuesto Educativo en Centroamérica, principalmente en la Gestión Presupuestaria en favor de la educación primaria y secundaria.
- Programa EUROsociAL – Fiscalidad. Enfocado primordialmente al buen ma-

nejo de los presupuestos y/o recursos para lograr la cohesión social.

C. *Finanzas Públicas.* En esta temática se trabaja, tanto en capacitación y consultoría como en asistencia técnica, ya sea con instituciones gubernamentales y otras entidades que soliciten los servicios profesionales del Instituto.

Algunas de las temáticas que se trabaja en esta área son:

- Presupuesto y Gasto Público.
- Contabilidad Gubernamental.
- Tesorería y Finanzas Públicas.
- Indicadores de Desempeño.
- Gestión Basada en Resultados.
- Diseño de Manuales.
- Motivación y Liderazgo.
- Gestión para el Cambio.
- Planificación Estratégica ◇