

REVISTA CENTROAMERICANA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**No.
83**

**GESTIÓN PÚBLICA
EN TRANSFORMACIÓN: TERRITORIOS
Y GESTIÓN DE CAMBIO**



PRESENTACIÓN DE LA REVISTA

La Revista Centroamericana de Administración Pública es una revista semestral electrónica gratuita y de acceso abierto de carácter científico-académico; publicada por el Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), entidad del SICA especializada en administración pública, que se encarga del desarrollo de los recursos humanos, la modernización de los sectores públicos del Istmo, y de apoyar los esfuerzos de integración centroamericana.

Busca promover una mejor comprensión de asuntos gubernamentales y de la administración pública, publicando resultados inéditos, estudios comparados de interés regional, artículos firmados, cifras e información documental, destinadas a facilitar perspectivas y antecedentes sobre la actualidad y los fenómenos novedosos; así como reseñas de publicaciones.

La Revista Centroamericana de Administración Pública requiere a los autores que concedan la propiedad de sus derechos de autor, para que su artículo y materiales sean reproducidos, publicados, editados, fijados, comunicados y transmitidos públicamente en cualquier forma o medio, así como su distribución en el número de ejemplares que se requieran y su comunicación pública, en cada una de sus modalidades, incluida su disposición al público a través de medios electrónicos, ópticos o de otra cualquier tecnología, para fines exclusivamente científicos, culturales, de difusión y sin

TABLA DE CONTENIDO

ARTÍCULO No.1.

LOS CONSEJOS TERRITORIALES DE DESARROLLO RURAL ACTORES CLAVE DE LA GOBERNANZA TERRITORIAL POR HARYS REGIDOR BARBOZA.

.....[PÁGINA No.10](#)

El presente artículo procura en una primera aproximación de carácter teórica, establecer los alcances que en torno al desarrollo territorial los diversos modelos y enfoques han establecido conceptualmente las formas en que se desarrollan y evolucionan desde lo espacial hasta lo integral. Además del recorrido para situar teóricamente los alcances de este modelo en términos globales, se realiza una revisión a modo de marco referencial sobre la aproximación del concepto de gobernanza territorial, que se sitúa como un parámetro para identificar la forma en que los actores y sus interacciones forman parte de procesos reales de transformación de los entornos en que se devuelven. Un segundo momento, está dedicado a pasar revisión a la figura de los Consejos Territoriales de Desarrollo Rural (CTDR), instancias que mediante la Ley 9036 fueron creados en Costa Rica bajo una perspectiva de gobernanza multinivel. Con una serie de alcances y limitaciones que, vistos en retrospectiva, si bien resultan un importante avance en el impulso de un modelo de desarrollo basado en la territorialidad, eventualmente consideran una serie de desafíos que deben ser atendidos a la brevedad para lograr su sostenibilidad. Finalmente, se realizan una serie de reflexiones en torno al camino recorrido en materia de gobernanza territorial en Costa Rica, con la intención de abrir el debate y marcar las rutas de profundización investigativa que permita fortalecer un modelo que transformó la visión de cómo entender el desarrollo y el crecimiento desde los territorios.

ARTÍCULO No.2.

GESTIÓN DE CRISIS Y TRÁNSITOS MIGRATORIOS. RETOS PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN TIEMPOS DE COVID-19 POR JORGE ENRIQUE CULEBRO MORENO.

.....[PÁGINA No.30](#)

El propósito del artículo consiste explorar algunos de los principales retos para la administración pública en el contexto de la respuesta a tránsitos migratorios producto de la de la COVID 19. Se analizan las lógicas institucionales de los principales organismos nacionales e internacionales encargados de responder a la crisis sanitaria, expresadas en su diseño institucional. La idea es observar la forma en la cual estas lógicas han influido en la dinámica y los retos de la administración pública, y en su caso generar tensiones entre los diversos actores en la respuesta a la crisis sanitaria. Teórica y metodológicamente se sigue una estrategia cualitativa de estudio de caso, en la cual se analiza el marco normativo que le dio origen a estas organizaciones. Algunos de los resultados apuntan hacia la importancia de la articulación de las principales organizaciones para la gestión de las migraciones durante la reciente crisis sanitaria.

