



Gobernanza y gobernabilidad del Sistema de la Integración Centroamericana: hacia una racionalidad eficaz





REVISTA Centroamerica de Administración Pública

Instituto Centroamericano de Administración Pública –ICAP– , con sede en San José, Costa Rica, y su periodicidad es semestral. Publica temas de Administración Pública e Integración Centroamericana con el objetivo de promover una mejor comprensión de los asuntos gubernamentales, de la administración pública y de la integración del Istmo centroamericano; el contenido se encuentra dirigido a todas las corrientes del pensamiento administrativo, público y de la integración regional que aboga por el desarrollo de conocimientos en y sobre Centroamérica.

La Revista Centroamericana de Administración Pública requiere a los autores que concedan la propiedad de sus derechos de autor, para que su artículo y materiales sean reproducidos, publicados, editados, fijados, comunicados y transmitidos públicamente en cualquier forma o medio, así como su distribución en el número de ejemplares que se requieran y su comunicación pública, en cada una de sus modalidades, incluida su disposición al público a través de medios electrónicos, ópticos o de otra cualquier tecnología, para fines exclusivamente científicos, culturales, de difusión y sin fines de lucro.

CONTENIDO

Editorial	8
-----------------	---

Artículos

Sistema de la Integración Centroamericana: coincidencias, desafíos y oportunidades en el marco de su gobernanza, gobernabilidad y eficaz gestión de sus recursos. Por Dr. Roger Segura Carmona.....	13
--	-----------

Este artículo, aborda, el Sistema de Integración Centroamericana, desde un concepto filosófico de la región y señalan algunos hitos históricos del mismo con el fin de mostrar las dificultades de los países centroamericanos para constituirse en un bloque. Como eje central se desarrollan los conceptos de gobernanza, gobernabilidad, asumiendo una posición crítica con respecto a la racionalidad en el uso de los recursos. El estado de situación permite un acercamiento tanto a los balances y desigualdades como a los principales desafíos de la región.

Desafíos y Oportunidades de la Integración Centroamericana como Paradigma Inconcluso dentro del Escenario de la Globalización del siglo XXI. Por Roberto Enrique Chang López.....	28
--	-----------

El proceso de Integración Centroamericana ha supuesto una serie de desafíos y oportunidades para la región, este artículo retoma esta realidad y realiza una reflexión sobre cuáles son las acciones que se deben tomar en cuenta en proceso de integración regional actual. Para este fin se comparan elementos teóricos integracionistas con la data empírica actual y algunas dinámicas económicas y sociales mundiales.

Proceso de reflexión sobre el futuro de la integración centroamericana: Coherencias y contradicciones. Por Jean -Paul Vargas, Alejandra María Quintanilla Aguilar y Elsy Tatiana Orantes	36
---	-----------

El Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) es una institución que obedece a las realidades de la región; en ese sentido, no puede obviarse que, esta búsqueda de adaptación la ha llevado a sufrir diversos procesos de cambio y reflexión a lo largo de sus veinticinco años de historia. Este artículo reconoce que en este proceso intervienen distintas posturas y distintas pasiones buscando una integración más acorde a sus visiones, por lo que es importante identificar las coherencias y contradicciones de los participantes en la institucionalidad del SICA.

El fortalecimiento institucional del SICA a través de la adopción del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores. Por MSc. Víctor Miguel Vega Brizuela.....	57
---	-----------

Este artículo presenta un aporte para la gobernabilidad dentro del Sistema de Integración Centroamericana, presentando una propuesta para el fortalecimiento de la institucionalidad a partir de la adopción por parte del Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores (CMRREE) de un propio reglamento de organización y funcionamiento. Este reglamento comunitario permitiría definir los alcances y funciones del órgano principal de coordinación del SICA, otorgando a este una mejor capacidad de respuesta ante los retos que enfrenta la región.

Gobernar sin gobierno la integración centroamericana. Apuntes para una reforma del SICA. Por Francisco Santos Carrillo	67
---	-----------

En este trabajo se presenta un estudio teórico y empírico sobre la gobernanza del SICA y sus repercusiones sobre el proyecto integracionista. El modelo actual, basado en el control intergubernamental de los órganos de gobierno, no es adecuado para alcanzar los objetivos de la integración ni para llevar a cabo con éxito un proceso de regionalización que propicie la construcción de una región.

