

Administración Pública del Sector Salud en Centroamérica

María Gabriela Fernández Pacheco*

LA AUTORA PRESENTA UNA SERIE DE ESTADISTICAS COMPARADAS DEL SECTOR PUBLICO CENTROAMERICANO, QUE PERMITEN ESTABLECER LA EVOLUCION DEL SECTOR PUBLICO DE SALUD, DESDE LA PERSPECTIVA DEL GASTO, EL ENTORNO ECONOMICO DEL PAIS, LOS LOGROS EN MATERIA DE SALUD Y FINALMENTE LA CAPACIDAD INSTALADA DE LAS INSTITUCIONES PUBLICAS DE SALUD.

El deterioro sufrido por los países del Istmo en la década del 80, aunado a la situación de guerra interna que sufren varios de ellos, y al proceso inflacionario mundial, ha determinado una contracción en las políticas sociales del Estado. A pesar de que en términos absolutos el gasto en el sector público de salud ha aumentado, en términos relativos la situación no es tan clara; la participación del gasto público sectorial de salud para el período 75-85 disminuye para todos los países (cuadro 1-2), o en el mejor de los casos no hay un aumen-

to porcentual significativo con respecto al PIB.¹

Si tomamos en cuenta el crecimiento de la población, el desempleo, el deterioro de la capacidad adquisitiva y los estragos causados por la violencia; son factores todos ellos que inciden en la salud de la población, y particularmente en la capacidad del estado para dar respuesta a las necesidades de la misma.

La situación comentada se evidencia en los cuadros 11 al 16 inclusive, donde aparecen datos de interés que ilustran las condiciones de la población, tales son por ejemplo la tasa de crecimiento de producto interno bruto (PIB) por habitante, las tasas anuales de crecimiento del consumo privado por habitante, el porcentaje de analfabetismo y la tasa de desocupación.

* Administradora Pública, Polítolega. Programa de Investigaciones, ICAP.

1. Nicaragua es una excepción en este sentido, sin embargo, hay que anotar que este último país para el trienio 84-86 tiene las más altas tasas de crecimiento del PIB con relación a los restantes países del istmo.

El estado debe incrementar sus acciones en frentes donde tradicionalmente ha trabajado, y además entra a solucionar problemas en campos donde su participación ha sido más bien discreta (vgr: vivienda). Como se puede colegir de lo anterior, los recursos con que se cuenta deben distribuirse de manera tal, que impacten las áreas más críticas. La disminución real del Producto Interno Bruto y las negociaciones con los organismos financieros internacionales, particularmente las referentes a las Políticas de Ajuste Estructural, han condicionado que se asigne un peso cada vez menor al componente financiero dedicado a las políticas sociales.

En el sector salud la repercusión de las medidas que se han tomado encaminadas a sanear la economía en general y a disminuir el gasto público, han dejado sentir su peso, no sólo en lo que respecta al mejoramiento de la cobertura, sino en la calidad de los servicios.

Aunque las tasas de mortalidad materno infantiles e indicadores tales como esperanza de vida al nacer han mejorado; falta mucho camino por recorrer en la mayor parte de los países, para lograr niveles aceptables de avance, acordes con la Estrategia de Salud para todos en el año 2,000 (cuadro 8 a 10).

No obstante, se ha hecho un esfuerzo importante para mejorar la capacidad instalada en salud y aumentar la cantidad y calidad de los recursos humanos que laboran en este sector (cuadro 1 al 6). En ambos casos se ha contado con ayuda internacional y con el esfuerzo nacional, que a través de capacitación, formación, investigación, estudios, seminarios y otros medios, centran su atención en el fortalecimiento y puesta en marcha de estrategias que permitan brindar un mejor servicio a la población, elevando la calidad de vida de los centroamericanos ◊

CUADRO 1
GASTO EN EL SECTOR PUBLICO DE SALUD
CENTROAMERICANA Y PANAMA POR AÑO EXPRESADOS
COMO PORCENTAJE DEL PIB Y DEL PRESUPUESTO NACIONAL
(1985)

Indicador	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Panamá
Gasto total salud como porcentaje PIB	0.7%	1.2%	2.0%	5.0%	0.6%	1.8%
Gasto en salud como porcentaje presupuesto nacional	7.7%	8.0%	11.0%	14.2%	14.6%	14.1%

Fuente: Ministerios de Salud de Centroamérica y Panamá, 1985.

