

Revista Centroamericana de Administración Pública



JULIO - DICIEMBRE 1981



REV_CEN_(C.R.I.A)

Año 1981 Núm.1



R09271

1

*Revista Centroamericana
de Administración Pública*



1 Julio - Diciembre 1981

Director: Carlos Cordero d'Aubuisson

Comité Editorial: Vinicio González (Editor)
Gilberto Flores
Roger Churnside
Mario Solórzano M.
Rethelny Figueroa
Edelberto Torres-Rivas

Diagramación: Pedro Parra

Unidad de Producción: Denia de Corrales

Unidad de Impresión: Efraín Quesada

Para suscripciones, canje y solicitudes, escribir a Editor
Revista Centroamericana de Administración Pública,
ICAP. Apartado 10.025, San José, Costa Rica, C. A.

Los precios de suscripción anual (dos números) para
1982 son los siguientes:

- Países del istmo centroamericano: US\$6.00
- México, Estados Unidos, Canadá, Colombia y
Venezuela: US\$8.00
- Resto de países de América y Europa: US\$10.00

INDICE

	Página
PRESENTACION	5
Carlos Cordero d'Aubuisson	
TEORIA ADMINISTRATIVA	
LA BUROCRACIA ESTATAL EN CENTROAMERICA	11
Dennis Aguiluz Ferrari	
EMPRESAS PUBLICAS, EFICACES Y EFICIENTES	59
Wilburg Jiménez Castro	
ASPECTOS SOCIOPOLITICOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	
EVOLUCION HISTORICA DEL SECTOR PUBLICO EN GUATEMALA	89
Ariel Rivera Irías	
ENSAYOS, PROYECTOS E INFORMES DE INVESTIGACION	
INFLACION Y CONFLICTO DISTRIBUTIVO	129
Luis Fernando Díaz	
TRABAJO, FUERZA LABORAL Y POLITICA EDUCACIONAL EN COSTA RICA	153
Roger Churnside	

INFORMACION

¿QUE ES EL ICAP?	193
PROGRAMA REGIONAL DE MAESTRIA EN ADMINISTRACION PUBLICA	197
LOS AUTORES	203

Las opiniones de los autores en esta publicación no necesariamente reflejan el pensamiento u orientación del Instituto Centroamericano de Administración Pública como institución.

PRESENTACION

Con la entrega de este primer número de "Revista Centroamericana de Administración Pública", el ICAP, da un paso significativo en la consolidación de su estrategia de cooperación con los países del istmo para el período 1980-1984, e inaugura un proceso sistemático de generación y análisis de pensamiento científico social en torno a la temática de la administración pública y la teoría del Estado.

La estrategia en cuestión se apoya en la incorporación de una noción de desarrollo administrativo que se adapta más a los requerimientos de las sociedades centroamericanas y que se fundamenta en el impulso a una conceptualización teórica del Estado, en la investigación aplicada a los problemas nacionales y regionales, en la generación de técnicas administrativas propias y experimentadas en los países del istmo, y en el desarrollo de los recursos humanos. Aspectos que en conjunto aspiran a elevar en cada país la capacidad de analizar y de resolver con concepciones y objetivos propios, los problemas administrativos y de gestión del sector público; y que en el proceso de desarrollo contribuyen también a disminuir la dependencia a la cual está sujeta la región en el campo técnico-administrativo.

Por diversas razones no sería correcto estimar que el objetivo estratégico de afirmar la capacidad para analizar y resolver en forma autónoma los problemas de la administración pública, puede alcanzarse en un tiempo tan corto como el quinquenio indicado, pero es plausible esperar que -no obstante los resultados parciales que se pretenden alcanzar con un programa de mediano plazo, inscrito en un objetivo de más largo aliento- al terminar el período propuesto, existan en la región diversas formas de enfrentar la dependencia teórica, metodológica y técnica en el campo de la administración pública, y que se hayan abierto mayores posibilidades para el desarrollo de dicha actividad como disciplina académica del conocimiento científico social.

