

# El ICAP en Centroamérica

## Información sobre seminarios de Recursos Humanos,

Carlos Molina Osegueda\*

ICAP-IEAP

---

PRESENTA LAS ACTIVIDADES PROGRAMADAS POR EL PROYECTO ICAP-IEAP PARA EL AÑO 1990 EN EL CAMPO DE LOS RECURSOS HUMANOS EN EL SECTOR PÚBLICO, REFORMA DEL ESTADO, GESTIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS Y AJUSTE ESTRUCTURAL.

### Presentación

Las actividades programadas para el año 1990 por el Proyecto ICAP-IEAP son producto de los acuerdos tomados durante la Primera Conferencia América Central-Comunidad Económica Europea sobre Reforma de la Administración Pública, celebrada en San José, Costa Rica, del 5 al 8 de setiembre de 1989. Esta conferencia versó sobre cuatro temas generales: Nuevas formas de organización, planificación y presupuesto, recursos humanos y sistemas de información para la gestión.

Los trabajos presentados a esta reunión regional serán publicados en un libro que se espera esté listo para su distribución en enero de 1991. Cabe aclarar que se trata de trabajos muy in-

formativos y voluminosos, cuya preparación para fines de publicación ha demandado mucho trabajo de edición. El libro, que incluye trabajos centroamericanos y europeos, aparecerá en dos volúmenes.

La Primera Conferencia recomendó que el Proyecto ICAP-IEAP concertara sus acciones durante 1990 en el campo de los Recursos Humanos en el Sector Público. Esta recomendación se basó en la convicción de los participantes de que el tratamiento de este tema tenía urgencia a raíz de los esfuerzos de ajuste macroeconómico y reforma del estado, en curso en todos los países centroamericanos. En este marco, se hizo ver que las oficinas responsables de las políticas de personal, y en especial las oficinas del Servicio Civil, enfrentarían retos nuevos y de gran magnitud, a cuya solución el Proyecto ICAP-IEAP

\* **Coordinador Convenio de Cooperación ICAP-IEAP.**

podría hacer valiosos aportes. Por otro lado, se anotó que el ICAP ya estaba atendiendo por medio de otros programas y proyectos las otras tres áreas consideradas en la Conferencia.

### **Reunión de Coordinación de Actividades en el Campo del Servicio Civil,**

*San José, 14 y 15 de junio de 1990*

Con el propósito de planificar las actividades específicas para el año 1990, el Proyecto ICAP-IEAP convocó a los gobiernos centroamericanos a una Reunión de Coordinación en la ciudad de San José, los días 14 y 15 de junio.

En este evento participaron los directores generales de las oficinas del Servicio Civil de Costa Rica, Guatemala y Honduras (únicos países centroamericanos donde existe el régimen del Servicio Civil como tal), el Director del INAP de Guatemala, y altos funcionarios salvadoreños, nicaragüenses y panameños responsables de programas de recursos humanos en sus respectivos países.

Se contó también con la participación de dos expertos europeos: el Señor Leonard Harris, Jefe del Grupo de Política de Personal del Ministerio del Tesoro de la Gran Bretaña; y el Señor Joan Prats i Calá, ex-Director del Instituto Nacional de Administración Pública de España (INAP) y actual docente de la Escuela Superior de Administración de Empresas (ESADE), de Barcelona, España.

También participaron dos expertos centroamericanos quienes prepararon

y presentaron ponencias sobre la problemática centroamericana actual en materia de servicio civil. Los expertos fueron el Sr. Hugo Rolando Cuyán, ex-alto funcionario de la Oficina Nacional del Servicio Civil de Guatemala y consultor independiente, y el Sr. Berman Siles, ex-director de Recursos Humanos del Instituto Costarricense de Electricidad, y actual Director de Recursos Humanos de la Bolsa Nacional de Valores de Costa Rica.