ARTÍCULO No.3.

LA TECNOLOGÍA EN LA EDUCACIÓN Y FORMACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS POR DIANA VICHER GARCÍA.

.....[PÁGINA No.45](#)

En este artículo se analizan las dos acepciones que sobre tecnología se pueden distinguir en los orígenes, desarrollo y evolución de la administración pública en términos de la formación de los servidores públicos: como forma de hacer (techné), y como instrumento (herramienta), cuya relación se puede rastrear desde el tercer milenio a.C., cuando surgen instituciones que tendrán como propósito la enseñanza de la administración pública que paralelamente, incorporan la tecnología para potenciar el trabajo administrativo. Las TICs se han convertido en un medio para la enseñanza en administración pública, tienen ventajas y desventajas pues facilita tiempo y costos; pero no garantiza el aprendizaje, deja a un lado la oportunidad de experimentar, reflexionar y desarrollar las acciones y su comprensión de un entorno de datos rico y polémico. Por ello, queda por analizar los efectos, así como también los nuevos instrumentos que se puedan generar para complementar este tipo de preparación, que cada vez se torna más virtual, de servidores públicos, por lo que es necesario continuar analizándola forma en que se seguirán incorporando las TICs a la enseñanza y práctica de la administración pública.

ARTÍCULO No.4.

DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO Y AUTONOMÍA MUNICIPAL POR JOSÉ ACHOY SÁNCHEZ.

.....[PÁGINA No.72](#)

En el presente artículo se aborda el tema del Estado como un ente político que está conformado por el estatus que concede el pueblo al mismo, donde se define el gran poder que maneja el este y como son capaces de elegir quien maneja a ciertos sectores, o como se maneja al país, donde se expone al pueblo como una simple arena de batallas, para que los amigos y enemigos del Estado puedan llevar a cabo sus batallas en su búsqueda de poder político. Luego de una descripción general de lo que es y lo que representa, se define también la necesidad de las municipalidades para hacer funcionar a este ente político.

DOCUMENTO

A PROPÓSITO DE LOS DEBATES PÚBLICOS SOBRE LA EVALUACIÓN LEGISLATIVA EN PAÍSES DE EUROPA Y AMÉRICA LATINA POR JOSE DAVID RAMÍREZ ROLDÁN.

.....[PÁGINA No.91](#)

El presente artículo comprende a la legislación como una intervención pública más como parte de la acción estatal de un país. El propósito de este trabajo es reflexionar sobre los debates internacionales y las posibilidades institucionales existentes en algunos países de Europa y América Latina para realizar Evaluaciones Legislativas de manera formal, empero, se busca identificar el estado actual de este campo a raíz de los avances u obstáculos de su profesionalización. Así, se presentan mecanismos o debates de evaluación de leyes, con el fin de sugerir el fortalecimiento de los alcances del Poder Legislativo y ampliar los marcos jurídicos de la evaluación de intervenciones públicas desde sus debates nacionales.

COMITÉ EDITORIAL

DIRECCIÓN

MSc. Heilen Díaz Gutiérrez, Directora de la Unidad Especializada en Gestión del Conocimiento y Publicaciones (Costa Rica).

MSc. María José Elizondo Solís, Gestora Académica, Oficial a cargo del Programa de Publicaciones (Costa Rica).

COMITÉ EDITORIAL

MSc. Heilen Díaz Gutiérrez, Directora de la Unidad Especializada en Gestión del Conocimiento y Publicaciones (Costa Rica).

Dr. Jean- Paul Vargas Céspedes, Director Laboratorio de Internacional de Innovación Pública para el Desarrollo Sostenible (Costa Rica).

Dra. Sonia Abarca Mora, Investigadora independiente (Costa Rica).

MSc. Óscar Quesada Madriz, Director de Unidad Especializada en Integración y Temas Regionales (Costa Rica).

