

El ICAP en Centroamérica

Programa de Capacitación en Gerencia de la Cooperación Internacional

Unidad de Capacitación
Regional. Proyecto CAM-92-003

PRESENTA EL PROGRAMA DE CAPACITACION EN GERENCIA DE LA COOPERACION INTERNACIONAL, EL CUAL FORMA PARTE DE LAS ACTIVIDADES DEL PROYECTO CAM-92-003, QUE APOYA A LAS INSTANCIAS GUBERNAMENTALES ENCARGADAS DE LA GESTION DEL PEC Y EXPONE SU PROPOSITO.

El Instituto Centroamericano de Administración Pública –ICAP– ha venido ejecutando un Programa de Capacitación en Gerencia de la Cooperación Internacional con fondos del Plan Especial de Cooperación Económica para Centroamérica (PEC) del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD). Este Programa forma parte de las actividades del Proyecto CAM-92-003 "Capacitación y Apoyo a las Instancias Gubernamentales Encargadas de la Gestión del PEC" tiene como propósito mejorar la gestión del PEC en su segunda fase, tomando en cuenta la experiencia adquirida en los primeros tres años y el marco de vigencia de una estrategia para su ejecución.

Esta estrategia, contempla que los gobiernos centroamericanos y sus instituciones regionales de integración

deberían fortalecerse para poder desempeñar un papel más determinante en su gestión y prever lo que sucederá una vez que culmine el mandato del Plan. Esto significaba que Centroamérica debería construir una capacidad propia y necesaria para darle un carácter permanente a los esfuerzos originados dentro del PEC, en materia de gestión de la cooperación internacional con enfoque regional. El PEC debería contribuir a estos propósitos.

Por tanto, el Proyecto nace dentro de esta estrategia, e impulsa principalmente, la capacitación de más de 40 funcionarios públicos centroamericanos y de los organismos regionales vinculados con la integración, en gestión de la cooperación internacional y del propio Plan Especial de Cooperación. Con esto se lograría el

contar con un núcleo de profesionales y técnicos con mayores conocimientos sobre cooperación externa y con capacidad de transmitir, en una segunda etapa, los conocimientos a terceros.

Para lograr lo anterior, el Proyecto desarrolló en una primera fase, durante el período comprendido entre el mes de noviembre de 1992 a agosto de 1993, un programa de capacitación inicial de tres módulos que incluía 4 cursos cortos o seminarios para los profesionales y técnicos gubernamentales miembros de las instituciones que conforman el Gabinete Económico: Economía, Planificación, Banco Central y Hacienda, y de organismos regionales claves, como puntos focales de programas de cooperación internacional.

La metodología utilizada en este Programa de Capacitación, se inscribe en la capacitación-acción ("*action-training*"). Para lograrlo, el Proyecto organiza a los capacitandos de cada país en Grupos Nacionales de Trabajo (GNT's). Estos Grupos a partir del primer seminario de capacitación elaboran una estrategia para su país donde contemplan no sólo la participación en las actividades propias de capacitación, sino una serie de actividades que se realizan antes de cada seminario-taller. De esta forma el seminario propiamente es una culminación de un proceso que el GNT ha venido realizando entre cada uno de los seminarios. La Unidad de Capacitación Regional (UCR) del Proyecto que se integró en el ICAP realizó actividades de seguimiento y asesoría continua a

los GNT's antes de cada Seminario. De esta forma se logró un aprovechamiento mayor de las 40 horas que duraba propiamente cada Seminario.

El Programa de Capacitación fue dividido en los siguientes módulos y cursos o seminarios:

Módulo sobre Gerencia de la Cooperación Internacional:

Este módulo contempló la realización de un seminario-taller para enfatizar el desarrollo de los conceptos de gerencia de la cooperación internacional. A continuación se detalla el contenido de este Seminario:

Primer Seminario-Taller sobre "Aspectos de Gerencia de la Cooperación Internacional e Información".

Este Seminario-Taller de 40 horas de duración se realizó en Tegucigalpa, Honduras del 9 al 13 de noviembre de 1992. El propósito principal del seminario fue desarrollar el concepto de gerencia, determinar las responsabilidades gerenciales y los conocimientos del contexto de la cooperación internacional. Llevar a cabo ejercicios prácticos y adoptar acuerdos sobre toma de decisiones, elaborar un plan de acción para el establecimiento de un posible sistema de gestión de la cooperación internacional a nivel nacional y regional. Dotar de elementos para establecer una estrategia de información y evaluación de los resultados prácticos de la capacitación. Además, impartir

técnicas de uso de tecnologías y de fuentes pertinentes de información, para la gerencia de la cooperación internacional. En el Anexo 1, se incluye un cuadro donde se menciona la cantidad de participantes en cada uno de los eventos de capacitación.