CUADRO 2
CENTROAMERICA Y PANAMA:
SALUD. GASTO PUBLICO SECTORIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB,
POR PAISES, 1970-1987 (PORCENTAJES)

Pais	1970	1975	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Guatemala	n.d.	0.8	1.8	1.1	1.4	0.7	0.8	0.7	1.0	n.d.
El Salvador	1.3	1.5	1.5	1.6	1.4	1.4	1.4	1.2	n.d.	n.d.
Honduras	1.5	1.4	1.4	1.5	1.6	1.6	1.5	2.0	2.8	2.2
Nicaragua	0.7	1.5	4.4	4.8	4.4	4.8	4.3	5.0	6.8	n.d.
Costa Rica	0.4	1.0	1.6	1.1	1.1	1.0	1.2	0.5	0.4	n.d.
Panamá	1.6	1.9	1.6	1.5	1.8	1.8	1.8	1.8	n.d.	n.d.

n.d.: No hay datos.

Fuente: BID. Progreso Económico y Social en América Latina. Informe 1986, p. 80

CUADRO 3
ASIGNACION DE RECURSOS ECONOMICOS POR AREA PRIORITARIA
Y POR PAIS EN CENTROAMERICA Y PANAMA
(EN DOLARES USA) 1985

País	Reforzamiento de los servicios de salud	Desarrollo de recursos humanos	Medicament. esenciales	Mejoramiento de nutrición y alimentac.	Control de enfermed. tropicales	Supervivencia infantil	Proyecto de agua - servicio desague	Total de \$ por país
Guatemala	79.159.600	12.081.200	22.422.000	32.290.200	30.883.500	63.787.000	185.452.100	405.835.700
El Salvador	67.879.800	10.339.400	19.821.100	29.561.200	8.500.500	25.010.000	102.790.000	280.702.100
Honduras	156.294.000	15.294.000	16.125.000	39.995.000	21.850.000	3.781.200	119.864.100	362.916.300
Nicaragua	84.479.000	29.934.000	20.484.000	5.515.000	-	19.785.000	113.759.000	253.935.00
Costa Rica	49.509.000	17.542.000	15.214.400	42.471.700	1.990.500	18.678.900	81.784.300	207.190.800
Panamá	78.261.100	17.505.200	14.525.100	25.894.500	1.159.500	34.698.000	61.600.000	253.642.400
TOTAL	485.382.700	102.678.600	108.591.600	162.897.600	64.169.000	185.700.100	645.049.500	1.744.222.300

Fuente: OPS-MOS y Ministerios de Salud en Centroamérica y Panamá. Documento Mimeo-grafiado No. 23638, p. 35.

CUADRO 4
CAPACIDAD INSTALADA DE INSTITUCIONES
QUE BRINDAN SALUD EN CENTROAMERICA

Guatemala

Institución	Hospitales	Puesto de Salud	Centro de Salud	Clínicas	No. de Camas
Ministerio de Salud	35	577	213	-	8.508
Instituto de Seguridad Social (I.G.S.S.)	23	24	22	-	2.368
Fuerzas Armadas	1	-	-	45	500
Municipalidad	-	13	-	-	-
Servicios Privados	58	-	-	-	1.619
TOTAL	118	614	235	45	12.891

Fuente: Dirección General de Servicios de Salud 1985.