MSc. Mauricio Ramírez, Investigador independiente (Costa Rica).

COMITÉ INTERNACIONAL

Dr. Caryl Alonso Jiménez, Investigador independiente (Guatemala).

Dr. José Tudela Aranda, Secretario General de la Fundación Giménez Abad (España).

Dr. Ernani Contipelli, Investigador y Profesor Webster University (Brasil).

MSc. Manuel Aguilar Yuste, Investigador y Profesor Universidad de Extremadura (España).

MSc. Bonnie Hiltz, Vicepresidenta de Energía y Ambiente, Sussex Strategies Inc. (Canadá).

EQUIPO TÉCNICO

MSc. María José Elizondo, Gestora Académica, Oficial a cargo del Programa de Publicaciones (Costa Rica).

Bach. Andy Prado Guadamuz, Gestor del Centro de Recursos de Información y Aprendizaje, ICAP (Costa Rica).

Bach. Marcela Sandí Meléndez, Asistente del Centro de Recursos de Información y Aprendizaje, ICAP (Costa Rica).

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

Sr. Marvin Danilo Lima Alvarez, Gestor de la Unidad Especializada de Tecnologías de la Infocomunicación (Guatemala)

EDITORIAL

Transformar y adaptar la gestión pública a las nuevas necesidades sociales debe ser un compromiso renovado de la administración. El cambio y la innovación son parte de la humanidad misma, pero hoy en día los entornos digitales, la inmediatez de la comunicación y los diferentes frentes de riesgos, requiere de lo público, una mejor gestión de datos, información y la generación de entornos resolutivos que apunten a mayores niveles de desarrollo.

Lo cierto es que esta es una lectura que es difícil de poner en marcha, pues, aunque hay un esfuerzo consciente desde la administración, las ocupaciones de lo diario terminan dominando la agenda dejando de lado el entorno más amplio, haciendo más complicado que pueda operar desde la estrategia, sumado a que la gestión y adaptación a una dinámica dominada por lo digital, genera una convergencia entre las prácticas del ayer y las nuevas costumbres del hoy, donde se pueden acentuar desigualdades y brechas de conocimiento.

El discurso del cambio está presente más que nunca en el ideario compartido y también en la gestión, sin embargo, hay una amplia cantidad de intereses, incertidumbres y límites, y en el contexto de la postpandemia ha tomado relevancia la capacidad de las instituciones por generar confianza, tanto desde lo estratégico de dirección, administración, pero también por la alineación de las expectativas desde los territorios y las poblaciones vulnerables.

En ese contexto, la edición número 83 de la Revista Centroamericana de Administración Pública, propone una revisión de los cambios y la adaptación de lo público, concentrándose en tres temáticas relevantes; la territorialidad, la migración y la educación. Revisando desde la investigación y los casos aportes y transformaciones que han sido puestas en marcha y que ayudan a entender mejor los fenómenos y a aportar desde nuevas soluciones. El primer artículo del número, por Harys Regidor establece los alcances de los modelos de desarrollo territorial, situando teóricamente el modelo y revisando el caso de los Consejos Territoriales de Desarrollo Rural en Costa Rica, profundizando sus alcances y limitaciones con el fin de comprender el modelo de desarrollo basado en la territorialidad, sus desafíos y consideraciones para su sostenibilidad.

El segundo artículo propuesto por Jorge Culebro y Carlos González, amplía en un fenómeno permanente que gestionan las administraciones públicas; la migración. Utilizando el caso de la institucionalidad mexicana se exploran los principales retos de la administración públicas para responder a los tránsitos migratorios, en este caso, el estudio analiza las lógicas institucionales de los principales organismos nacionales e internacionales encargados, un aporte que sirve para entender algunos retos y limitaciones de los diseños institucionales al gestionar un fenómeno complejo como este.

El tercer aporte de este número, por Diana Vicher, estudia el cambio, la educación y la evolución de estos dos conceptos desde lo público. Entendiendo que las tecnologías de información y comunicación se han convertido en un medio de enseñanza, se propone la revisión teórica de estas en términos de la capacitación para servidores públicos.