Documentos

Consideraciones para el fortalecimiento del Marco Legal de la industria cinematográfica en Costa Rica. Por Dr. Ronald Hidalgo Cuadra	96
---	-----------

Este artículo supone una propuesta para el fortalecimiento de la legalidad de la industria cinematográfica costarricense. Es destacable como en este caso la actualización del ordenamiento jurídico exige revisar la estructura administrativa, el papel del Estado y los estímulos que requiere la industria cinematográfica.

El delito de plagio en el ordenamiento jurídico penal nicaragüense. Por Roger Lenín Santos López	112
---	------------

Análisis de la regulación jurídica nicaragüense en el Código Penal al plagio, a partir de un método de investigación que incluyó el análisis, síntesis, inducción y deducción, teórico-jurídico y el exegético analítico.

Relación de la cultura organizacional entre México y Estados Unidos. Por MDM. Jovanna Nathalie Cervantes-Guzmán, MBA, Ph.D. José G. Vargas-Hernández, y PhD. Guillermo Vázquez-Ávila	130
---	------------

Las relaciones entre países se pueden ver fortalecidas por insumos de carácter privado como las relaciones entre empresas de dos países diferentes. Esta investigación estudia el éxito de las relaciones empresariales entre Estados Unidos y México a partir del estudio de la cultura organizacional.

La gestión de servicios municipales y su impacto en el desarrollo local. Caso municipalidades de la provincia de Heredia, Costa Rica. Por MGCI. Gabael de Jesús Armas Vallejos146

En este caso se evalúa la gestión de servicios municipales entorno a las actividades sustantivas y de apoyo relativas al quehacer de las municipalidades y su impacto en el desarrollo local, como parte de un análisis que busca identificar como los gobiernos locales pueden aportar a los servicios de comercio y desarrollo sostenible.

CRÉDITOS

Revista Centroamericana de Administración Pública
ISSN 2215-3047

No. 74: enero-junio/2018

Director

Alexander López Ramírez

Director del ICAP, Costarricense, Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP

Editor

Jean-Paul Vargas Céspedes, Unidad de Cooperación Internacional, Costarricense, Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP

Comité Editorial

- Vinicio Sandí Meza, Coordinador de Investigación y Extensión del ICAP
- María José Castillo Carmona, Costarricense, Gerente Técnica del ICAP.
- Oscar Quesada Madriz, Coordinador del Asistencia Técnica, Costarricense, Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP
- Ramón Rosales Posas, Coordinación Académica, Hondureño, Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP

Coordinación Programa Editorial

- Jean-Paul Vargas, Unidad de Cooperación Internacional, Costarricense, Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP
- Asistente del Programa Editorial
- María José Elizondo Solís, Coordinación de Investigación y Extensión, Costarricense, Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP.

EDITORIAL

Es el tiempo de creer en la integración centroamericana. Una y otra vez, nos encontramos al borde de una encrucijada que entraña la elección entre la segregación y la integración. Caminamos sabiendo que escoger tiene un alto sentido de peligrosidad y responsabilidad; pero sobre todo, ante nuestra preocupación y responsabilidad, estamos en la obligación de sumar esfuerzos por la paz, la libertad, el desarrollo y la democracia.

En el corazón de esta encrucijada late la disyunción, en una integración que ha sido desangrada en una falsa división entre lo viejo y lo nuevo; desdibujando así el peso de la historia y el legado de nuestro modelo de integración. Debemos superar esta falsa división; porque nuestros esfuerzos caminan sobre el aprendizaje del pasado, pero con la frescura de los aires actuales y con la vista siempre puesta en el horizonte, trazamos nuevas rutas que nos ayuden a superar las condiciones estructurales de la pobreza que nos condenan a la inequidad, la injusticia y la falta de oportunidades para el desarrollo inclusivo y participativo.

Es tiempo de dar un salto, y superar las diferencias basadas en el pragmatismo o la motivación dada por coyunturas; es tiempo de pensar en la Centroamérica que queremos y en el modelo de integración que requerimos para llegar a ella. Es tiempo de generar cohesión y sentido de pertenencia; de construir lo público comunitario; de generar propuestas frescas y dinámicas, inclusivas y participativas, capaces de recuperar la motivación y la esperanza en los asuntos públicos y en la política comunitaria.