Módulo II: Modalidades de Cooperación de Organismos Multilaterales y Bilaterales

En este módulo se contempló la realización de dos seminarios-taller que se organizaron por grupos de instituciones de cooperación para el desarrollo de Centroamérica:

Segundo Seminario-Taller sobre "Modalidades, características de operación y movilización de recursos de organismos multilaterales y multinacionales de cooperación internacional para Centroamérica; su relación con los temas o sectores prioritarios del PEC y otros como la integración centroamericana".

Este Seminario se realizó en Managua, Nicaragua del 8 al 12 de febrero de 1993. Contó con la participación de representantes del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL/C), la Comunidad Europea, el Fondo Monetario Internacional, la Organización de Estados Americanos y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Además participaron en una mesa

redonda representantes de diferentes entidades centroamericanas como el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

El propósito principal del Seminario fue familiarizar a los participantes, con los procedimientos y modalidades de cooperación de las más importantes entidades multilaterales y multinacionales de cooperación internacional. Permitir un intercambio de información sobre temas de interés específico para Centroamérica, en materia de cooperación internacional. Contribuir a un mejor entendimiento del interés mutuo que debe privar en la gestión de la cooperación para el desarrollo. Facilitar las gestiones de cooperación para el desarrollo en cada país del Istmo y en la región en su conjunto, traducida en un mayor beneficio para sus habitantes.

Tercer Seminario-Taller sobre "Modalidades, características de operación y movilización de recursos de entidades bilaterales de cooperación internacional para Centroamérica; su relación con los temas o sectores prioritarios del PEC y otros como la integración centroamericana".

Este Seminario se realizó en San Salvador, El Salvador del 25 de abril al 1º de mayo de 1994. En él participaron representantes de organismos bilaterales de Alemania, Canadá, España, Estados Unidos, Finlandia, Holanda, Italia, Japón, Noruega y Suecia.

El propósito principal fue familiarizar a los participantes, con los

procedimientos y modalidades de cooperación de las más importantes entidades bilaterales de cooperación internacional. Permitir un intercambio de información sobre temas de interés específico para Centroamérica, en materia de cooperación internacional. Contribuir a un mejor entendimiento del interés mutuo que debe privar en la gestión de la cooperación para el desarrollo. Facilitar las gestiones de cooperación para el desarrollo en cada país del Istmo y en la región en su conjunto, traducida en un mayor beneficio para sus habitantes.

Módulo III sobre "Capacitación de Capacitadores"

Este módulo contempló la realización de un sólo seminario, que se concentrará en la "capacitación de capacitadores", con los participantes de los anteriores 3 cursos cortos o seminarios.

Cuarto Seminario sobre "Estrategias, métodos y programas para la Capacitación de Terceros ("Capacitación de Terceros ("Capacitación de Capacitadores") en Gestión de la Cooperación Internacional".

Este Seminario se realizó en Ciudad de Guatemala, Guatemala del 4 al 10 de julio de 1993. El propósito principal de este Seminario fue familiarizar a un grupo no menor de 40 funcionarios públicos centroamericanos y de entidades regionales, con las tecnologías, modalidades y

técnicas para la capacitación de terceros, tomando en consideración una "Guía para la Capacitación de Gerentes de Cooperación Internacional". Simular o practicar la transmisión de conocimientos en la materia y adecuar la "Guía" con base en esta experiencia.

Luego de la Reunión Tripartita del Proyecto, en agosto de 1993, y dado que no había sido posible contar con la presencia de funcionarios del gobierno de Panamá en los seminarios anteriores, el Proyecto decidió realizar un Seminario para dichos funcionarios. A continuación se detallan los contenidos de este Seminario:

Seminario Síntesis en Gerencia de Cooperación Internacional

Este Seminario se realizó en San José, Costa Rica del 12 al 24 de setiembre de 1993 con una duración de ochenta horas. El propósito principal de este Seminario fue desarrollar el concepto de gerencia, determinar las responsabilidades gerenciales y los conocimientos del contexto de la cooperación internacional. Familiarizar a un grupo de 20 funcionarios públicos centroamericanos, con los procedimientos y modalidades de cooperación de las más importantes entidades multilaterales y bilaterales de cooperación internacional. Dar a conocer la "Guía para la Capacitación de Gerentes en Cooperación Internacional".

