

# El ICAP en Centroamérica

## Programa Regional de Capacitación "La Administración Financiera Integrada en Centroamérica y República Dominicana

ICAP-DSE\*

1998-2001"

---

EL INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ADMINISTRACION PUBLICA, ICAP Y LA FUNDACION ALEMANA PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL, DSE, HAN AUNADO ESFUERZOS PARA REALIZAR UN PROGRAMA DE CAPACITACION REGIONAL PLURIANUAL DENOMINADO "LA ADMINISTRACION FINANCIERA INTEGRADA EN CENTROAMERICA Y REPUBLICA DOMINICANA 1998-2001", EL CUAL SE PRESENTA A CONTINUACION.

### Introducción

El Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, con sede en San José, Costa Rica, y la Fundación Alemana para el Desarrollo Internacional, DSE, a través del Centro de Desarrollo Económico y Social, ZWS, con sede en Berlín, República Federal de Alemania, han decidido emprender un Programa Plurianual de

Actividades de Cooperación denominado "La Administración Financiera en Centroamérica y República Dominicana", para el período comprendido entre julio de 1998 y el año 2001, en beneficio de los países del Istmo Centroamericano y República Dominicana.

Este Programa tiene como objetivo fundamental, contribuir a mejorar los esfuerzos iniciados en Centroamérica en torno a los procesos de Modernización de la Administración Financiera Integrada, a través del intercambio de experiencias regionales que en este campo se están implementando tanto en Centroamérica y

---

\* Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP y Fundación Alemana para el Desarrollo Internacional, DSE.

Panamá como en República Dominicana. Algunos de estos esfuerzos están dirigidos hacia temáticas relacionadas con presupuesto y finanzas públicas, personal, adquisiciones y licitaciones, didáctica de los recursos humanos, así como conocer sobre las distintas experiencias que han sido objeto de tratamiento en la región en este campo y las particularidades de algunas de estas experiencias en Alemania.

### **Antecedentes**

Desde 1973 la Fundación Alemana para el Desarrollo Internacional, DSE, ha venido cooperando con Latinoamérica, a través de la realización de una serie de actividades, que incluyen conferencias regionales, seminarios de perfeccionamiento y capacitación sobre aspectos relacionados con contraloría gubernamental, política fiscal y presupuesto público en los que han participado más de 2.500 funcionarios de diferentes países de la región latinoamericana.

Durante las décadas de los setenta y ochentas la DSE cooperó con el Instituto Latinoamericano de Ciencias Fiscalizadoras, ILACIF, y la Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores, OLACEFS, en el tema sobre el control gubernamental. De la relación con organismos centroamericanos, surgió la idea de que la Fundación seleccionara

como tema de cooperación, el presupuesto público para Centroamérica. Esta iniciativa fue retomada por la DSE y el ICAP en el año de 1990 en Costa Rica, realizando el primer seminario sobre presupuesto público para funcionarios gubernamentales de la región.

A partir de esta fecha se realizaron una serie de seminarios conjuntos entre la DSE y el ICAP en este campo, tanto en la región como en Alemania, con el propósito de analizar comparativamente tanto a nivel regional como en Europa, las experiencias sobre la temática de control del presupuesto gubernamental.

A raíz de estas actividades y los seminarios realizados en los años 1990 y 1993 sobre Aspectos Seleccionados del Presupuesto Público, eventos realizados en Costa Rica y Alemania, y finalmente el Seminario Regional sobre Presupuesto Público y Política Fiscal, realizado en San Salvador, El Salvador, en 1994, surgió la idea de incursionar en los temas de finanzas públicas, política fiscal y sobre todo, presupuesto público para apoyar a Centroamérica en el proceso de Modernización de la Administración Financiera Integrada, idea que es en principio avalada por algunos controladores de los países del Istmo y extrarregionales.

Posteriormente, los días 16 y 17 de marzo de 1995, el ICAP realiza la Primera Reunión Centroamericana de Directores Generales de Presupuesto Público, con el propósito de renovar las relaciones con las autoridades

superiores de estas dependencias y apoyarlos en sus esfuerzos por modernizar sus administraciones financieras, así como compartir los avances que en esa materia tiene cada uno de los países centroamericanos, auscultando las posibilidades de colaboración entre ellos para lograr un adecuado saneamiento de las finanzas públicas.

