

Ludwig Güendell*

EN ESTA SECCIÓN SE PRESENTA UN ORDENAMIENTO CRONOLÓGICO DE LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES, LEYES, REGLAMENTOS Y DECRETOS EN MATERIA SALUD CREADAS POR LOS ESTADOS CENTROAMERICANOS DESDE MEDIADOS DEL SIGLO PASADO HASTA 1940.

Introducción

Esta información ha sido seleccionada de los datos recogidos por el proyecto de investigación "Los Sistemas Públicos de Salud en Centroamérica" realizado por el Programa Avanzado de Administración de Salud del ICAP (PROASA-ICAP).

A nuestro juicio este ordenamiento cronológico de tales regulaciones estatales llenan un vacío importante del conocimiento que se tiene sobre nuestros países. Este tiene como propósito ilustrar el desarrollo institucional que han realizado los Estados Centroamericanos en el campo de la salud.

Como puede colegirse se presenta una similitud y alguna sincronía en las acciones públicas que realizaron en este campo. Cabe destacar también el carácter esencialmente sanitario y reglamentista de dichas actividades.

En relación con los hospitales debe declararse que responden hasta este momento más a un concepto de casas de socorro, que al que se tiene en la actualidad. Lógicamente, porque la medicina que se instaura hasta esta época es fundamentalmente una actividad de caridad y de tipo asistencial, lo cual dista mucho de su concepción actual: curativo-asistencial.

En este sentido, representa lo que se podría denominar como la primera gran etapa del desarrollo de la medicina estatal.

Esta información, a nuestro criterio constituye un valioso acervo que ilustra en términos generales la evolución de los servicios públicos de salud en Centroamérica.

Posteriormente, el ICAP estará publicando una información más detallada, y por supuesto un análisis cualitativo acerca del proceso de formación del aparato jurídico e institucional del Estado en relación con el campo de la salud

CUADRO 1

GUATEMALA: CREACION DE INSTITUCIONES DE SALUD DESDE 1773-1945

Año	Institución
1773-1774	Organización de la Junta de Salud
1803	Establecimiento de la Junta de Salud Pública
1880	Creación del Cuerpo Médico de Sanidad
1891	Creación del Cuerpo de Sanidad
1908	Creación del Consejo Supremo de Salubridad Pública y los Consejos Departamentales y locales
1907	Creación del Instituto de Vacuna Animal
1915	Creación del Instituto Antirrábico
1918	Creación del Instituto Bacteriológico y de Veterinaria
1921	Anexión al Consejo de Salubridad Pública de los Institutos Antirrábico, Vacuna y el Desinfectorio Nacional.
1945	Creación del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
1945	Creación del Seguro Social

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 2

GUATEMALA: EMISIONES DE LEYES, REGLAMENTOS Y CODIGOS RELACIONADOS DIRECTAMENTE CON LA SALUD Y SUS PRINCIPALES ENTIDADES

Año	Institución
1879	Código del Servicio de Farmacia
1908	Emisión código del Servicio de Salubridad Pública
1941	Se emite ley de Beneficencia Pública
1878	Se emite reglamento del Ministerio de Salud Pública

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 3

EL SALVADOR: HOSPITALES QUE SE CREAN ENTRE 1880-1954

Año	Institución
1808-1807	Creación del Hospital y Capilla del Patrocinio
1880	Creación Hospital San Vicente
1830	Creación Hospital Sonsonate
1832	Creación Hospital San Miguel
1884	Creación Hospital Santa Ana
1869	Creación Hospital Sta. Bonfauds
1885	Creación Hospital Siquiatrico
1902	Creación Hospital Rosales
1909	Creación Hospital Santa Teresa
1814	Creación Hospital Neurológico
1919	Creación Hospital San Pedro
1928	Creación Hospital Benjemin Ploow
1854	Creación Hospital de la Maternidad

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 4

EL SALVADOR: CREACION DE INSTITUCIONES REFERENTES A LA SALUD

Año	Institución
1841	Creación Universidad de El Salvador
1852	Creación Clínica Médica
1888	Creación de la Cruz Roja
1900	Creación del Primer Código de Sanidad y Consejo Superior de Sanidad
1911	Se crea el Departamento de Ingeniería Sanitaria
1858	Creación de la Facultad de Medicina

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 5

EL SALVADOR: CODIGOS Y CAMPAÑAS REFERENTES A LA SALUD

Año	Institución
1888-1938	Publicación
1908	Se realizó la primera campaña antimalárica
1930	Se decretó nuevo Código de Salud
1948	Se suscribió la Carta de la Habana en la cual se establecen las bases fundamentales para el desarrollo de los Sistemas de Salud