Es tiempo de sumar esfuerzos para la generación de oportunidades hacia los sectores más vulnerables; y de fortalecer las condiciones para asegurar el disfrute pleno de los derechos de la población centroamericana, con un sentido de responsabilidad hacia las generaciones futuras.

La vigencia de nuestra integración depende de la validez y permanencia de sus principios fundacionales, y su reconocimiento en la evolución de los tiempos; y hoy, las demandas sociales sin importar el territorio se sintetizan en más solidaridad, más transparencia, más inclusión, más participación, más competitividad y más eficacia.

Decía José Ortega & Gasset "(...) *En tanto que haya alguien que crea en una idea, la idea vive (...)*". Palabras oportunas y claras, que nos recuerdan una y otra vez nuestra profunda convicción hacia la necesidad de encontrar respuestas regionales ante problemas globales. El pensamiento cambia progresivamente y la batalla por las ideas se fragua bajo el fuego de la crítica y el escepticismo, de ahí la importancia de hacer un alto en el camino, e incentivar el diálogo y pensamiento abierto y plural sobre los retos y desafíos de la integración centroamericana.

La primera parte de la Revista se centra en el análisis de la gobernabilidad y gobernanza del SICA; se inician estas reflexiones con Roger Segura en su artículo el "*Sistema de la Integración Centroamericana: coincidencias, desafíos y oportunidades en el marco de su gobernanza, gobernabilidad y eficaz gestión de sus recursos*", quien señala algunos hitos históricos con el fin de mostrar las dificultades de los países centroamericanos para constituirse en un bloque, reflexión que construye desde un abordaje filosófico integral de los conceptos de gobernanza, gobernabilidad, asumiendo una posición crítica con respecto a la racionalidad en el uso de los recursos.

Roberto Chang introduce una reflexión sobre cuáles son las acciones que se deben tomar en cuenta en proceso de integración regional; para este fin se compara elementos teóricos con la data empírica actual y algunas dinámicas económicas y sociales mundiales, aportes que se presentan en el artículo "*Desafíos y Oportunidades de la Integración Centroamericana como Paradigma Inconcluso dentro del Escenario de la Globalización del siglo XXI*".

Jean-Paul Vargas, Alejandra Quintanilla y Elsy Orantes profundizan en su artículo "*Proceso de reflexión sobre el futuro de la integración centroamericana: Coherencias y contradicciones*", que la integración centroamericana obedece a una búsqueda de adaptación, la cual le ha llevado a sufrir diversos procesos de cambio y reflexión a lo largo de sus veinticinco años de historia. Este artículo reconoce que en este proceso intervienen distintas posturas y distintas pasiones, buscando una integración más acorde a sus visiones, por lo cual es importante identificar las coherencias y contradicciones.

Víctor Vega realiza una propuesta para el fortalecimiento de la institucionalidad a partir de la adopción por parte del Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores (CMRREE) de un reglamento propio de organización y funcionamiento. Este reglamento comunitario permitiría definir los alcances y funciones del órgano principal de coordinación del SICA, otorgando a este una mejor capacidad de respuesta ante los retos que enfrenta la región, posturas ampliadas en el artículo "*El fortalecimiento institucional del SICA a través de la adopción del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores*".

Francisco Santos en su artículo "*Gobernar sin gobierno la integración centroamericana. Apuntes para una reforma del SICA*" presenta un estudio teórico y empírico sobre la gobernanza del SICA y sus repercusiones sobre el proyecto integracionista. El modelo actual, basado en el control intergubernamental de los órganos de gobierno, no es adecuado para alcanzar los objetivos de la integración ni para llevar a cabo con éxito un proceso de regionalización que propicie la construcción de una región.

La segunda parte de la Revista abarca reflexiones abiertas sobre una amplia diversidad de temas de importancia de las administraciones públicas y van desde el fortalecimiento de la industria cinematográfica en Costa Rica por Ronald Hidalgo; el delito del plagio en el ordenamiento jurídico penal nicaragüense por Roger Santos; la relación de la cultura organizacional entre México vs Estados Unidos, elaborado por Jovanna Cervantes, José Vargas y Guillermo Vásquez; y la gestión de servicios municipales y su impacto en el desarrollo local, el caso de las municipalidades de Heredia, Costa Rica, por Gabael Armas.

