

# El ICAP en Centroamérica

## El Area de Proyectos del ICAP en Centroamérica

Ramón Rosales Posas\*

DOCUMENTO QUE DEFINE LAS ACTIVIDADES DESARROLLADAS Y PROGRAMADAS PARA CENTROAMERICA POR EL AREA DE PROYECTOS DEL ICAP.

### El Area de Proyectos del ICAP en el Contexto Centroamericano

Centroamérica ha venido realizando esfuerzos para enfrentar las dificultades económicas, sociales y políticas. Estos países se han visto en la imperiosa necesidad de implantar un amplio programa de ajuste económico con reformas estructurales, encaminado a reducir la pobreza y establecer una base productiva sólida, fundamentada en la mayor participación del sector privado.

La reforma del Estado constituye otra área clave en las estrategias de los gobiernos de la región. Los actuales momentos exigen pasar de un Estado paternalista, a un Estado moderno, eficiente y dinámico, acorde con las nuevas políticas de los gobiernos y con la nueva política internacional.

Ante la actual situación económica, social y política, es imperioso además de incentivar la inversión privada, lograr la asignación y uso eficiente de los recursos destinados a la inversión pública. Uno de los desafíos actuales de los gobiernos del área es estructurar, aumentar y racionalizar la inversión pública, dentro del marco de políticas de ajuste y cambio estructural. Un elemento clave para los nuevos programas de inversión pública, en el corto y mediano plazo, será dar consistencia estratégica y macroeconómica a los proyectos.

Esto requiere instrumentar un sistema ágil que identifique, formule y evalúe proyectos públicos. Así como la implementación de métodos para jerarquizar proyectos que respondan a las necesidades de la población, a la capacidad financiera del país y a los objetivos de política económica, globales y sectoriales.

Por otra parte, se requiere mejorar la gestión de la ejecución de los

\* El autor es Consultor del Area de Proyectos del ICAP.

proyectos, para garantizar una mayor congruencia entre lo que se planifica con lo que se ejecuta. Para el logro de estos grandes objetivos, los gobiernos del área demandan continuar con la formación y capacitación del recurso humano, que formule, evalúe y ejecute los proyectos.

La problemática global y en particular la que se relaciona con el proceso de inversión pública, impulsó al Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, a través de su Área de Proyectos de Desarrollo, a implementar un agresivo programa de formación, capacitación e investigación en materia de Formulación, Evaluación y Administración de la Ejecución de Proyectos, contando con el apoyo financiero, inicialmente del BID (1985-1989) y actualmente (1990-1993) de la Autoridad Sueca para el Desarrollo Internacional, ASDI.

El programa ha sido exitoso, como lo demuestra la enorme aceptación y demanda que han tenido las cuatro promociones de maestría así como los 35 cursos de capacitación que se han impartido, entre enero de 1986 y diciembre de 1992, en beneficio de más de 800 funcionarios de alrededor de 400 instituciones del Sector Gobierno Central y Descentralizado y el Sector Municipal.

## **Actividades Desarrolladas**

### *Convenio ICAP/BID*

Con el BID, se suscribió un Convenio de Cooperación Técnica, que estuvo vigente desde marzo de 1985

hasta diciembre de 1989, con la finalidad de realizar un Programa de Maestría e Investigación en Formulación y Administración de Proyectos de Desarrollo Económico y Social, en beneficio de los países miembros del ICAP.

Dentro de este convenio, se realizaron dos promociones de Maestría en Formulación y Administración de Proyectos de Desarrollo, de las que egresaron 44 funcionarios públicos: 6 guatemaltecos, 8 salvadoreños, 7 hondureños, 8 nicaragüenses, 8 costarricenses y 7 panameños.

El componente de investigación incluyó la realización y publicación de seis libros, sobre aspectos relacionados con el ciclo de los proyectos. Además, se publicaron tres artículos y dos folletos técnicos, sobre la misma temática y se tradujeron y publicaron tres libros de texto en materia de proyectos. Estas publicaciones forman la colección de textos que el Área de Proyectos está utilizando en sus programas de maestría y de capacitación en Centroamérica.

### *Convenio ICAP-ASDI-1*

El ICAP ha suscrito dos Convenios de Cooperación Técnica con la Autoridad Sueca para el Desarrollo Internacional, ASDI, denominados ICAP/ASDI-1 e ICAP/ASDI-2.

Durante el año 1990-1991, en el marco del convenio ICAP/ASDI-1, se dictaron 16 cursos, en los que participaron 393 funcionarios públicos pertenecientes a 177 instituciones del área centroamericana. Como producto de los cursos se elaboraron 45 perfiles

de proyecto y 25 diseños para la ejecución de igual número de proyectos.

De los 16 cursos, siete fueron sobre administración de la ejecución de proyectos y nueve sobre formulación y evaluación de proyectos. Cada curso tuvo una duración de 120 horas (60 horas de teoría y 60 horas de práctica).

#### *Convenio ICAP-ASDI-2*

El segundo convenio suscrito es más amplio y contempla los subprogramas de maestría, capacitación e investigación en formulación, evaluación y administración de proyectos de desarrollo.

#### *Subprograma de Maestría*

Este subprograma contempla la realización de dos promociones. La tercera y cuarta. En la tercera, que ya finalizó, participaron 21 funcionarios públicos, quienes lograron graduarse dentro de los 19 meses reglamentarios, lo que significa el 100% de graduados.