Retomando el conjunto de ideas de los funcionarios directivos de las entidades contraloras y las actividades realizadas, el Centro de Desarrollo Económico y Social, ZWS, de la DSE, decide impulsar esta iniciativa e implementar con el apoyo del Ministerio Federal de Cooperación y Desarrollo de la República Federal de Alemania un Programa de Actividades para el período 1998-2001, que pueda convertirse en instrumento para compartir experiencias centroamericanas y dar a conocer la experiencia alemana sobre estos temas en apoyo de los seis países del Istmo y que incluya además a República Dominicana.

El diseño de este Programa de Actividades requirió por parte de la DSE, la presentación de una propuesta cuyo fundamento fuese un diagnóstico que justificara su puesta en marcha sobre la base del conocimiento de la realidad actual que en materia de finanzas públicas y sobre todo, en el proceso de modernización de la administración financiera integrada, se estaban llevando a cabo en cada uno de los países beneficiarios. Este diagnóstico fue requerido por el Ministerio Federado de Cooperación Económica y

Desarrollo de la República Federal de Alemania.

En el año 1996, la DSE decide realizar una alianza estratégica con el ICAP, para la realización del diagnóstico justificativo que permitiera la puesta en ejecución del Programa de Actividades en beneficio de los países del Istmo y la República Dominicana. Por lo tanto, se integra una Misión Tripartita: DSE/Experto de la Administración de Hacienda de Alemania/ICAP, para visitar los siete países y dar a conocer los resultados del diagnóstico aludido. Es así, que entre los meses de mayo a julio la Misión integrada por un funcionario de la DSE, un funcionario experto en asuntos presupuestarios del gobierno alemán y un funcionario experto del ICAP, visitaron los países centroamericanos y la República Dominicana y realizaron una investigación exploratoria sobre el estado de las finanzas, política fiscal y presupuesto público de Centroamérica y República Dominicana como una respuesta al diagnóstico requerido.

Con base en esta investigación y del seminario sobre "Política Fiscal y Presupuesto Público", realizado por la DSE del 7 al 15 de diciembre de 1996, en Alemania, se establecen las necesidades específicas que en esta temática presentan los países del Istmo y República Dominicana, y se definió el presente programa con la participación del ICAP, viceministros, contralores, directores de presupuesto, técnicos y profesionales, invitados de organismos internacionales de los países be-

neficiarios, así como de autoridades y funcionarios técnicos expertos en finanzas públicas del gobierno alemán.

Es así como a través de esta serie de actividades la DSE elaboró y presentó la propuesta para el Ministerio Federal de Cooperación y Desarrollo Económico de la República Federal de Alemania, y obtuvo el financiamiento de los fondos requeridos para la ejecución del Programa Plurianual de Actividades, denominado: *Programa Regional de Capacitación "La Administración Financiera Integrada en Centroamérica y República Dominicana 1998-2001"*, el cual es hoy una realidad.

## **Descripción del programa**

### **Objetivos**

- Intercambiar ideas y experiencias sobre la realidad político-administrativa de Centroamérica y de otros países, que están llevando a cabo procesos de modernización del Estado y proyectos de Modernización de la Administración Financiera que son parte del sistema global.
- Contribuir a un mayor conocimiento y entendimiento entre los poderes del Estado sobre la Modernización de la Administración Financiera.

- Coadyuvar con los proyectos existentes en este campo, iniciados por organismos internacionales y nacionales en la región, tomando como ejemplo las experiencias de otros países latinoamericanos y de Alemania en estos temas.

## **Características del programa**

El Programa Plurianual de Actividades, denominado: Programa Regional de Capacitación *La Administración Financiera Integrada en Centroamérica y República Dominicana 1998-2001*, es un programa que está dirigido principalmente a funcionarios públicos que se desempeñan en el campo de las finanzas públicas y la contraloría. Tiene como propósito fundamental:

- a. Fomentar el intercambio de experiencias regionales sobre los procesos de Modernización de la Administración Financiera Integrada.
- b. El logro de una mayor coordinación entre funcionarios gubernamentales de las distintas instituciones vinculados con los procesos de presupuestación.
- c. Contribuir a un mayor conocimiento sobre experiencias de otras latitudes en el campo de la administración financiera.

El programa tiene un carácter regional y las actividades se ejecutarán en cada uno de los países del Istmo, la

República Dominicana y Alemania. Se pretende establecer un mayor grado de armonización entre los distintos poderes del Estado que poseen una vinculación con los nuevos procesos presupuestarios actualmente en vigencia. Permitirá conocer las experiencias de Alemania sobre estos temas a través de la realización de seminarios en Berlín.

