

# Revista Centroamericana de Administración Pública

Instituto Centroamericano  
de Administración Pública  
-ICAP-



44

45

Tema:

Modernización  
de las finanzas  
públicas

# en este número

## artículos

**La importancia de las finanzas públicas en el proceso de modernización del Estado**  
p. 7

**Dinámica de la interacción entre poderes en materia de política fiscal: el caso de Costa Rica**  
p. 19

**La reforma tributaria estructural en Costa Rica**  
p. 31

**El presupuesto como concreción del sistema de pesos y contrapesos en Costa Rica**  
p. 57

**Los órganos de fiscalización superior frente al gasto público**  
p. 75

**La Tesorería General de la República de Panamá como componente en el contexto de la relación interpoderees**  
p. 85

**El cambio de paradigmas en la modernización de la administración pública**  
p. 101

**Algunas reflexiones y consideraciones sobre gobierno electrónico**  
p. 119

**Tendencias modernas de educación continua y el "e-learning"**  
p. 131

### *Jorge Cornick*

Postula que la administración financiera moderna es el requisito para la modernización del aparato estatal en su conjunto, punto clave para continuar avanzando en la reforma global.

### *Mario Mora Q.*

Reflexiona sobre las estrategias de reforma y modernización del Estado, destacando el proceso de renovación de la política fiscal en Costa Rica.

### *Adrián Torrealba Navas*

Analiza la propuesta de reforma fiscal estructural que Costa Rica debe realizar para resolver el problema del déficit fiscal.

### *Delegación de Costa Rica*

Analiza el tema presupuestario en el marco de la dinámica de los Poderes del Estado, como un sistema de pesos y contrapesos.

### *Rafael Ángel Chinchilla F.*

Aborda problemáticas de la administración pública focalizadas en los desafíos y rol de las instituciones de fiscalización superior.

### *Delegación de Panamá*

Describe analíticamente el tema de la Tesorería en Panamá como componente del Sistema Integrado de Administración Financiera, SIAFPA, en el marco de la relación interpoderees.

### *Eugenio Ramírez*

Analiza el cambio de paradigmas organizacionales en el marco de la modernización institucional de la administración pública.

### *Mario Lanza*

Discute la necesidad del Estado de incorporar la innovación tecnológica a la administración pública.

### *Fremi Mejía Canelo*

Plantea las tendencias modernas de la educación continua y sus modalidades: a distancia y electrónica.

## cifras

### **Sistemas Integrados de Administración Financiera, SIAF's, en Centroamérica**

p. 157

## documentos

### **Análisis del Sistema Integrado de Administración Financiera, SIAF, en Guatemala y su interrelación entre los Poderes del Estado**

p. 185

### **El Salvador: la colaboración entre los Poderes del Estado en el marco de la gestión financiera**

p. 217

### **La relación interpoderes de la gestión financiera en Honduras**

p. 231

## el icap en centroamérica

### **Programa de Actividades de la Pasantía "La Colaboración entre los Poderes del Estado en Centroamérica, en el marco de la Gestión Financiera de los SIAF's**

p. 247

## referencias

p. 259

### *Norma Caplán*

Sistematiza la información concerniente a las características actuales de los SIAF's en Centroamérica.

### *Delegación de Guatemala*

Describe el Sistema Integrado de Administración Financiera, SIAF, contrastándolo con el SIGAF de Costa Rica, en el marco de los Poderes del Estado.

### *Delegación de El Salvador*

Puntualiza brevemente las instancias de coordinación entre los Poderes del Estado en torno al proceso presupuestario.

### *Delegación de Honduras*

Identifica los principios orientadores de la gestión financiera de largo y mediano plazo, la asignación de los recursos y el proceso presupuestario.

### *ICAP*

Presenta el programa de actividades que se desarrolló durante la realización de la primera pasantía regional.

### *ICAP*

Incluye documentación reciente sobre la temática.