Las autoridades centroamericanas asistentes presentaron documentos y realizaron exposiciones sobre los retos que enfrenta el servicio civil centroamericano ante los procesos de ajuste macro-económico y democratización. Los expertos europeos presentaron experiencias europeas recientes en materia de políticas de personal, las que resultaron sumamente ilustrativas para la audiencia en general. Las exposiciones europeas fueron hechas ante los participantes a la Reunión de Coordinación y un número de invitados especiales de la administración pública costarricense.

La Reunión de Coordinación arribó a conclusiones que fueron plasmadas en un documento titulado "Acuerdos tomados por la Reunión de Coordinación de Actividades en el campo del servicio civil, relativos al establecimiento de una Red Centroamericana de Cooperación en el campo del servicio civil".

De manera sintética, estos acuerdos contemplan el establecimiento de una red de cooperación horizontal en el campo del servicio civil (entendido éste de manera amplia como el conjunto de

funcionarios civiles del estado y su administración y desarrollo), la cual se ocupará de proporcionar asistencia técnica especialmente en lo relativo a los retos derivados de las políticas de ajuste estructural.

Dos líneas principales de trabajo son establecidas en estos acuerdos:

- a) Actividades nacionales: actividades que el proyecto apoyará, con el fin de dar respuesta a necesidades específicas de cada gobierno centroamericano (e.g., capacitación, consultoría, sensibilización). Para atender estas necesidades, se hizo énfasis en la cooperación horizontal.

De manera especial, dentro de esta línea de trabajo quedó contemplada la realización de seminarios-talleres nacionales sobre Ajuste Macro-Económico y Recursos Humanos en el Sector Público (o temáticas similares, según las necesidades de cada país).

- b) Actividad regional: Conferencia Regional sobre Ajuste Estructural y Recursos Humanos en el Sector Público (29-30 de noviembre de 1990).

### **Promoción del Proyecto ante autoridades nacionales**

A fin de dar a conocer a altas autoridades nacionales de cada país los servicios del proyecto, en el marco de los acuerdos de la Reunión de Coordinación de junio/1990

de junio, y obtener el apoyo nacional para la ejecución de las actividades previstas, se acordó llevar a cabo, por los asistentes a la Reunión de Coordinación, que representantes del proyecto visitaran los países centroamericanos. Con el respaldo de los representantes nacionales que asistieron a la Reunión de Coordinación, personal del Proyecto ICAP-IEAP, efectuó las siguientes visitas:

- *Costa Rica.*

Dado que la sede del ICAP se encuentra en San José, los funcionarios del Proyecto ICAP-IEAP asumen directamente muchas tareas que en otros países son asumidas por las contrapartes del proyecto. En Costa Rica se ha mantenido contactos permanentes con diversas autoridades. De manera especial, se ha coordinado actividades con la Dirección del Servicio Civil, y se ha mantenido informada a la Autoridad Presidencial para la Reforma del Estado.

- *El Salvador (19 y 29 de julio)*

Ministro de Hacienda; Secretario General y Asesor Jurídico del Ministerio de Planificación; Directora Ejecutiva del Centro de Capacitación; y Director de Personal, del Ministerio de Hacienda; Miembros de la Comisión del Servicio Civil.

- *Guatemala (2 de agosto)*

Vicepresidente de la República; Presidente de la Junta Directiva del Instituto Nacional de Administración

Pública; Director de la Oficina Nacional de Servicio Civil; Sub-Director del INAP.

- *Honduras (3 de agosto)*

Secretario Privado de la Presidencia de la República; Ministro de Planificación; Viceministro de Egresos del Ministerio de Hacienda; Secretario Ejecutivo de un proyecto de privatización.

- *Nicaragua (26 de julio)*

Viceministro de la Presidencia; Secretario General de la Asamblea Nacional; Director del Instituto Nacional de Administración Pública; Presidente del Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal.

- *Panamá*

Viceministro de Planificación; Secretario General de la Contraloría General de la República; Asesor de la Presidencia de la República; Diputado a la Asamblea Legislativa; Directora de Desarrollo Institucional del Ministerio de Planificación.