Las actividades del Programa son muy diversas. Contempla además la edición, publicación y distribución de artículos, documentos de trabajo y revistas dedicadas a este tema, a través de títulos incorporados a la publicación

semestral de la Revista Centroamericana de Administración Pública del ICAP.

### **Actividades conjuntas ICAP/DSE**

El Programa incluye la realización de actividades de carácter regional entre las cuales se encuentran: seminarios, conferencias, publicaciones, entre otras. A continuación se describen los tipos de actividades por país, las fechas de realización y los temas incluidos en cada una de ellas.

---

## **PROGRAMA DE ACTIVIDADES**

---

<b>Tipo de actividad</b>	<b>País</b>	<b>Fecha</b>	<b>Tema</b>
<b>Seminarios realizados</b>			
1. Seminario Regional	Guatemala	22-29/Set./98	Experiencias con el nuevo proceso presupuestario. Caso: Sector Comunicaciones/Transporte.
2. Seminario Regional	Nicaragua	10-17/Nov./98	Experiencias con el nuevo proceso presupuestario: Caso: Sector Educación.
3. Seminario Regional	El Salvador	19-26/Nov./98	Didáctica y métodos de capacitación para funcionarios públicos en el sector de la administración, finanzas y contraloría (sólo para profesores y administradores de capacitación).

Continúa...

...viene

---

<b>Tipo de actividad</b>	<b>País</b>	<b>Fecha</b>	<b>Tema</b>
4. Seminario	Alemania	26/Oct. al 3/Nov./98	Los Recursos Humanos en el Sector de las Finanzas Públicas.
5. Seminario	Alemania	7/Dic. al 16/Dic./98	Adquisiciones, licitaciones, contrataciones y concesiones públicas.
6. Seminario Regional	Panamá	1-8/Jun./99	Pronóstico Tributario.
7. Seminario Regional	Alemania	28/Agosto al 8/Set./99	La colaboración de los poderes del Estado en la elaboración, formulación y fiscalización del Presupuesto Nacional.
Próximos seminarios			
8. Seminario Regional	República Dominicana	25/Ene. al 1º/Feb. 2000	Planificación financiera de mediano plazo
9. Seminario Regional	Honduras	23-30/Mayo 2000	Las funciones de las entidades fiscalizadoras superiores en el nuevo proceso presupuestario.
10. Evaluación	Costa Rica	27-30/Nov. 2000	Evaluación de las actividades de 1998 al 2000.
11. Seminario	Alemania	Set./2000*	Finanzas nacionales-finanzas municipales.
12. Seminario Regional	Panamá	Mayo 2001*	Preparación, ejecución y control del presupuesto público.
13. Seminario Regional	Guatemala	Feb./2001*	Planificación de inversiones (análisis costo/beneficio).
14. Seminario	Alemania	Set./2001*	El nuevo proceso presupuestario: contabilidad y tesorería.
15. Evaluación	Alemania	Jul./2001*	Evaluación de la Fase Final del Programa.

---

\* Fechas preliminares

## ***Coordinación DSE/ICAP/ Unidades de Enlace***

El *Programa Regional de Capacitación La Administración Financiera Integrada en Centroamérica y República Dominicana, 1998-2001*, prevé en cada país la existencia de un Funcionario de Enlace, quien es la persona encargada de coordinar todas las acciones que en el ámbito nacional se realicen durante el período previsto para la ejecución del Programa de Actividades. En la siguiente página se dan a conocer los nombres de estos funcionarios en cada uno de los países.

### ***Duración del Programa***

El Programa Regional de Capacitación "La Administración Financiera Integrada en Centroamérica y República Dominicana", tiene una vigencia de cuatro años. El inicio de actividades, incluida la planificación, fue el 1º de julio de 1998 y concluirá con una evaluación final en el año 2001. Habrá dos momentos con actividades específicas para evaluar todas las tareas del programa.

### ***Beneficiarios***

Los beneficiarios de estas actividades son funcionarios públicos de los países de: Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y República Dominicana,

pertenecientes a las siguientes instituciones: ministerios de finanzas, contralorías, congresos o asambleas legislativas y algunos ministerios dependiendo del sector de interés priorizado.

### ***Requisitos para los participantes en los seminarios del Programa***

El número de funcionarios públicos seleccionados para participar en cada seminario del programa es entre tres y cuatro; y son convocados a través de una invitación que les extenderá la Embajada de Alemania en cada uno de los siete países beneficiarios de este programa. Está dirigido a los miembros del personal público que estén a cargo de tareas relevantes en estas áreas, procedentes de las instituciones mencionadas a continuación.