El Salvador

Institución	Hospitales	Puesto de Salud	Centros de Salud	Dispensarios	Unidades Salud	PC*
Ministerio de Salud	14	164	12	9	98	34

* Puestos comunitarios

Fuente: Ministerio de Salud, Dirección General de Salud 1985.

Honduras

Institución	Hospital Nacional	Hospital Regional	Hospital de área	Centro de Salud	C.S. sin médico
Ministerio de Salud	6	6	9	111	508

Fuente: Salud en cifras, Honduras 1986.
Publicación Ministerio de Salud.

Costa Rica

Institución	Tipo de establecimiento	Número
Caja Costarricense de Seguro Social	Hospitales	28
Ministerio de Salud	Hospitales	1
Ministerio de Salud	Clínicas Recuperación Nutricional	1
Ministerio de Salud	Centros de Salud	75
Caja Costarricense de Seguro Social	Clínicas de Consulta Externa	97
Ministerio de Salud	Centros Rurales de Asistencia	5
Ministerio de Salud	Centros de Educación Nutricional	558
Ministerio de Salud	Centros Infantiles de Atención Integral	36
Caja Costarricense de Seguro Social	Clínicas	3
Caja Costarricense de Seguro Social	Dispensarios de Consulta Externa	6
Ministerio de Salud	Puestos de Salud	360
Ministerio de Salud	Unidades Móviles de Salud	12
Ministerio de Salud	Unidades Móviles Odontológicas	53
Ministerio de Salud	Clínicas Dentales de Salud	31
	Instituto de Rehabilitación Profesional	1
	Clínicas Particulares	3
	TOTAL	1.269

Fuente: a) Memoria de Labores del Ministerio de Salud. 1984.
 b) Anuario Estadístico de la Caja de Seguro Social. 1984.

CUADRO 5

DISTRIBUCION DE RECURSOS HUMANOS EN SALUD EN CENTROAMERICA POR AÑO

GUATEMALA: 1985

Total médicos	5.413
Ministerio de Salud	1.315
Instituto de Seguridad Social (IGSS)	890
Sector Privado	3.243
Total de personal del Ministerio de Salud	
Médicos	1.315
Odontólogos	118
Enfermeras graduadas	842
Enfermeras auxiliares	4.807
Estudiantes de medicina	419
6o. año EPS	

EL SALVADOR: 1985

Total de médicos	1.607
Practicantes en internado (estudiantes)	294
Odontólogos	186
Enfermeras graduadas	1.018
Enfermeras auxiliares	2.683
Ayudante de enfermería	147
Personal de enfermería	4.055

HONDURAS: 1985

Total de personal del Ministerio de Salud	
Médicos	928
Odontólogos	78
Enfermeras graduadas	439
Enfermeras auxiliares	3.219
Estudiantes de medicina	142

COSTA RICA: 1985

Total de personal en salud	
Médicos	2.300
Odontólogos	718
Enfermera profesional	1.700
Trabajadora Social	350
Auxiliar de enfermería	5.532
Ministerio de Salud 119 médicos, 1984	
Caja de Seguro 1889 médicos, 1984	

Fuente: Departamento de Estadística de los Ministerios de Salud de cada país centroamericano, 1985.

CUADRO 6
CENTROAMERICA Y PANAMA:
NUMERO DE HABITANTES POR MEDICO

Países	Años						
		1980	1981	1982	1983	1984	1985
Guatemala		-	-	-	-	2.184	-
El Salvador		2.860	2.859	2.878	-	2.955	2.891
Honduras		3.022	2.870	2.757	2.525	1.512	-
Nicaragua		2.044	1.857	1.539	1.485	1.489	-
Costa Rica		-	-	1.207	-	1.012	-
Panamá		1.074	1.012	1.000	972	890	

Fuente: CEPAL. Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe, 1987.

