

EL ICAP EN CENTROAMERICA

Primera Conferencia sobre las Perspectivas de las Inversiones Públicas en Centroamérica

Gloria Chicas de Márquez*

EL INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, ICAP, REALIZÓ LA PRIMERA CONFERENCIA SOBRE LAS PERSPECTIVAS DE LAS INVERSIONES PÚBLICAS EN CENTROAMÉRICA EN EL CONTEXTO DE LOS PROGRAMAS DE ESTABILIZACIÓN Y AJUSTE ESTRUCTURAL, DURANTE EL PERÍODO ENTRE EL 30 DE OCTUBRE Y EL 1º DE NOVIEMBRE DE 1991, EN SAN JOSÉ, COSTA RICA.

Introducción

El Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, organizó la Primera Conferencia sobre las Perspectivas de las Inversiones Públicas en Centroamérica en el contexto de los programas de estabilización y ajuste estructural, realizada entre el 30 de octubre y el 1º de noviembre de 1991, en San José, Costa Rica.

El propósito de esta actividad, fue crear un foro de discusión que permitió

analizar y evaluar la naturaleza e importancia de los programas de estabilización y ajuste estructural, así como el nuevo rol del Estado y su incidencia en las inversiones públicas en Centroamérica.

Asimismo, permitió reflexionar sobre los efectos económicos, políticos, sociales como resultado de la aplicación de estos programas; señalando la necesidad de formular estrategias de desarrollo que permitan el fortalecimiento de las inversiones públicas en los sectores productivos y sociales, propiciándose el análisis de los sistemas de planificación en Centroamérica, con un espíritu integracionista.

La conferencia contó con un selecto auditorio formado por autoridades políticas, funcionarios públicos, profe-

* La autora es salvadoreña, Licda. en Administración de Empresas y Máster en Administración Pública, actualmente es Consultora del Área de Proyectos del Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, San José, Costa Rica.

sores universitarios, expertos internacionales, consultores del ICAP y los estudiantes del Programa de Maestría en Administración Pública con énfasis en Formulación y Administración de Proyectos de Desarrollo del ICAP.

La duración de la conferencia fue de tres días, habiéndose desarrollado en el período comprendido entre el 30 de octubre y el 1º de noviembre del año en curso. El acto de inauguración se llevó a cabo el 30 de octubre de 1991, y fue presidido por el Señor Dr. Gonzalo Fajardo, Ministro de Economía, Industria y Comercio de Costa Rica y Presidente de la Junta General del ICAP, quien fue acompañado por el Señor Secretario General de Planificación de Guatemala, Ing. Fernando Fuentes; Lic. Manlio Martínez, Ministro de Planificación de Honduras; Sr. Jan Robberts, Representante de ASDI para Centroamérica; Dr. Hugo Zelaya Cáliz, Director del ICAP y el Ing. Raúl Eduardo Ovando, Coordinador del Área de Proyectos del ICAP, correspondiendo al Dr. Gonzalo Fajardo declarar inaugurada la conferencia.

El ICAP, agradece a la Autoridad Sueca para el Desarrollo Internacional por el auspicio a este evento y a los invitados especiales, en sus diferentes categorías como conferencistas, ponentes, expositores y demás profesionales procedentes de diferentes organismos internacionales, universidades e instituciones de la región centroamericana, por su participación en esta conferencia. La jerarquía y calidad profesional de los participantes así como el interés mostrado, imprimieron un alto nivel en el desarrollo de todas las actividades programadas.

Importancia y justificación de la temática

La difícil situación económica, política y social por la que hace más de una década atraviesa Centroamérica, exige evaluar el impacto de las medidas de corto plazo, vinculadas con la estabilización y el ajuste vigentes, así como sus costos económicos y sociales. Esto permite rediseñar una estrategia a corto, mediano y largo plazo que facilite a los gobiernos la orientación y asignación eficiente de los escasos recursos disponibles para sentar las bases de un proceso sostenido de crecimiento económico y transformación social. Esta estrategia contribuirá al logro de un mayor nivel de desarrollo y como consecuencia, mejores condiciones de vida de la población centroamericana.

El marco de las políticas económicas actuales ha establecido un conjunto de lineamientos destinados a reestructurar el aparato burocrático del Estado y reducir el gasto público sobre la base de austeridad y eficiencia. Se pretende el logro de un Estado más ágil, eficaz y volcado hacia la facilitación y el estímulo de las actividades de los agentes económicos, así como la atención hacia la población en la prestación de servicios.

Los ajustes económicos y la modernización del Estado, están produciendo cambios en las estructuras de los programas de inversión estatal y nacional, lo cual plantea considerar la necesidad de definir y orientar la inversión. Un estímulo a esta dinámica lo constituye la implementación de proyectos de desarrollo que permitan

potenciar fuertes impactos en las economías y que sean armónicos con las estrategias diseñadas.

Es imperiosa la necesidad de fomentar la inversión (nacional y extranjera), las exportaciones y revitalizar los mecanismos de captación de recursos financieros para la reactivación de las economías, aún considerando las difíciles condiciones imperantes en los organismos internacionales aunado a la iliquidez de los países del área.

Ante esta situación, el Instituto Centroamericano de Administración Pública –ICAP–, consideró conveniente organizar la "Primera Conferencia sobre las Perspectivas de las Inversiones Públicas en Centroamérica" en el contexto de los programas de estabilización y ajuste estructural, con el propósito de crear un foro de discusión y reflexión que permitiera identificar alternativas de solución a la problemática planteada.