Finalmente, la sección de artículos de esta revista se completa con la propuesta de José Achoy, sobre descentralización territorial y autonomía municipal, una propuesta que revisa la teoría sobre las capacidades estatales y la importancia de la territorialidad.

Por otra parte, esta edición de la revista cuenta con un documento propuesto por Jose Ramírez, donde reflexiona sobre los debates internacionales y las posibilidades institucionales existentes en algunos países de Europa y América Latina para realizar Evaluaciones Legislativas, profundizando de esta manera en mecanismos para el fortalecimiento de los alcances del poder legislativo.

En conclusión, este número de la Revista Centroamericana de Administración Pública estudia fenómenos claves para el desarrollo de la región, como la territorialidad, la migración y los cambios en las dinámicas educativas, a la vez que expande su ámbito de acción, contemplando fenómenos transfronterizos y en constante transformación, entendiendo la necesidad de participación y ajuste al cambio.

BASE DE DATOS

La Revista Centroamericana de Administración Pública es una revista abierta a todas las corrientes del pensamiento administrativo y público que aboga por el desarrollo de la disciplina en Centroamérica.

La Revista Centroamericana de Administración Pública se encuentra registrada en los siguientes índices, bases de datos, catálogos y otros sistemas de búsquedas.

Índices:

- **ERIH PLUS:** (European Reference Index for the Humanities and Social Sciences): portal de revistas científicas del Índice Europeo de Referencias de Humanidades y Ciencias Sociales desarrollado por el Standing Committee for the Humanities (SCH) de la European Science Foundation (ESF).

Catálogos:

- **BIBLAT:** Portal especializado en revistas científicas y académicas publicadas en América Latina y el Caribe.
- **CLASE:** base de datos bibliográfica creada en 1975 en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).
- **DIALNET:** Portal bibliográfico, cuyo principal cometido es dar mayor visibilidad a la literatura científica hispana. Centrado fundamentalmente en los ámbitos de las Ciencias Humanas, Jurídicas y Sociales.
- **LATINDEX:** Catálogo del Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal.
- **REDIB:** (Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico): página de contenidos de caracteres científicos y académicos de forma digital producidos en Iberoamérica.

Redes sociales científicas:

- **Mendeley:** Gestor de referencias de libre acceso en el que se comparte producción científica y académica.
- **Academia.edu:** Es una red social gratuita que tiene como objetivo conectar científicos, ofrecerles una plataforma para compartir sus trabajos de investigación y facilitarles el seguimiento de los artículos que son relevantes para sus campos de estudio.

Buscadores:

- Google Scholar.
- Google Analytics.

Esta publicación, es editada, por el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, organismo regional intergubernamental al servicio de la región centroamericana con sede en San José, Costa Rica, cada seis meses o bien dos números anuales en versión digital.

Los artículos que publica son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no traducen necesariamente el pensamiento del ICAP.

La Revista permite la reproducción parcial o total de sus trabajos a condición de que se mencione la fuente.

CONTACTOS

COSTA RICA

Oficinas Centrales
100 metros sur y 75 metros oeste
de la heladería Pops, Curridabat,
San José, Costa Rica.
Tel: +(506) 40012985
Whatsapp: +506 86909583
Correo electrónico: info@icap.ac.cr

PANAMÁ

Dirección en Panamá:
Ciudad del Saber
Calle Maritza Alabarca
Edificio 153-B
Ciudad de Panamá
Ciudad de Panamá
Tel: +507 310-1910 / +507 310-1909
Correo electrónico: cifpanama@icap.ac.cr

GUATEMALA

Instituto Nacional de Administración Pública
Boulevard Los Próceres 16-40 Zona 10
Ciudad de Guatemala, Guatemala,
Centroamérica
Tel: +502 2296-6122 / +502 2296-6123
Correo electrónico: icapguatemala@inap.gob.gt

Nuestras redes sociales



ICAP1954



icap_1954



icap_1954



in/icap