CUADRO 7
RECURSOS HUMANOS EN SALUD
EN CENTROAMERICA Y PANAMA POR AÑO

Indicador	Guatemala		El Salvador		Honduras		Nicaragua		Costa Rica		Panamá	
	Año	Cifra	Año	Cifra	Año	Cifra	Año	Cifra	Año	Cifra	Año	Cifra
Dentistas por 10.000 hab.	1983	1.1%	1983	0.4%	1984	0.8%	1984	0.01%	1983	2.9%	1983	2.0%
Graduadas enfermeras 10.000 hab.	1983	2.6%	1983	2.8%	1984	1.5%	1984	7.0%	1983	10.4%	1985	14.1%
Auxiliar de Enfermería 10.000 hab.	1983	10.8%	1983	5.9%	1984	14.8%	-	-	1983	22.7%	1983	15.6%

Fuente: Condiciones de Salud en las Américas 1981-1984 Volumen II. Publicación Científica No. 500 (OPS-OMS-OSP). Washington, D.C., E.U.A.

CUADRO 8
CENTROAMERICA Y PANAMA:
NATALIDAD POR CADA MIL HABITANTES
1950-1985

Tasas anuales medias

Países	1950-1955	1955-1960	1960-1965	1965-1970	1970-1975	1975-1980	1980-1985
Costa Rica	47.6	48.3	45.3	38.3	31.0	30.7	30.5
El Salvador	48.6	49.3	47.5	44.9	43.2	42.1	40.2
Guatemala	51.3	49.4	47.8	45.6	44.8	44.3	42.7
Honduras	51.3	51.2	50.9	50.0	48.8	47.1	43.9
Nicaragua	54.1	52.1	50.3	48.4	48.8	45.6	44.2
Panamá	40.3	41.0	40.8	39.3	35.7	31.0	28.0

Fuente: CEPAL. Anuario Estadístico de América Latina. Nueva York, 1985, p. 86.

CUADRO 9
CENTROAMERICA Y PANAMA:
MORTALIDAD GENERAL POR MIL HABITANTES
1950-1985

Tasas anuales medias¹

Países	1950-1955	1955-1960	1960-1965	1965-1970	1970-1975	1975-1980	1980-1985
Costa Rica	12.4	10.8	9.1	7.2	5.8	4.6	4.2
El Salvador	20.3	18.0	15.3	12.9	11.0	9.4	8.0
Guatemala	22.4	20.8	18.3	15.9	13.4	12.0	10.5
Honduras	21.8	19.8	17.8	15.7	13.7	11.8	10.1
Nicaragua	22.6	19.7	17.0	14.6	12.6	11.8	9.7
Panamá	13.2	10.9	9.6	8.4	7.3	6.0	5.4

1. Tasas implícitas en las proyecciones de población. Se definen como el cociente entre el número total de defunciones ocurridas durante un período determinado (generalmente un año calendario) y la población media del mismo período.

Fuente: CEPAL. Anuario Estadístico de América Latina. Nueva York, 1985, p. 86.

CUADRO 10
CENTROAMERICA Y PANAMA:
ESPERANZA DE VIDA AL NACER
1950-1985

Países	1950-1955	1955-1960	1960-1965	1965-1970	1970-1975	1975-1980	1980-1985
Guatemala	42.1	44.2	47.0	50.1	54.0	56.4	59.0
El Salvador	45.3	48.6	52.3	55.9	58.6	57.4	57.2
Honduras	42.3	45.0	47.8	50.8	54.0	57.7	61.9
Nicaragua	42.3	45.4	48.5	51.6	54.7	56.3	59.6
Costa Rica	57.3	60.2	63.0	65.6	68.1	70.8	73.5
Panamá	55.3	59.3	62.0	64.3	66.3	69.2	71.0

Fuente: CEPAL. Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe. 1987.

