

# *Revista Centroamericana de Administración Pública*

---



**Tema:**

**Administración  
Pública  
de Salud**

**12**

# en este número

## **Crisis y estabilización financiera en el Seguro Social de Costa Rica**

p. 5

## **Salud sin riqueza? El sistema de salud en Costa Rica bajo la crisis económica**

p. 25

## **Algunas consideraciones sobre población que pueden orientar las acciones de planificación en salud**

p. 41

## **Hacia una propuesta conceptual operativa de la participación comunitaria en salud**

p. 51

## **Aspectos técnicos adminis- trativos de un programa de vacunación**

p. 59

## **Incidencia del sarampión en Costa Rica: un análisis comparativo**

p. 63

## **Situación de salud en Centroamérica**

p. 71

## **El concepto de salud enfermedad y salud pública según los diferentes modos de producción**

p. 103

## **Evaluación de la calidad en la atención de la salud**

p. 137

## **Ludwig Güendell**

Analiza el proceso de crisis y reestructuración del Seguro Social de Costa Rica.

## **Lynn M. Morgan**

Analiza el reto del Estado costarricense en la presente década: ejercer control sobre un sistema de salud nacionalizado, sin exceder un presupuesto austero ni reducir los servicios.

## **Mayra Cartín B.**

Plantea algunas consideraciones sobre población y la relación entre la demografía, la salud pública y la administración.

## **Luis Bernardo Villalobos S.**

Presenta una propuesta para la conceptualización operativa de la participación comunitaria en salud.

## **Emilia Ma. León de Coto**

Analiza los problemas que implica un proceso de vacunación.

## **Mariana Chavez A.**

Presenta un análisis comparativo de la incidencia de sarampión en Costa Rica.

## **Mauricio Vargas Fuentes**

Resume en series estadísticas la situación de salud en Centroamérica.

## **Jorge Cardona O.**

Revisa analíticamente los conceptos de salud, enfermedad y salud pública.

## **Mauricio Vargas Fuentes**

Presenta un análisis sistemático de la evaluación de la calidad en la atención de la salud en Centroamérica.

# Revista Centroamericana de Administración Pública

Número 12  
Enero/Junio/1987

★ Director  
Carlos Cordero d'Aubuisson

★ Editor  
Rethelny Figueroa

★ Comité Editorial  
Rethelny Figueroa/Carmen María  
Romero/Flor Cubero/María Cecilia  
Alvarado/Carlos Cordero d'Aubuisson/  
Dennis Aguiluz/Sebastián Vaquerano

★ Departamento de Publicaciones  
Sebastián Vaquerano

● Para suscripciones, canje y solicitudes,  
escribir a Editor Revista Centroamericana de  
Administración Pública, ICAP. Apartado  
10.025, San José 1000, Costa Rica, C.A.



**L**A región centroamericana atraviesa una crisis social, económica y política de considerable magnitud.

El contexto internacional de lucha ideológica y económica condiciona en gran medida esta crisis. Por otra parte, el escenario interno, caracterizado por las limitaciones en la eficacia y eficiencia de los servicios que prestan las instituciones del Estado ha agudizado la situación a extremos que parecen muy difíciles de superar.

El sector salud no está ajeno a las consecuencias de la situación convulsa que se vive en el istmo, y así encontramos una serie de indicadores poco satisfactorios.

En algunos países la esperanza de vida al nacer no alcanza los 60

años, y la mortalidad infantil sobrepasa las 80 defunciones por mil nacidos vivos. Coexisten las enfermedades de origen infeccioso y las de evolución crónica y degenerativa.

Dentro del panorama anterior, la población crece aceleradamente, sin que el Estado pueda dar una respuesta adecuada a las demandas que esta situación provoca. A esto se suma un nuevo problema social: las migraciones masivas dentro y entre países, ocasionadas fundamentalmente por los conflictos bélicos que afectan a algunas de las naciones centroamericanas.

El reto histórico que esta situación plantea para las administraciones públicas merece ser atendido en forma prioritaria y con respuestas concretas y adecuadas a la realidad que enfrenta la región. Orientado por esta línea de pensamiento y consciente del mandato de los gobiernos a los que representa, el

Instituto Centroamericano de Administración Pública, dentro de sus programas de formación, inició en setiembre de 1986 un Posgrado en Administración Pública con énfasis en Administración de Salud. Asimismo, dentro de esta estrategia orientada al apoyo del Sector Público de Salud en Centroamérica, se han iniciado programas de capacitación, asesoría e investigación. En el presente número de la Revista Centroamericana de Administración Pública, dedicada al tema de la Administración de Salud, se esbozan algunas interrogantes y propuestas para enfocar la atención de la compleja problemática de la salud de la población centroamericana. Así, queremos enfatizar inicialmente la necesidad de que Centroamérica encuentre sus propios conceptos, diseñe sus definiciones y participe en forma total en el mejoramiento de su estado de salud desde una perspectiva global y con un enfoque integral.

# *Revista Centroamericana de Administración Pública*

La publicación de esta revista fue posible gracias al financiamiento de la Fundación W. K. Kellogg.

● La Revista Centroamericana de Administración Pública es una revista abierta a todas las corrientes del pensamiento administrativo que aboga por el desarrollo de la disciplina en Centroamérica.

● Esta publicación es editada cada cuatro meses por el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), organismo intergubernamental al servicio de la región centroamericana con sede en San José de Costa Rica.

● Los artículos que publica son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no traducen necesariamente el pensamiento del Instituto Centroamericano de Administración Pública.

● La Revista permite la reproducción parcial o total de sus trabajos a condición de que se mencione la fuente.

**INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ADMINISTRACION PUBLICA**  
Apartado 10.025/San José, Costa Rica, C. A./Teléfono 22-31-33/Télex 2180 ICAP CR