## **Revista Centroamericana de Administración Pública**

**Número 44-45  
Enero-Diciembre/2003**

- ◆ Director  
Hugo Zelaya Cáliz
  
- ◆ Editora  
Rethelny Figueroa de Jain
  
- ◆ Comité Editorial  
Rethelny Figueroa de Jain/Alan  
Henderson García/Fremi Mejía  
Canelo/Ramón Rosales Posas
  
- ◆ Coordinación Programa Editorial  
Rethelny Figueroa de Jain
  
- ◆ Departamento de Publicaciones  
Efraín Quesada Vargas
  
- Para suscripciones, canje y solicitudes, escribir a Revista Centroamericana de Administración Pública, ICAP, Apartado 10.025-1000, San José, Costa Rica, C.A. Fax: (506) 225-2049. Correo electrónico: [icapcr@racsa.co.cr](mailto:icapcr@racsa.co.cr)
  
- Esta publicación ha sido impresa en el Departamento de Publicaciones del Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, en el mes de diciembre del 2004.



**E**l sector finanzas públicas de la Región Centroamericana, ha venido impulsando desde la década de los noventa, la modernización de la gestión financiera de las instituciones públicas, proceso que se ha desarrollado en fases de acuerdo al ciclo presupuestario. Esta tendencia ha mostrado el fortalecimiento de este sector en diferentes países y sus manifestaciones han sido diversas, y sus resultados variados.

**A**lgunos propósitos de este fortalecimiento de la hacienda pública en el Área, es hacer posible un mayor acercamiento entre el pago de las contribuciones, la demanda de servicios y la prestación de los mismos resultantes de este recaudo, como vía para transparentar y hacer más eficiente el manejo del erario público, generar ahorros y dar mayor necesidad de respuestas a las poblaciones nacionales.

**L**as reformas introducidas reflejan modificaciones de los sistemas presupuestarios contables. Así, el compromiso creciente que tienen las administraciones públicas para mostrar con mayor transparencia la asignación y aplicación de recursos públicos, las ha llevado a adoptar esquemas de presupuesto, gasto y contabilidad alternativos, orientados fundamentalmente a la obtención de resultados, y con capacidad para generar sistemas sólidos de información.

**E**n este sentido, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, OCDE, ha identificado siete criterios para acometer apropiadamente los objetivos de la modernización presupuestaria, cuyas reformas en forma secuencial, incluyen las siguientes:

- Reglas macrofiscales
- Presupuestación plurianual
- Planificación estratégica de los organismos públicos
- Relajación de controles internos
- Contabilidad y gestión sobre base devengado
- Evaluación de resultados
- Convenios de desempeño

**A**lgunas de estas medidas ya han sido implementadas en Centroamérica. Sus efectos más relevantes y que aún no se aprecian en su totalidad, es el inicio de procesos importantes de reflexión y análisis sobre el tipo y formas de gestión, con las que las entidades públicas ejercen sus competencias, que obviamente se proyectan a mediano plazo, pero son los que en última instancia, pueden garantizar un mejor desempeño, para satisfacer las necesidades colectivas.

**D**e ahí, la importancia de hacer un llamado a la urgencia de continuar con el mejoramiento de la administración financiera gubernamental, como un modo de contribuir a una correcta obtención y asignación de los fondos públicos, para un mayor bienestar de la comunidad.

**E**stas lecturas que hoy el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, pone a disposición de sus lectores, son un reconocimiento a los esfuerzos que han realizado sus autores, como una colaboración positiva a la tendencia en pro de una administración pública vigorizada, que permita una mejor convivencia en el Istmo Centroamericano.

## ***Revista Centroamericana de Administración Pública***

- ◆ La Revista Centroamericana de Administración Pública es una revista abierta a todas las corrientes del pensamiento administrativo que aboga por el desarrollo de la disciplina en Centroamérica.
- ◆ Esta publicación es editada cada seis meses por el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, organismo intergubernamental al servicio de la región centroamericana con sede en San José, Costa Rica.
- ◆ Los artículos que publica son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no traducen necesariamente el pensamiento del ICAP.
- ◆ La Revista permite la reproducción parcial o total de sus trabajos a condición de que se mencione la fuente.

**INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA - ICAP**  
Apartado 10.025-1000, San José, Costa Rica, C.A. Fax: (506) 225-2049  
Teléfonos: 234-1011 / 225-4616. Centro de Docencia: 253-4059 / 253-2287  
Imprenta: 224-2666  
Correo electrónico: [icapcr@racsa.co.cr](mailto:icapcr@racsa.co.cr)  
URL: <http://www.icap.ac.cr>