- a. Los funcionarios proceden generalmente de las siguientes instituciones de los siete países beneficiarios.
  - Un Ejecutivo Superior del Ministerio de Hacienda/Finanzas.
  - Un Ejecutivo Superior (Responsable del presupuesto del Ministerio/Secretaría del Sector objeto de la temática del seminario. Sólo en algunos seminarios).
  - Un Diputado (Presidente de la Comisión de Finanzas/Presupuesto del Congreso/Asamblea

## FUNCIONARIO DE ENLACE

País	Funcionario de Enlace	Cargo	Institución	Teléfono/Fax	E-mail
Costa Rica	Lic. José Luis Araya Alpizar	Director General	Ministerio de Hacienda de Presupuesto	Tel: (506) 222-7265 Fax: (506) 233-4575	Tel: (506) 222-7265 Fax: (506) 233-4575
Guatemala	Lic. Angel Gelir Rodríguez Tello	Director Técnico del Presupuesto	Ministerio de Finanzas Públicas	Tel: (502) 253-2493 Fax: (502) 253-2493	mfptdp@quik.guate.com
El Salvador	Licda. Angela Amanda	Coordinadora Nacional de Ramírez	Ministerio de Hacienda Nacional Proyecto SAFI	Tel: (503) 226-3435 Fax: (503) 271-6961	aramirez@mh.gob.sv
Honduras	Lic. Hugo Castillo	Subsecretario de Aidana	Ministerio de Hacienda Finanzas y Presupuesto	Tel: (504) 222-7265 Fax: (504) 222-1554	
Nicaragua	Lic. Francisco Mena	Director General	Ministerio de Finanzas de Presupuesto	Tel: (505) 222-7231/5 Ext. 312 Fax: (505) 222-2934	presudir@sinfo.net
Panamá	Lic. Carlos E. González M.	Director de Presupuesto de la	Ministerio de Economía y Finanzas Nación	Tel: (507) 269-3757 Fax: (507) 269-5935	presudir@sinfo.net
República Dominicana	Dra. Rosajida Vélez	Subsecretaría Técnica de la Presidencia	Secretaría Técnica de la Presidencia	Tel: (809) 695-8234 Fax: (809) 686-4796	Rovelezca@hotmail.com



- o la persona que designe la Comisión).
  - o Un Ejecutivo Superior (experto en Control Gubernamental) de la Contraloría de la República vinculado con el tema del seminario.
- b. El país anfitrión podrá añadir un número determinado de funcionarios para participar en el seminario correspondiente. Este número adicional no podrá superar la cantidad de seis participantes. En cada caso se definirá en coordinación con la DSE, el ICAP y con el Funcionario de Enlace en el país respectivo.
  - c. Para la realización de cada seminario se elabora un plan diario de trabajo, el cual se da a conocer con anticipación a los participantes previo al inicio de los seminarios. Dentro de este plan se incluyen todas las actividades que se desarrollarán en el marco del seminario, tales como: llegada de los participantes al país, desarrollo de las acciones vinculadas a la temática objeto del seminario, así como las visitas programadas, clausura y otras que se desarrollen.

### ***Evaluación del Programa***

Con el propósito de medir el impacto del Programa en cada una de las actividades, se realiza un proceso constante de evaluación que permite

conocer su grado de efectividad y eficiencia durante el período previsto. Por lo tanto, se realizan dos tipos de evaluación: a) por actividad (seminarios, conferencias, etc.) y, b) durante el desarrollo del programa en dos momentos: a la mitad y al final del programa.

La coordinación del Programa entrega a los participantes al final de cada seminario, un instructivo conteniendo una batería de preguntas a fin de evaluar la actividad académica realizada, a través de recoger las opiniones u observaciones de los funcionarios públicos sobre las expectativas y logros de los objetivos de los seminarios. Este instructivo pretende convertirse en un instrumento que facilite el mejoramiento de las futuras acciones dentro del programa plurianual 1998-2001 referente a la organización, conferencistas, participantes, material entregado y el apoyo logístico-administrativo puesto en práctica durante el desarrollo de la actividad.

### ***Reconocimiento***

Luego de haber cumplido con el 90% de la asistencia a la capacitación y participado activamente en las distintas acciones programadas en los seminarios, a los funcionarios participantes se les confiere un Certificado de Participación acreditado por el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, y la Fundación Alemana para el Desarrollo, DSE      Δ