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 6

HONDURAS: HOSPITALES EXISTENTES DESDE 1752-1975

Año	Institución
1881	Hospital de Tegucigalpa
1880	Hospital General de Tegucigalpa
	Hospital General San Felipe
1925	Hospital del Sur
1975	Hospital del Castillo de la Concepción

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 7
HONDURAS: LEYES, DECRETOS Y NORMAS ACERCA DE LA SALUD
EMITIDAS ENTRE 1821-1985

Año	Institución
1888	Ley sobre vacunación obligatoria
1898	Autorización a empíricos y curanderos para ejercer la medicina
1898	Reglamento de Policía que contempla la regulación de la medicina y cirugía en cuanto debían ser ejercidas únicamente por profesionales facultados para tal fin. Además estableció que la disposición de basuras y heces debía hacerse en lugares adecuados.
1898	Ley sobre Vacunación Obligatoria: ordenaba que la vacunación en menores era obligatoria y que todo recién nacido debía ser vacunado en el segundo o tercer mes de vida.
1910	Código de Sanidad promulgado en 1910 constituyendo el primer documento de este género en América Latina
1910	Reglamento de aguas
1917	Reglamento de Profilaxis Venérea
1926	Código Sanitario Panamericano
1928	Reglamento del Departamento de Policía Sanitaria
1934	Adhesión de Honduras para limitar la fabricación y reglamentar la distribución de estupefacientes
1949	Acta final de la Conferencia Internacional de la Salud
1951	Reglamento para la industrialización Sanitaria de la Carne
1951	Reglamento de Higiene y Salubridad Pública
1952	Ley de Accidentes de Tránsito
1952	Reglamento de Medidas Preventivas de Accidentes de Trabajo
1954	Ley de Ganadería y Sanidad Animal
1954	Creación de un Fondo Acumulativo destinado a la fundación del Instituto Hondureño de Seguridad Social
1954	Reglamento de Sanidad para importación y exportación de animales y sus productos
1955	Práctica obligatoria de servicios médicos a los estudiantes de medicina
1955	Se declara la erradicación de la malaria un problema nacional de urgente solución
1956	Estatutos de la Liga Hondureña contra la Tuberculosis
1960	Estatutos de la Conferencia Internacional de la Seguridad Social
1960	Se declara obligatorio el examen médico de aptitud para el empleo de los menores en trabajos no industriales
1961	Reglamento de control e inspección sanitaria de leche y productos lácteos
1961	Ley orgánica de la Dirección General de Asistencia Médico Social
1963	Convenio relativo a la indemnización de enfermedades profesionales
1968	Convenio multilateral de la Seguridad Social
1969	Reglamento del Certificado Médico de Causa de Defunción
1969	Reglamento para Control Sanitario de Alimentos
1969	Reglamento para Control de Enfermedades Transmisibles, salud Internacional y zoonosis
1970	Reglamento Sanitario de Saneamiento Ambiental
1978	Reglamento para el Control de Drogas Estupefacientes
1978	Reglamento que regula la aplicación de los porcentajes máximos de utilización bruta en la comercialización de medicinas
1980	Adición a la Ley contra el Tráfico ilícito de estupefacientes
1985	Reglamento para regular la apertura y funcionamiento de laboratorios de salud

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 8

HONDURAS: CREACION DE INSTITUCIONES DEL CAMPO SOCIAL RELACIONADAS CON LA ATENCION DE SALUD 1826-1971

Año	Institución
1826	Juntas de Sanidad en respuesta a las epidemias de sarampión y viruela
1928	CSS se convirtió en Dirección General de Sanidad
1955	Ministerio de Salud Pública
1956	Liga Hondureña contra la Tuberculosis
1957	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
1957	Patronato Nacional de la Infancia
1958	Instituto Hondureño de Seguridad Social
1958	Junta Nacional de Bienestar Social
1961	Patronato Nacional para la Rehabilitación del Inválido
1963	Colegio Médico de Honduras
1971	Instituto Nacional de Jubilaciones y Pensiones de los Empleados y Funcionarios del Poder Ejecutivo

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 9

HONDURAS: LEYES, DECRETOS Y NORMAS SOBRE LA "CUESTION SOCIAL" ENTRE 1801-1985

Año	Institución
1952	Ley de Trabajo de Menores y Mujeres
1952	Ley de Accidentes de Trabajo
1952	Reglamento de Medidas Preventivas de accidentes de trabajo
1954	Creación de un fondo acumulativo destinado a la fundación del IHSS*
1956	Convenio relativo al trabajo forzoso u obligatorio
1957	Creación de la Escuela de Servicio Social
1957	Ley del Servicio Social
1958	Fijación de la jornada de trabajo
1959	Emisión del Código de Trabajo
1963	Convenio relativo a la indemnización de enfermeras profesionales

