

Revista Centroamericana de Administración Pública

Instituto Centroamericano
de Administración Pública
-ICAP-



48

49

Tema:

**Cohesión Social
y Finanzas Públicas**

en este número

artículos

- Cohesión social y gasto social en Centroamérica: Una aproximación desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible**
p. 9
- Cómo reflejar la cohesión social en el presupuesto público**
p. 31
- El papel del Congreso en el proceso presupuestario en América Latina**
p. 45
- Transparencia presupuestaria: Una vía hacia la cohesión social**
p. 55
- El presupuesto público y los gastos sociales, en especial para el sector educación**
p. 71
- ¿De la política pública a la nueva gerencia pública? Una dimensión de la reforma del Estado en Costa Rica**
p. 89
- Modernización del Estado, Buen Gobierno y capacidad institucional**
p. 117
- Alberto Mora Román*
Analiza la situación de la Región desde el punto de vista de la equidad y la integración social, en el marco del desarrollo sostenible y sus implicaciones para la cohesión social.
- Carlos Tamarit*
Examina los conceptos de cohesión social y desarrollo sostenible, así como su operacionalización para incorporarlo al proceso presupuestario.
- Jesús Rodríguez*
Centra la pertinencia del debate sobre el rol de los Congresos Nacionales y/o Asambleas Legislativas en el proceso presupuestario y el control del presupuesto público, en los países de América Latina.
- Norma Caplán*
Argumenta que la transparencia fiscal y la cohesión social son conceptos indisolubles, así como la relación entre las cuentas públicas y la transparencia.
- Martha Eugenia Acosta Zúñiga*
Explica la importancia del presupuesto público desde el punto de vista de la política económica, la inversión pública social y la planificación del desarrollo.
- Juan Huaylupo*
Estudia las implicaciones de la Nueva Gerencia Pública, NGP, en la política social, abordándola en el marco de la Reforma del Estado costarricense.
- Jorge Cornick*
Reseña interpretativamente los logros y ajustes del proceso de modernización y su incidencia en la gestión pública del Estado de Costa Rica.

Continúa...

...viene

**Buenas prácticas en Costa Rica:
Sistema de Información sobre
Presupuestos Públicos, SIPP.
Antecedentes y alcances**
p. 127

**La cohesión social en América
Latina: Algunas
generalidades de la Región
centroamericana**
p. 141

cifras

**El proceso presupuestario,
los Sistemas Integrados
de Administración Financiera,
SIAF, y el gasto social
en Centroamérica y Panamá**
p. 155

documentos

**El gasto social en México
y el combate a la pobreza**
p. 191

**Costa Rica: El proceso
presupuestario y su vinculación
en la planificación del
gasto social**
p. 203

Proyecto “Reciclar Esperanzas”
p. 225

Aldemar Argüello Segura
Jaime Mora Rojas

Describe el proceso de introducción e implementación de sanas prácticas de control presupuestario concretizadas en el Sistema de Información de Presupuesto Público de la Contraloría General de la República de Costa Rica.

Vinicio Sandí Meza

Delinea la problemática de la cohesión social en el contexto centroamericano, abordando sus diferentes concepciones.

ICAP

Ilustra la normativa que se ha desarrollado a partir de la implementación de los Sistemas Integrados de Administración Financiera, SIAF.

Mario Salazar Madera

Eduardo Zavala Barrenechea

Ejemplifica con el Sector Vivienda el gasto social de los Estados Federados, para mejorar las condiciones de igualdad y cohesión social de la sociedad mexicana.

Delegación de Costa Rica

Describe las diferentes etapas del proceso presupuestario del Gobierno de Costa Rica, enfatizando la interacción entre poderes y la vinculación con el gasto social.

Isaac Umansky

Sintetiza la experiencia del “Proyecto de Crédito y Cooperación Técnica para Recicladores Productivos de Montevideo: Reciclar Esperanzas”.

Continúa...

...viene

**Estrategias de planificación
financiera en el ciclo
presupuestario: Un análisis
comparativo**
p. 231

**Código revisado
de buenas prácticas de
transparencia fiscal**
p. 249

El gasto social en Panamá
p. 255

el icap en Centroamérica

Programa EUROsociAL
p. 273

**Programa de Actividades del
“Encuentro de *Policy Maker*:
Identificando Estrategias para la
Cohesión Social” y “Seminario
Regional de Mejores Prácticas
en el Ciclo de Elaboración
del Presupuesto”**
p. 307

referencias
p. 313

**Lineamientos para los
colaboradores de la Revista
Centroamericana de
Administración Pública del ICAP**
p. 315

Mayra Rodríguez Quirós
José Adrián Vargas Barrantes

Compara los procesos de formulación presupuestaria y de administración de flujos de caja de Alemania y Costa Rica, con referencia al gasto social.

Fondo Monetario Internacional, FMI
Reglamenta las buenas prácticas de transparencia fiscal.

Delegación de Panamá
Documenta un caso de buenas prácticas en la gestión del gasto social: “Programa Red de Oportunidades”, en el marco de la Estrategia de Combate a la Pobreza y el Sistema de Protección Social del Gobierno de Panamá.

*Comisión Europea de la Unión
Europea - UE*
Se presenta el Programa de Cooperación América Latina-Unión Europea, EUROsociAL

ICAP
Se muestran los sendos programas de actividades de estas dos acciones de capacitación en el marco de EUROsociAL/Fiscalidad.