CUADRO 11
DENSIDAD DEMOGRAFICA POBLACION Y TERRITORIO
CENTROAMERICA Y PANAMA 1986

País	Territorio km	Población	Densidad Demográfica
Guatemala	108.900	6.042.000	74/KM2
El Salvador	21.041	4.724.154	222/KM2
Honduras	112.088	4.513.914	37.7/KM2
Nicaragua	139.000	3.163.000	23/KM2
Costa Rica	51.000	2.418.909	50.9/KM2
Panamá	77.082	2.134.000	28/KM2
Belize	23.000	160.000	7.2/KM2

Fuente: Departamento de Estadística de los Ministerios de Salud de Centroamérica Y Panamá. 1985.

CUADRO 12
POBLACION TOTAL Y SU DISTRIBUCION URBANO-RURAL
CENTROAMERICA Y PANAMA POR AÑO
1985

Indicador	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Panamá
Población total	8.042.000	4.725.153	4.513.940	3.163	2.416.909	2.134.00
Urbana	37.0%	39.3%	39.7%	59.4%	45%	56.0%
Rural	63.0%	60.7%	60.3%	40.6%	54%	44.0%

Fuente: Departamento de Estadísticas y Censos de cada país centroamericano, 1985.

CUADRO 13
TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
POR HABITANTE PARA CENTROAMERICA Y PANAMA
(1980-1986)

Países	Tasas							
	Años	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Guatemala		1.1	-1.8	-8.0	-6.4	-2.7	-3.3	-2.6
El Salvador		-10.4	-9.5	-6.5	-0.2	1.4	0.5	-1.7
Honduras		-1.8	-2.4	-5.1	-3.5	-1.0	-1.4	-1.3
Nicaragua		1.8	2.1	-4.0	1.2	-4.8	-7.2	-3.7
Costa Rica		-2.2	-5.0	-9.7	-	5.2	-1.6	1.5
Panamá		10.8	1.8	2.7	-2.2	-2.5	1.9	0.9

Fuente: CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe. 1986.

CUADRO 14
CENTROAMERICA Y PANAMA: TASAS ANUALES DEL CRECIMIENTO
DEL CONSUMO PRIVADO POR HABITANTE
(1980-1986)

Países	Años	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Guatemala		-1.7	-2.9	-7.1	-5.5	-2.6	-2.4	-0.4
El Salvador		-10.4	-5.0	-8.3	-4.3	-1.2	-	2.5
Honduras		0.6	-3.5	1.8	-4.3	-4.2	-5.0	5.8
Nicaragua		3.0	-10.3	-9.7	-9.6	-2.8	-4.1	-1.3
Costa Rica		-5.0	-16.6	-17.1	2.9	5.3	1.2	3.2
Panamá		-1.3	-4.9	2.2	2.9	11.7	2.4	-7.3

Fuente: CEPAL. Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe. 1987.

CUADRO 15
CENTROAMERICA Y PANAMA: ANALFABETISMO
(PORCENTAJE DE POBLACION DE 15 AÑOS Y MAS) A 1985

Año	Guatemala	El Salvador	Honduras	Costa Rica	Panamá	Nicaragua
1980	41.2	38.0*	-	-	12.9	-
1985*	45.0	27.9	40.5	6.4	11.8	13.0

* Estimaciones de la UNESCO.

Fuente: Departamentos de Estadística y Censos de Centroamérica.

CUADRO 16
TASAS DE DESOCUPACION PARA CENTROAMERICA Y PANAMA
(1980-1986)

Países	Tasas de desocupación							
	Años	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Guatemala a/		2.2	1.4	6.3	10.3	9.4	12.3	14.5
El Salvador		n.d.						
Honduras		15.2	18.3	21.1	22.9	23.9	24.5	28.5
Nicaragua		22.4	19.0	19.9	18.9	21.1	20.9	22.1
Costa Rica		5.3	8.3	8.4	7.9	8.4	6.3	8.1
Panamá		8.4	8.4	9.7	10.1	10.1	12.3	10.2

n.d.: No hay datos.

a/ Desocupación abierta.

Fuente: CEPAL. La Economía de América Latina en 1986, La evolución económica por países. 1986.