

Reformas sectoriales en el área social: El Salvador*

IDENTIFICA LAS ESTRATEGIAS DEL SECTOR EDUCACION PARA 1994-1999, LAS CUALES TIENDEN A LA MODERNIZACION INSTITUCIONAL EN UN MARCO DE DESCENTRALIZACION Y PARTICIPACION, ASI COMO LOS OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS DE LA REFORMA DEL SECTOR SALUD.

Sector educación

Existe una propuesta que contiene el proyecto "Apoyo a la Reforma Educativa" que responde al proceso de modernización del Estado y más particularmente a la transformación educativa, en los campos de calidad, cobertura y modernización institucional.

Se espera que el proyecto sea apoyado técnica y financieramente por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento —BIRF— y el Banco Interamericano de Desarrollo —IDB—.

Las estrategias del sector educación para el quinquenio estarán basadas en:

- La focalización de los recursos humanos, materiales y financieros a la educación básica, con énfasis en el área rural.
- La modernización institucional en los procesos de planificación, evaluación, investigación, información y desarrollo organizacional.
- La descentralización administrativa de los servicios educativos.
- La participación de las comunidades y sector privado en la administración de la educación.
- La búsqueda y aplicación de mejores alternativas de atención de las necesidades educativas.

Algunos de los criterios de estrategia relativos a modernización institu-

* Documento elaborado por el ICAP, en base a los Programas de Reforma y Modernización del Estado en Centroamérica. Versión consultada con las instancias a cargo de la Modernización del Estado en El Salvador.

cional, descentralización y participación son:

La modernización institucional integrará estrategias de descentralización de los servicios educativos y la participación de la comunidad y otros agentes en la administración de la educación. Lo anterior es fundamental ya que se ha demostrado que la centralización de acciones y funciones del Ministerio de Educación no permiten el logro de metas que demanda la sociedad, tanto en servicios de cobertura como en la calidad de la educación.

Con el propósito de mejorar la calidad y eficiencia del sistema educativo, se pretende llevar a cabo cambios estructurales con base en tres principios:

- Un sentido orgánico y unitario (sistemático) de la acción educativa.
- Una estructura de funcionamiento que comprenda los niveles: nacional, local y del propio centro educativo.
- Una mayor capacidad de decisión para atender la educación y solucionar los problemas en los diferentes niveles de gestión educativa.

Como estrategia sectorial se continuará desarrollando el sistema descentralizado de educación con la modalidad del Programa EDUCO, focalizando este esfuerzo en el área rural, y se incrementará la escolaridad hasta el tercer ciclo básico (7^o, 8^o y 9^o grados) en el área urbana.

La descentralización permitirá asegurar la eficiencia del poder local, habilitándolo para tomar decisiones en los campos de su competencia y estimulando la iniciativa y la creatividad. Las estrategias del sector para el quinquenio se orientarán a dar respuesta a las demandas de la comunidad educativa, fomentando su participación dinámica y activa en la gestión y administración de la educación.

El rol del nivel nacional será consolidar la unidad e integridad nacional en asuntos educativos en el marco de las políticas de desarrollo educativo nacional; asignar recursos financieros y proporcionar la asistencia técnica necesaria para ir conformando nuevas modalidades de entrega y gestión educativa.

Los componentes del proyecto son:

- *Componente I:* Ampliación de cobertura de servicios educativos.
 - Subcomponente I: Ampliación de servicios educativos.
 - Subcomponente II: Fortalecimiento de la participación comunitaria.
- *Componente II:* Calidad de la educación.
- *Componente III:* Modernización institucional.

Fuente: El Salvador. Ministerio de Educación. Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa. Propuesta para ser Presentada al Banco Internacional

de Reconstrucción y Fomento –BIRF– y el Banco Interamericano de Desarrollo –BID–. (Versión del 14 de marzo como producto de la finalización de la Misión de Evaluación de los Bancos. Nueva San Salvador, Marzo de 1995).

Sector salud

También existe una propuesta para la reforma de este sector en el cual se describen las características principales de los problemas de la salud del país y los problemas principales del sistema de servicios de salud, con conclusiones de soluciones para cada uno de éstos.

La propuesta plantea una reforma del sector salud en concordancia con los planteamientos de la visión de futuro del Estado y de la Administración Pública salvadoreños, definidas en el Plan de Desarrollo Económico y Social 1994-1999.

El objetivo general de la propuesta es estructurar un sistema nacional de salud para toda la población del país en condiciones de eficiencia, eficacia y equidad.