### **Seminarios-Talleres Nacionales**

Dentro de la línea de actividades nacionales se contempló la conveniencia de realizar seminarios-talleres nacionales para introducir la temática del proyecto y detectar necesidades de asistencia técnica a nivel nacional. Complementariamente, estos seminarios tendrían el propósito de proporcionar insumos a las contrapartes

nacionales del proyecto, para la elaboración de un informe nacional a ser presentado en la Conferencia Regional a celebrarse el 29 y 30 de noviembre de 1990.

*Costa Rica*

Debido a que la temática del proyecto ya está siendo discutida en varios foros y que la Conferencia Regional se realizará en este país, se estimó que no era necesario hacer un seminario-taller nacional previo a dicha conferencia.

*El Salvador*

Seminario-Taller sobre "La Gestión de los Recursos Humanos en el Marco del Plan de Desarrollo Económico y Social en el Salvador, 1989-1994" (4 y 5 de octubre).

*Guatemala*

"Reunión Nacional de Consulta sobre el Servicio Civil frente a los Retos del Ajuste y la Democratización". Realizada el 30 de agosto.

*Honduras*

Seminario-Taller sobre "Gestión de los Recursos Humanos Gubernamentales Frente al Programa de Ajuste Estructural de la Economía". Realizado el 18 y 19 de octubre.

*Nicaragua*

"Seminario-Taller sobre la Ley del Servicio Civil". Se efectuó el 4 y 5 de octubre.

## **Panamá**

"Seminario-Taller sobre Estrategia Nacional de Desarrollo y Modernización Económica y Recursos Humanos en el Sector Público". Realizado el 31 de octubre y 1º de noviembre.

### **Actividades nacionales específicas**

La Reunión de Coordinación de junio, acordó realizar actividades específicas de asistencia técnica en el campo de los recursos humanos. A solicitud de los gobiernos, y tomando en cuenta la necesidad que hubo de priorizar el uso de los recursos disponibles, el proyecto efectuó las siguientes actividades:

- Pasantía sobre Administración de Personal en el Sector Público. Realizada en San José, por la Sra. Thelma Díaz de Vásquez, Directora de Personal del Ministerio de Planificación y Política Económica (MIPPE) de Panamá.
- Pasantía sobre pruebas de selección de personal. Efectuada en la Dirección del Servicio Civil de Costa Rica, por dos funcionarios de la Oficina Nacional del Servicio Civil de la Presidencia de la República de Guatemala.
- Curso sobre Aspectos Humanos de la Organización, impartido en Panamá a altos funcionarios gubernamentales encargados de programas de personal.

### **Actividad Regional:**

**Conferencia Regional sobre Ajuste Estructural y Recursos Humanos en el Sector Público**  
*San José, Costa Rica, 29 y 30 de noviembre de 1990.*

Esta conferencia marca la culminación de las actividades del proyecto durante el año de 1990. Constituye la segunda conferencia regional realizada en el marco del acuerdo de cooperación entre el ICAP y el IEAP.

En ella serán conocidos informes nacionales por cada país centroamericano, los resultados de los seminarios-talleres nacionales y de las actividades específicas de asistencia técnica, y se determinará líneas generales de asistencia técnica que el proyecto brindará a los gobiernos centroamericanos durante el año 1991.

La Conferencia aspira a dejar en claro cuáles son los retos más importantes que actualmente enfrenta la región centroamericana en materia de políticas de personal, como resultado de los programas de ajuste estructural actualmente en curso, y cuáles son las opciones de política viables que permitan a los gobiernos dar respuestas eficientes, eficaces y equitativas a los desafíos que se presentan en esta delicada área.

Por cada país centroamericano participarán cinco funcionarios gubernamentales de alto nivel, competentes en el área de la política de personal en el sector público. Además participarán varios expertos europeos en calidad de ponentes, funcionarios del ICAP y del IEAP