La cuarta promoción, inició actividades académicas el 30 de marzo de 1992. En ésta participan 22 funcionarios públicos, se encuentra en proceso y se espera que para el 29 de octubre de 1993 se esté graduando igual número de participantes.

#### *Subprograma de Capacitación*

A partir de 1992, y como producto de los talleres de consulta que se

realizaron con funcionarios del Sector Municipal, este subprograma está coadyuvando con la capacitación para dos sectores de la administración pública centroamericana: Sector Gobierno y Sector Municipal. Hasta el momento se han ejecutado un total de 18 cursos de los cuales 10 correspondieron al sector gobierno y 8 al sector municipal.

#### *Cursos Nacionales para el Sector Gobierno*

De acuerdo con lo programado, hasta el momento se han desarrollado 10 cursos a este nivel, incluyendo uno a nivel regional, con la participación de 274 funcionarios de instituciones del sector público centroamericano, distribuidos así:

- 3 cursos en formulación y evaluación de proyectos;
- 3 cursos administración de proyectos;
- 1 curso sobre control y seguimiento de proyectos;
- 1 curso sobre administración de proyectos de cooperación técnica
- 1 curso sobre el uso de información sobre amenazas naturales para la formulación y evaluación de proyectos.
- 1 curso regional sobre Evaluación de Proyectos, con Enfasis en el Impacto Ambiental.

#### *Cursos Nacionales para el Sector Municipal*

Se han impartido 8 cursos a este nivel, con la participación de 191 fun-

cionarios: alcaldes, funcionarios municipales y funcionarios públicos de instituciones vinculadas con los gobiernos locales en el Istmo Centroamericano. Los cursos que se impartieron, 7 son de formulación y evaluación y uno sobre administración de proyectos de desarrollo local.

### *Subprograma de Investigación*

Se está avanzando en la investigación sobre Aspectos del Mercado para formular proyectos de desarrollo. Asimismo, se han planteado algunos otros temas de investigación relacionados con la administración de contratos y la cooperación técnica internacional. Además se prepararon, bajo la dirección de personal técnico del Convenio, 21 trabajos de tesis sobre temas relevantes de la administración pública centroamericana.

### **Otras Actividades**

#### *Talleres Nacionales de consulta con el Sector Gobierno Central*

El Area de Proyectos del ICAP realizó, en el primer año de este convenio y antes del inicio de las actividades de capacitación en cada uno de los países de Centro América, talleres de consulta para determinar las necesidades, acciones y contenidos de capacitación sobre formulación, evaluación y administración de proyectos de desarrollo. Como producto de

estos talleres se preparó el Programa de Capacitación acorde con la realidad de cada uno de los países del Istmo, para los dos años que habría de funcionar el Convenio.

#### *Talleres Nacionales de consulta con el Sector de Gobiernos Locales*

Con el propósito de conocer las necesidades de capacitación en materia de proyectos, a nivel de los gobiernos locales, se realizaron seis (6) talleres de consulta, con la participación de funcionarios de instituciones relacionadas con el quehacer municipal en Centroamérica, donde además participaron algunos alcaldes. La actividad, permitió detectar los ejes prioritarios que el Area de Proyectos de Desarrollo del ICAP atenderá a través de la capacitación. Los resultados de la consulta permitió diseñar los programas de los cursos que se dictaron durante el año 1992 y que se impartirán en 1993.

#### *Primera conferencia regional*

Esta actividad se desarrolló en el marco del convenio ICAP/ASDI-1, la misma se le denominó "Primera conferencia regional sobre las perspectivas de las inversiones públicas en Centroamérica, en el contexto de los programas de estabilización y ajuste estructural". La Conferencia se realizó en Costa Rica del 30 de octubre al 1 de noviembre de 1991. Generó insumos que han permitido

al Area de Proyectos reorientar sus programas, específicamente el de capacitación, tanto, la del sector público como municipal y el de investigación.

### **Actividades Programadas para 1993.**

La programación para este año, se concentra en los subprogramas de maestría, capacitación e investigación.

#### *Subprograma de Maestría*

Finalización del cuarto, quinto y sexto trimestre académicos de la cuarta promoción de la maestría.

#### *Subprograma de Capacitación*

Para este año se tienen programadas la realización de 22 actividades de capacitación en los seis países del Istmo, desglosadas de la siguiente manera:

#### *Gobierno Central y Descentralizado*

En este sector, se desarrollarán 15 cursos en el área de los proyectos, de

los cuales, 8 serán en formulación y evaluación y 7 sobre administración de proyectos de desarrollo. La expectativa es contar con una participación de aproximadamente 375 funcionarios del sector público. Como producto de estos cursos se espera que se elaboren 32 perfiles de proyecto y 28 diseños para la ejecución de igual número de proyectos.

#### *Gobiernos Locales*

Se desarrollarán 7 cursos en el área de los proyectos, de los cuales, 2 serán de formulación y evaluación y 5 sobre administración de proyectos de desarrollo local. Se espera tener una participación de aproximadamente 210 funcionarios del sector municipal.

#### *Actualización profesional*

Con el propósito de fortalecer el Area de Proyectos del ICAP y en aras de establecer y estrechar relaciones de cooperación con distintos organismos y centros académicos de Sur y Norteamérica, se han programado visitas a importantes instituciones de Chile, Brasil, Argentina, Canadá, México y Estados Unidos de Norteamérica. Estas visitas serán realizadas por el grupo de consultores del Area de Proyectos ◊