Los objetivos específicos son:

- Extender la provisión de servicios accesibles de salud a toda la población del país, mediante la aplicación de modalidades alternativas de atención.
- Elevar el nivel de calidad de la provisión de los servicios de salud a la población en los tres niveles de atención.
- Propiciar equidad en la provisión de servicios de salud, focalizando esfuerzos y recursos en la población de mayor riesgo en zonas geográficas más desprotegidas.
- Reafirmar y viabilizar el rol rector, normador, regulador, financiador, controlador y evaluador que le corresponde al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS– en el sector salud.
- Procurar eficiencia en el uso de los recursos asignados al sector salud.
- Conformar un sistema de servicios de salud para toda la población del país, que facilite la participación privada en la provisión de los servicios y propicie la participación social en la ejecución de las políticas públicas de salud.
- Adecuar el marco legal a las necesidades de la conformación de un sistema nacional de salud y a los requerimientos de un sector salud moderno.
- Procurar la universalización de la cobertura del Instituto Salvadoreño del Seguro social –ISSS–.
- Establecer los sistemas y procesos de apoyo que garanticen la sostenibilidad técnica, administrativa y financiera del sistema nacional de salud.

Se señala que "las misiones institucionales de los principales actores en el Sector Salud, que ameritan revisión y redefinición, obviamente son las del MSPAS y el ISSS".

Las estrategias principales son:

- Reestructuración institucional del sector.
- Descentralización (incluyendo modalidades de desconcentración institucional).
- Modalidades alternativas de provisión de servicios.
- Participación social amplia.
- Provisión de servicios eficientes, eficaces y equitativos.
- Regulación de la producción de servicios y garantía de calidad de los mismos.
- Adecuación del marco legal.
- Uso de la investigación.
- Fortalecimiento financiero (incremento del gasto público en salud).
- Desarrollo de recursos humanos.
- Modernización de la gestión financiera del sector público.
- Establecimiento de incentivos.

Fuente: El Salvador. Grupo de Reforma del Sector Salud. *Documento Guía para la Reforma del Sector Salud en el Salvador*. (Borrador para discusión). s.f.

CAPACITACION

En lo correspondiente a modernización de la gestión de recursos humanos, la propuesta de Programa de Modernización del Sector Público incluye entre las medidas de políticas y acciones el diseño e implementación de programas de desarrollo de capacidades gerenciales en el manejo de recursos humanos. Sin embargo, no se señalan fechas para la elaboración de esos programas, ni estrategias para desarrollarlos.

En lo referente al sector salud, el Documento Guía para la reforma del mismo menciona, en la estrategia relativa al desarrollo de recursos humanos, que cualquier iniciativa y propuesta de reforma demanda el fortalecimiento de los recursos humanos que la realizarán. En este aspecto se harán esfuerzos por impulsar su desarrollo integral, para lograr su planificación, formación, capacitación y gestión en cantidad y calidad adecuada a las necesidades nacionales y del proceso de reforma.

Para la reforma de este sector, el Proyecto Apoyo a los Sistemas de Salud APSISA/USAID/C&M ha presentado un documento que contiene una propuesta para el componente de capacitación. Según se propone, la capacitación estaría dirigida a tres niveles de personal (directivos, ejecutivos y personal de operaciones) del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, en áreas relativas a gestión,

sistemas y procesos tácticos, apoyo logístico y administrativo y prestación de servicios. La duración prevista es de cuatro años con un costo total de US\$6.928.400.00

Fuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Proyecto Apoyo a los Sistemas de Salud APSISA/USAID/C&M (Proyecto AID No. 519-0308-C1216-00). *Capacitación. Propuesta para el Componente de la Reforma del Sector Salud*. San Salvador, julio de 1995.

Se ignora la decisión tomada respecto de esta propuesta.

Instituciones y Organismos del Sector Social

- Ministerio de Coordinación del Desarrollo Económico y Social
- Ministerio de Educación

- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
- Ministerio de Vivienda y Desarrollo Humano
- Ministerio de Trabajo y Previsión Social
- Instituto Salvadoreño de Seguro Social
- Fondo de Inversión Social
- Secretaría Nacional de la Familia
- Secretaría de Reconstrucción Nacional
- Instituto de Prevención de las Fuerzas Armadas
- Bienestar Magisterial
- Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados –ANDA–
- Financiera Nacional de la Vivienda
- Consejo Salvadoreño de Menores
- Lotería Nacional de Beneficiencia
- Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal –ISDEM– Δ