* Instituto Hondureño de Seguridad Social

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 10

NICARAGUA: HOSPITALES EXISTENTES DESDE 1599 A 1944

Año	Institución
1599	Creación Hospital San Pedro
1624	Creación Hospital Santa Catalina
1624	Creación Hospital San Juan de Dios
1675	Creación Hospital del Castillo de la Concepción
1752	Creación Hospital Subtlava
1856	Creación Hospital San Juan de Dios de Granada
1894	Creación Hospital de Rivas
1879	Creación Hospital de Managua
1867	Creación Hospital de Chinandega
1889	Creación Hospital Bluefields
1896	Creación Hospital de Jinotega
1902	Creación Hospital de Masaya
1903	Creación Hospital de Matagalpa
1919	Creación Hospital de Jugalpa
1922	Creación Hospital de Jinotega
1932	Creación Hospital San Antonio
1944	Creación Hospital Ocotel

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 11

NICARAGUA: CREACION DE INSTITUCIONES DE SALUD DESDE 1835-1925

Año	Institución
1835-47	Juntas de Sanidad
1854	Restauración de la Facultad de Medicina y Farmacia
1915	Departamento de Ucinartasis
1917	Consejos Departamentales de Salubridad
1919	Junta Científica para combatir la fiebre amarilla
1925	Ministerio de Higiene y Beneficencia

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 12

NICARAGUA: LEYES Y OBLIGACIONES ACERCA DE LA SALUD

Año	Institución
1854	Ley y reglamentación del ejercicio de la profesión de Médico y Cirujano
1884	Declaración obligatoria de la vacunación contra la viruela
1925	Ley para combatir el zancudo

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 13

COSTA RICA: HOSPITALES EXISTENTES DESDE 1845-1920

Año	Institución
1845	Hospital General
1860	Hospital San Juan de Dios
1872	Hospital de Puntarenas
1877	Hospital de Esparza
1882	Hospicio de Sanidad
1883	Hospicio de Locos
1883	Hospital de Carrillo
1885	Hospital de Leprosos
1900	Hospital de Limón
1901	Hospital de Guápiles
1920	Hospital San Vicente de Paul

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 14**COSTA RICA: PRINCIPALES REGLAMENTOS, LEYES Y DECRETOS
EN SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL**

Año	Institución
1836	Junta General de Sanidad
1838	Reglamento de Policía y de Salubridad
1872	Reglamento de Salubridad Pública
1884	Reglamento de Servicio Sanitario Marítimo
1885	Reglamento de Médicos de Pueblo
1884	Ley de Médicos del Pueblo
1801	Código general de Higiene
1915	Reglamento del Cuerpo Médico
1920	Reglamento Sanitario
1923	Ley de Vivienda Pública
1924	Ley de Accidentes de Trabajo
1925	Patronato Nacional de la Infancia

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 15**COSTA RICA: PRINCIPALES INSTITUCIONES DE SALUD**

Año	Institución
1836	Junta General de Sanidad
1838	Policía de Higiene y Sanidad
1847	Médicos de Pueblo
1857	Protomedicato de la República
1892	Junta de Sanidad de Limón
1895	Facultad de Medicina
1918	Consejo Superior de Salubridad
1920	Programa de Seguridad Social de Turrialba
1920	Junta Sanitaria Patriótica
1922	Subsecretaría de Higiene y Salud Pública
1925	Patronato Nacional de la Infancia
1928	Secretaría de Salud Pública y Protección Social
1930	Ministerio de Trabajo
1941	Caja Costarricense del Seguro Social

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 16

PANAMA: HOSPITALES EXISTENTES DESDE 1671 A 1957

Año	Institución
1671	Hospital destruido por los piratas
1705	Hospital San Juan de Dios*
1924	Hospital Santo Tomás
1957	Hospital General de los Asegurados

* Se construye el canal y se establece el impuesto de Tecnología Sanitaria

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 17

PANAMA: CREACION DE INSTITUCIONES DE SALUD DESDE 1918-1969

Año	Institución
1918	Adscripción de instituciones de Salud
1925	Creación del Departamento de Higiene y Salubridad Pública
1941	Creación del Ministerio de Salubridad y Obras Públicas
1941	Fundación de la Caja del Seguro Social
1945	Creación del Ministerio de Trabajo, Previsión Social y Salud Pública
1961	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales*
1969	Ministerio de Salud

* Se creó mediante la ley No. 1961.

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.

CUADRO 18

PANAMA: CODIGOS, LEYES Y REFORMA DE LEYES E IMPUESTOS REFERENTES A LA SALUD

Año	Institución
1917	Establecimiento del impuesto de Licores para recaudar fondos para la Construcción del Sanitario Antituberculoso
1945	Reforma a la Ley del Seguro Social ampliando la cobertura y modificando las cotizaciones
1947	Se aprueba el Código Sanitario

Fuente: Investigación "Los Sistemas Públicos de Salud de América Central". ICAP, 1989.