Coherentemente con la estrategia indicada, el ICAP ha venido impulsando varios programas de desarrollo integrado de su propia capacidad y de la de los sectores públicos de la región. Programas entre los que destacan el de formación profesional, consolidado en el Programa Regional de Maestría en Administración Pública que se realiza conjuntamente con la Universidad de

Costa Rica, los de cooperación técnica y apoyo a la cooperación horizontal entre países, por medio de la organización de grupos profesionales y el fortalecimiento de programas locales de formación y capacitación de recursos humanos en administración pública; y los de investigación, información y difusión, en virtud de los cuales ya se han realizado diversos proyectos de investigación y se ha organizado un centro de documentación especializado en el campo de la administración pública que funciona a escala regional y continental.

En esta perspectiva de horizonte integral, en la que se conjuga la formación de recursos humanos de alto nivel, la investigación científica de iniciativa y orientación endógena, y la cooperación técnica e informativa como extensión regional del progreso cognoscitivo, la "Revista Centroamericana de Administración Pública", representa un acto de consolidación del Proyecto institucional del ICAP, y constituye un salto cualitativo en el esfuerzo de instrumentación de la estrategia indicada. En consecuencia, su significado no sólo se inscribe dentro de los propósitos de divulgación, reflexión, discusión e intercambio de conocimientos y experiencias de orden institucional, sino que desborda los parámetros formales de ese orden para ubicarse en la dimensión creativa, analítica y polémica de la administración pública como disciplina científica social, estimulando el desarrollo cognoscitivo y su aplicación práctica en la región.

Para cumplir tal cometido, la publicación está compuesta por secciones cuya determinación y extensión varía en función de la política editorial que anualmente definirá el comité respectivo. En principio, sin embargo, las secciones consideradas contemplan las siguientes áreas de contenido: en el campo de la teoría administrativa se atenderán los conocimientos relacionados con los modelos, conceptos y metodología que permiten la comprensión de la naturaleza y formas de las organizaciones. Particularmente interesa cubrir el análisis de las estructuras formales de las organizaciones públicas, su proceso de desarrollo y capacidad de adecuación a los requerimientos de la realidad social, los tipos de relaciones internas y externas que comporta su funcionamiento, el uso de técnicas -y la discusión de sus supuestos y limitaciones- de manejo de personal, resolución de problemas que afectan el cumplimiento de los fines de las organizaciones, etc. En el campo de los aspectos socio-políticos de la administración pública, particularmente se atenderán dos grandes espacios analíticos: la realidad política y administrativa de la región; y el análisis del Estado, las políticas y la administración pública. El primer aspecto atenderá el estudio de las condiciones de orden político y social como determinantes de procesos, circunstancias o situaciones reales en las que se desenvuelve la actividad del Estado y, especialmente, de las organizaciones burocráticas que constituyen el sector público. El segundo aspecto se ocupará de examinar las relaciones entre el Estado y la sociedad,

tanto desde la perspectiva de la condensación del poder y de sus determinantes sociales, como desde la dimensión institucional por medio de la cual se ordena y dirige la sociedad. Se ocupará además, del análisis de las políticas públicas como formas de expresión del funcionamiento del Estado y de la legitimidad en sus relaciones con la sociedad, así como de la racionalidad que comporta la administración de programas y proyectos derivados de políticas virtuales o efectivas y de sus tendencias, limitaciones y características burocráticas.

El resto de secciones atenderán la exposición de ensayos, proyectos e informes de investigaciones acerca de la realidad económica y social de la región y de sus vínculos con las funciones del Estado, la planificación y la administración pública; los informes de actividades, proyectos y programas del ICAP y de otros aspectos de interés regional; y las reseñas de libros y artículos de administración pública y de los tópicos de las ciencias sociales relacionados con esta disciplina, de aparición reciente en el mercado internacional.

Al poner a la disposición del público lector la "Revista Centroamericana de Administración Pública", como resultado del esfuerzo conjunto del ICAP y de los sectores públicos del istmo centroamericano, las expectativas de su aprovechamiento, análisis, discusión y crítica, están orientadas especialmente hacia los funcionarios de las instituciones públicas de la región, los profesores, investigadores y estudiantes universitarios de la administración pública y de las ciencias sociales, y los institutos, asociaciones y centros de investigación, nacionales, regionales y continentales que cultivan estas disciplinas. Expectativas que veríamos alcanzadas, con la participación activa de los miembros y estudiosos de la administración pública para quienes ofrecemos desde este momento este medio de expresión del pensamiento analítico y vivencial centroamericano.

Carlos Cordero d'Aubuisson