

# Revista Centroamericana de Administración Pública



Tema:

**22**

**23**

La Integración Regional  
en Marcha

# en este número

## **Una integración regional con ventajas compartidas**

p. 5

## **Nuevo contexto mundial para América Latina: un boceto para discusión**

p. 31

## **Reflexiones sobre la integración Centroamericana en los años noventas**

p. 43

## **El sistema de integración centroamericana**

p. 53

## **Alternativas de desarrollo económico para la región centroamericana**

p. 59

## **Reforma del Estado: tendencias e implicaciones en la Administración Pública**

p. 75

## **Cifras: La Integración Regional en Marcha**

p. 91

## **El papel de Costa Rica en el proceso de la integración centroamericana**

p. 115

### *Alcides Hernández Chávez*

Realiza un enfoque original sobre el tema de la integración, en cuyo desarrollo plantea como horizonte límite la "Integración Regional del Trabajo". Esta deberá ser la guía que oriente la estrategia de la integración.

### *Alfredo Guerra-Borge*

Expone una visión globalizadora, sosteniendo que el escenario político mundial se encuentra en una etapa de transición profunda, caracterizada por un proceso acelerado de reajuste.

### *Rómulo Caballeros*

Plantea una visión positiva acerca de la integración y sostiene que existen condiciones favorables para alcanzar posiciones convergentes, para avanzar en un proyecto común.

### *Roberto Herrera Cáceres*

Presentación de todo el proceso que siguió la creación del SICA, desde la firma del Protocolo de Tegucigalpa, en diciembre de 1991, hasta su aprobación final en la Reunión de Presidentes de Panamá, en diciembre de 1992.

### *Justo Aguilar Fong*

Analiza la integración regional de Centroamérica a la vez que plantea un modelo de integración que se fundamenta sobre la base de un mercado común perfeccionado y de mayor cobertura.

### *Rethelny Figueroa y Luis Bernardo Villalobos*

Presenta reflexiones sobre diversos aspectos de los procesos de Reforma del Estado, la democratización político-administrativa y la modernización de la Administración Pública, que se han iniciado en la región centroamericana.

### *Alcides Hernández*

Las cifras que se presentan aportan elementos importantes para conocer la situación de los países del bloque centroamericano.

### *Gonzalo Fajardo Salas*

Sostiene que la integración implica un proceso de complementación económica entre los países en la búsqueda de mayor eficiencia, un mejor reacomodo en la asignación de recursos para lograr ventajas comparativas.

# Revista Centroamericana de Administración Pública

Número 22-23  
Enero-Diciembre 1992

◆ Director  
Hugo Zelaya Cáliz

◆ Editora  
Flor Cubero

◆ Comité Editorial  
Rethelny Figueroa de Jain/Victoria  
Eugenia Pérez L./Raúl Ovando/  
Alcides Hernández

◆ Coordinación Programa Editorial  
Rethelny Figueroa de Jain

◆ Compilador  
Alcides Hernández

◆ Departamento de Publicaciones  
Efraín Quesada

• Para suscripciones, canje y solicitudes, escribir a Revista Centroamericana de Administración Pública, ICAP. Apartado 10.025, San José 1000, Costa Rica, C.A.

• Esta publicación ha sido impresa en el Departamento de Publicaciones del Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, en el mes de junio de 1993.

LA ruptura de la integración centroamericana en 1969, como derivación de la crisis generada por el sesgo comercial y la concentración de la inversión en unos pocos países del pacto, que despuntó con la guerra Honduras-El Salvador, contrajo un pesimismo desconcertante en Centroamérica y estimuló las tesis disonantes con la integración, que siempre convergieron con el separatismo y el aislamiento. Luego las circunstancias prevalecientes en la década del ochenta, de crisis económica, social y política, profundizaron aquella visión, pues parecía que la tendencia imperante sería la atomización extrema de los países centroamericanos.

EN el mes de mayo de 1986 los Presidentes Centroamericanos se reunieron en Esquipulas, Guatemala, en una cita histórica, a la que se le denominó "Esquipulas I", para discutir la problemática regional en relación con el proceso de pacificación, la democratización y el desarrollo económico.

Es a partir de la Cumbre de Esquipulas que recién comienza a gestarse nuevamente el interés

por la integración. Desde entonces, apareció como punto de agenda, en casi todas las Reuniones Presidenciales y comenzó el debate en diversos foros de opinión.

**E**N principio, la pacificación y la democratización ocuparon un lugar de privilegio en las Reuniones de Presidentes, sin embargo, conforme se fue logrando la distensión, la integración regional fue cobrando mayor importancia, hasta colocarse finalmente en el eje de mayor jerarquía en las discusiones y Acuerdos.

**P**RECISAMENTE, a partir de la Séptima Reunión, celebrada en Montelimar, Nicaragua, en abril de 1990, acuerdan retomar para la siguiente Reunión a) "la reestructuración, fortalecimiento y reactivación de la integración económica regional y; b) la evolución hacia un sistema productivo integrado a nivel de la región".

**E**N la "Declaración de Antigua", en junio de 1990, se contempla "reestructurar y fortalecer el proceso de integración y de los organismos regionales centroamericanos (...), con la aspiración de conformar la Comunidad Económica del Istmo". Fue en el seno de esta reunión que se aprobó la creación del Plan de Acción Económica para Centroamérica (PAECA) para darle cumplimiento a los com-

promisos del desarrollo económico y social. La nueva concepción percibe la integración como una de las estrategias para expandir el mercado regional y aunar esfuerzos para negociar una mejor inserción en el mercado internacional.

**E**L proyecto de la integración tomó forma al contemplar en el "Protocolo de Tegucigalpa" (diciembre de 1991), la creación del Sistema Centroamericano de la Integración (SICA), que será la estructura clave para darle vigencia a la nueva integración regional. Este esquema, fue finalmente aprobado en la Reunión Cumbre de Panamá, celebrada en diciembre de 1992. En este marco se define a Centroamérica como una comunidad que se integra y; el SICA, como tal, será el marco jurídico e institucional de la nueva integración. Se aspira, a partir de esta nueva concepción, lograr en estos países un ambiente de paz, libertad, democracia y desarrollo.

**D**emás está decir que el nuevo enfoque de la integración es un reto de los nuevos líderes políticos, económicos y sociales; y cualesquiera que sea el desenlace a futuro, este hecho formará parte de la historia de Centroamérica. Por ello creemos que la nueva integración de Centroamérica representa realmente un verdadero desafío.

## *Revista Centroamericana de Administración Pública*

- La Revista Centroamericana de Administración Pública es una revista abierta a todas las corrientes del pensamiento administrativo que aboga por el desarrollo de la disciplina en Centroamérica.
- Esta publicación es editada cada seis meses por el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), organismo intergubernamental al servicio de la región centroamericana con sede en San José de Costa Rica.
- Los artículos que publica son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no traducen necesariamente el pensamiento del Instituto Centroamericano de Administración Pública.
- La revista permite la reproducción parcial o total de sus trabajos a condición de que se mencione la fuente.

**INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ADMINISTRACION PUBLICA – ICAP**  
**Apartado 10.025-1000, San José, Costa Rica, C.A. Fax: (506) 25-2049**  
**Teléfonos 34-1011/25-4616. Centro de Docencia: 53-4059/53-2287. Imprenta: 24-2666**