Objetivos

Con la realización de esta conferencia se pretende alcanzar los siguientes objetivos:

1. Analizar y evaluar la naturaleza e importancia de los programas de estabilización y ajuste estructural, el nuevo rol del Estado y su incidencia en las inversiones públicas en Centroamérica.
2. Reflexionar sobre los efectos económicos, políticos y sociales, resultado de la aplicación de los programas estabilizadores y de

ajustes y la necesidad de formular estrategias de desarrollo que permitan el fortalecimiento de las inversiones públicas en los sectores productivos y sociales.

3. Analizar los sistemas de planificación de las inversiones públicas en Centroamérica con espíritu integracionista, aprovechando las experiencias en el manejo de las inversiones en los diferentes países de la región.

Temas abordados

Para lograr el cumplimiento de los objetivos, el programa desarrollado durante la realización de la conferencia incluyó ponencias, disertaciones y conferencias que giraron alrededor de los siguientes temas:

- a. Programas de estabilización y ajuste estructural y su incidencia en las inversiones en Centroamérica.
- b. Reestructuración y modernización del aparato administrativo del Estado en el marco de las políticas económicas vigentes y el desarrollo sostenible.
- c. Impacto económico, político y social de los programas de estabilización y ajuste estructural en Centroamérica.
- d. Los programas de inversión pública en el contexto de la reestructuración económica y el financiamiento para el desarrollo.
- e. Análisis del proceso de planificación de las inversiones públicas: su

nuevo rol ante las perspectivas de la década.

Metodología

La conferencia proporcionó un procedimiento de trabajo que permitiera responder a las diferentes expectativas de los miembros representantes de las distintas instituciones de los países centroamericanos. Es así, como se incluyeron a) conferencias que constituyeron aperturas e introducciones a los temas para su reflexión; b) ponencias que contrastaron las diferentes realidades centroamericanas con las medidas de solución, poniendo de relieve la similitud en la problemática y las diferencias para abordarlas y c) disertaciones por medio de mesas redondas y grupos de trabajo que permitió la discusión amplia y profunda de los temas de interés abordados.

El propósito de la metodología utilizada fue fortalecer el intercambio de experiencias, dar oportunidad a la reflexión y a la búsqueda de soluciones a la problemática sobre las perspectivas de las inversiones públicas en Centroamérica en el contexto de los programas de estabilización y ajuste estructural.

Con el propósito de alcanzar los objetivos propuestos e imprimirle excelencia académica a la conferencia, se concertó la participación como conferencistas, ponentes y disertantes a profesionales procedentes de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), Colegio de México, Ministerio de Planificación Nacional y Política

Económica de Costa Rica, Centro de Investigaciones Científicas y Tecnológicas de El Salvador, Universidad de San Carlos de Guatemala, Universidad Nacional Autónoma de Honduras, Universidad Nacional de Costa Rica, Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales de Nicaragua, Comité de Acción de Apoyo al Desarrollo Económico y Social de Centroamérica (CADESCA).

Las conferencias, ponencias y disertaciones desarrolladas durante la conferencia se presentan a continuación:

Conferencias

1. Ajuste e inversión. ¿La luz al final del túnel?
Juan Alberto Fuentes K.
Comisión Económica para América Latina.
Chile
2. Las transformaciones en la estructura pública y sus nuevos retos
María del Carmen Prado
Colegio de México
México
3. La inversión pública, sus crisis y perspectivas.
Alcides Hernández
Universidad Nacional Autónoma de Honduras
4. Planificación y presupuesto: el caso de la inversión pública en Costa Rica. (Elementos para una reforma presupuestaria)
Henry Mora
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
Costa Rica

Ponencias

1. Propuesta básica para la racionalización de la administración pública.
Fernando Fuentes Morh
Secretaría General de Planificación
Guatemala
2. Perspectivas de la inversión pública en El Salvador
Roberto Sorto
Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social
El Salvador
3. Características del proceso de inversión pública en Honduras
Cristiana Nunfio de Figueroa
Ministerio de Finanzas y Crédito Público
Honduras
4. Plan de estabilización económica de Nicaragua
Francisco Mena Aragón
Ministerio de Finanzas
Nicaragua
5. Problemas y desafíos del proceso de inversión pública en Costa Rica
José Rafael Brenes
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
Costa Rica
6. Perspectivas de las inversiones públicas en Panamá en el contexto de las políticas de estabilización y ajuste estructural.
Nuvia de Jarpa
Ministerio de Planificación y Política Económica
Panamá

Disertaciones

1. Política económica e inversión pública en Guatemala
Edgar José Reyes Escalante
Universidad de San Carlos
Guatemala
2. Economía, política y programas de ajuste en El Salvador
Herman Rosa
Instituto de Investigación Económica y Social
El Salvador
3. Impacto económico, político y social de los programas de estabilización y ajuste en Honduras
Hugo Noé Pino
Universidad Nacional Autónoma de Honduras
4. Impacto económico, político y social de los programas de estabilización y ajuste en Nicaragua
Gerardo Timossi
Coordinador Regional de Investigación Económica y Social
Nicaragua
5. Impacto económico y social de los programas de estabilización y ajuste estructural en Costa Rica
Leonardo Garnier
Universidad Nacional
Costa Rica
6. Impacto económico y social de los programas de estabilización y ajuste estructural en Panamá
Salvador Arias
Comité de Acción de Apoyo al Desarrollo Económico y Social de Centroamérica (CADESCA)