Centro de Documentación del ICAP
Incluye referencias relevantes sobre el tema de esta revista.

ICAP
Instrucciones para los colaboradores de la Revista Centroamericana de Administración Pública que edita el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP.

Revista Centroamericana de Administración Pública

Número 48-49
Enero-Diciembre 2005

- ◆ Director
Hugo Zelaya Cálix
- ◆ Editora
Rethelny Figueroa de Jain
- ◆ Comité Editorial
 - Rethelny Figueroa de Jain
Coordinadora Técnica, ICAP
 - Alan Henderson García
Área de Gerencia Social, ICAP
 - Fremi Mejía Canelo
Área de Gestión de Políticas y
Negociaciones Internacionales,
ICAP
 - Ramón Rosales Posas
Área de Gerencia de Proyectos,
ICAP
- ◆ Coordinación Programa Editorial
Rethelny Figueroa de Jain
- ◆ Departamento de Publicaciones
Efraín Quesada Vargas
- Para suscripciones, canje y solicitudes,
escribir a Revista Centroamericana de Admi-
nistración Pública, ICAP, Apartado 10.025-
1000, San José, Costa Rica, C.A. Fax: (506)
225-2049. Correo electrónico:
info@icap.ac.cr
Web site: <http://www.icap.ac.cr>



El surgimiento del término “Cohesión Social” en la jerga conceptual, aparece aproximadamente unas dos décadas atrás. Sin embargo, en nuestra Región, emerge con gran fuerza en los últimos años. Así, en el 2004, en la Cumbre de Guadalajara, en México, los Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina y la Unión Europea, reiteraron su responsabilidad primaria junto con sus sociedades civiles, de dirigir procesos y reformas orientados a incrementar la cohesión social, a través del combate a la pobreza, la desigualdad y la inclusión social. Estos acuerdos reafirmados en la Cumbre de Viena en el 2006, abrieron un nuevo campo de cooperación en las relaciones políticas de solidaridad, entre ambas regiones.

Este tema adquiere pertinencia para Latinoamérica en general, y Centroamérica en particular, debido a la urgente necesidad de encarar pertinaces problemas concernientes a: altos índices de pobreza e indigencia; extremas desemejanzas; diferentes formas de discriminación y marginación; dinámicas de mercado de trabajo con escasa capa-

cidad incluyente; población con altos grados de deterioro en derechos básicos, como salud, educación, envejecimiento; transformaciones y orientaciones nuevas en los senos de las familias y comunidades, para mencionar entre otros, algunos retos sociales de actualidad. De ahí, su aparición reciente en aspectos dominantes de las agendas públicas de la Región.

Cohesión social es un concepto en construcción, con alcances difusos, no siempre concensuados, cuya noción cercana es capital social. Se asocia de manera indiferente, con distintos aspectos del desarrollo social, incorporando dentro de su ámbito problemas generales de pobreza, desigualdad, exclusión social y gobernabilidad. Su conformación a partir del estudio teórico-práctico, va adquiriendo un mayor perfil de identidad y profundidad, pretendiendo llegar a ser, un referente inconfundible en el diseño de las políticas públicas.

No obstante lo anterior, se percibe la creciente utilidad del concepto, presentando una serie de aristas e interrelación en un sinnúmero de aspectos del desarrollo social, económico y político,

evidenciando las tensiones entre las estrechas vinculaciones de estas tres dimensiones, porque la exclusión económica genera separación política, que a su vez, incrementa la desigualdad y pone en peligro la justicia social, provocando malestar y descontento entre la sociedad, y violentando la solidez del orden democrático.

De ahí la relevancia de la relación entre cohesión social y finanzas públicas, al operacionalizarla en términos concretos de recursos gubernamentales y asignaciones financieras, destinadas a repensar la protección social sobre la base de derechos universalmente reconocidos, por medio de políticas, programas y proyectos que coadyuvan a mejorar el bienestar de nuestras poblaciones.

Estas reflexiones nos convocan a iniciar el examen de cómo fortalecer la cohesión social en la Región, mediante pautas que incursionen en la búsqueda de su viabilidad, al actuar sobre los obstáculos que impiden avanzar hacia una ciudadanía efectiva, horizonte sobre el que cobra sentido, la significativa preocupación de esta temática.

Revista Centroamericana de Administración Pública

- ♦ La Revista Centroamericana de Administración Pública es una revista abierta a todas las corrientes del pensamiento administrativo y público que aboga por el desarrollo de la disciplina en Centroamérica.
- ♦ Esta publicación es editada cada seis meses o bien dos números anuales, por el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, organismo intergubernamental al servicio de la región centroamericana con sede en San José, Costa Rica.
- ♦ Los artículos que publica son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no traducen necesariamente el pensamiento del ICAP.
- ♦ La Revista permite la reproducción parcial o total de sus trabajos a condición de que se mencione la fuente.
- ♦ Esta publicación ha sido impresa en el Departamento de Publicaciones del Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, en el mes de julio del 2007, en San José, Costa Rica.

INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – ICAP
Apartado 10.025-1000, San José, Costa Rica, C.A., Fax: (506) 225-2049
Teléfonos: (506) 234-1011 / 225-4616. Centro de Docencia: (506) 253-4059 / 253-2287
Imprenta: (506) 224-2666
Correo electrónico: info@icap.ac.cr
Web site: <http://www.icap.ac.cr>