A este Seminario asistieron un total de 21 funcionarios públicos, ya que algunos participantes que se habían incorporado al Programa de

Capacitación y que no habían recibido alguno de los Seminarios asistió para poder de esta forma completar dicho Programa.

Además, como resultado también de la Reunión Tripartita del Proyecto, se decidió la realización de dos Seminarios más que vendrían a completar los contenidos de los seminarios que hasta el momento se habían impartido. Estos seminarios tratarían los temas de negociación de la cooperación internacional y de formulación y evaluación de proyectos de cooperación internacional. A continuación se detalla el contenido de dichos seminarios:

Quinto Seminario sobre "Negociación de Cooperación Internacional"

Este seminario se realizó en Ciudad de Panamá, Panamá, del 14 al 19 de noviembre de 1993. El propósito principal de este seminario fue familiarizar a los participantes, con las diferentes técnicas de negociación de cooperación internacional. Permitir un trabajo dinámico sobre casos de negociación pendiente en cada uno de los países centroamericanos. Facilitar las gestiones de negociación en cada uno de los países del Istmo y en la región en su conjunto. Contribuir a un entendimiento entre las autoridades de los gobiernos sobre un caso de negociación no resuelto.

Sexto Seminario sobre "Formulación y Evaluación de Proyectos de Cooperación Internacional"

Este seminario está planificado para realizarse en San José, Costa Rica del 5 al 9 de setiembre de 1994. enero-junio/1994

Tendrá como propósito principal el familiarizar a un grupo de funcionarios públicos centroamericanos que tengan responsabilidades de gestión de cooperación internacional, con los procedimientos y modalidades de formulación y evaluación de proyectos de desarrollo (inversión y de cooperación técnica). Además, afianzar la red y funcionamiento de los Grupos Nacionales de Trabajo, para que sigan la colaboración mutua con el fin de fortalecer la efectividad y los sistemas nacionales de gestión de la cooperación internacional.

Uno de los resultados no previstos del Proyecto ha sido la realización de un Proceso de Certificación que algunos de los participantes en el Proyecto solicitaron al ICAP para obtener un "Certificado de Alta Gerencia en Cooperación Internacional". En este proceso de certificación están participando 30 funcionarios de Costa Rica, El Salvador, Honduras, Guatemala y Panamá. Hasta el momento los participantes han completado la prueba escrita y una discusión dialogada. Tienen pendiente la presentación de una tesina para completar este proceso.

Para la segunda fase del proyecto, está prevista la realización de un programa de capacitación nacional en Gerencia de la Cooperación Internacional. Este programa consta de dos seminarios que se realizarán en cada uno de los 6 países participantes. El primer seminario trata sobre "Gerencia e Información de la Cooperación Internacional". El segundo sobre "Modalidades y Características de Operación de Organismos Multilaterales y

Bilaterales de Cooperación Internacional para Centroamérica y Negociación de la Cooperación Internacional".

Para este Programa de Capacitación, el Proyecto elaboró la "Guía para la Gestión de la Cooperación Internacional"¹. La Guía fue concebida con un doble propósito: 1) ser utilizada en el trabajo cotidiano del gerente de cooperación internacional y 2) coadyuvar en el programa de capacitación de terceros

en aspectos relacionados con la cooperación internacional.

La Guía tiene como complemento 13 tomos de antologías que se prepararon para cada uno de los Seminarios-Taller. Para facilitar la consulta de este material, el Proyecto estableció en cada uno de los países 2 depósitos donde los participantes en el programa de capacitación nacional podrán consultar esta bibliografía.²

Anexo 1

PARTICIPANTES EN EL PROGRAMA DE CAPACITACION PROYECTO CAM-92-003

Seminario	Fechas	CR	ES	GUA	HON	NIC	PAN	ORG.REG	ORGANIS. BILATERAL. MULT.O INTL.
I	9 al 13-11-92	7	6	6	10	6	0	4	0
II	8 al 12-02-93	6	7	7	9	17	0	7	16
III	25 al 01-05-93	6	19	8	10	10	0	4	21
IV	4 al 10-07-93	6	9	16	8	8	0	5	2
Síntesis	13 al 24-09-93	12	0	2	2	0	4	1	10
V	14 al 19-11-93	9	11	6	10	11	26	2	2

- Una descripción de los contenidos de la Guía se presenta en el artículo que tiene este mismo nombre en esta Revista.
- En la sección de Referencias de la Revista se detallan las citas bibliográficas de cada uno de los tomos de esta bibliografía.