La síntesis de estas reflexiones, nos recuerdan que estamos ante una historia de ideas y realidades que se tejen con las agujas de la integración y la disgregación, pero ello no debe darnos temor para hacer el salto al cambio, puesto que las respuestas que requiere nuestra región centroamericana no se encuentran en los manuales y libretos de siempre; implica hacer un salto de fe por la innovación y la creatividad.

"Nada grande se ha hecho sin pasión" afirmó en su momento Hegel, reconociendo que las ideas ya no pueden imponerse con fuerza, sino con la convicción de la verdad, el diálogo y la confianza. Y aunque también hemos visto en estos años como algunas pasiones tienden a distorsionar la realidad de nuestro proceso de integración; hemos aprendido que las ideas deben ir acompañadas con acciones coherentes e ideales ascendentes; donde la razón y el diálogo se mantengan a partir de constructos elaborados, de acuerdo a panoramas dinámicos. Solo así, es como puede avanzar el proceso de fortalecimiento del Sistema de la Integración Centroamericana, desde la valentía al transitar de la divergencia al consenso, y no por la imposición visceral de quienes hacen valer la fuerza.

Hay ideas de ideas, pero solo aquellas sustentadas en la bondad y en la fidelidad a principios comunitarios, son las que rompen con los paradigmas preconcebidos, entusiasman al soñador, fruncen el ceño del crítico y representan lo mucho que falta por recorrer en el camino de la innovación; porque por la fuerza de su fascinación

se mueve el engranaje de nuestra realidad: una integración real, de lo concreto, que mejore las condiciones de vida de nuestras poblaciones.

No hay excusa que valga para no escoger éste tiempo, como el momento preciso; es tiempo de superar nuestro conformismo con una integración intermitente en sus resultados, producto de la adopción de conceptos errados; o por haber caído en la trampa de la dispersión institucional. Reconocer que escogemos el camino correcto, deviene en la responsabilidad de trabajar por una integración centroamericana de ciudades y ciudadanos, al mismo tiempo que de instituciones y de políticas. Por eso ahora más que nunca se requiere sumar esfuerzos y voluntades para implementar la agenda estratégica alineada a los Objetivos del Desarrollo Sostenible, un esfuerzo claro y sustantivo en lo regional, que sume acciones multi-sectoriales entre lo regional, nacional y lo local.

En esta batalla por las ideas, que sigue y seguirá librándose en la integración centroamericana, no es la crítica lo que importa, ni tampoco quien señala los tropiezos, o quien adopta una actitud inquisidora para evidencia que las cosas se podían haber hecho mejor. El "*(...) mérito es de quien está realmente en la arena, con el rostro desfigurado por el polvo y el sudor y la sangre; que se esfuerza valientemente; que yerra; que se queda corto una y otra vez, porque no esfuerzo sin error ni deficiencias, pero que realmente está intentando hacer lo que hay que hacer; que conoce los grandes entusiasmos, las grandes devociones; que se empeña en una causa digna; que, en el mejor caso, conoce al final el triunfo del gran logro, y en el peor de los casos, si fracasa, al menos lo hace habiéndose atrevido, de modo que en su lugar no estará nunca con las almas tímidas que no conocen ni la victoria ni la derrota*", argumentó Theodore Roosevelt

Jean-Paul Vargas Céspedes
María José Elizondo Solís

San José, 2 de julio, 2018

Revista Centroamericana de Administración Pública

- La Revista Centroamericana de Administración Pública es una revista abierta a todas las corrientes del pensamiento administrativo y público que aboga por el desarrollo de la disciplina en Centroamérica.

- La Revista Centroamericana de Administración Pública está incluida en:

- Los Indicadores Bibliométricos de la Bibliografía Latinoamericana de la Universidad Autónoma de México: <http://biblat.unam.mx/index.html>
- En el Índice Latinoamericano de Publicaciones Periódicas, LATINDEX, de la Universidad de Costa Rica: <http://www.latindex.org>
- La base de datos de la Red de Naciones Unidas en Administración Pública conocida como UNPAN por sus siglas en inglés: http://unpan1.un.org/intradoc-cgi/idc.cgi_isapi.dll?IdcService=GET_DOC_PAGE&Action=GetTemplatePage&Page=STANDARD_QUERY_PAGE
- Servicio de Información y Documentación Agropecuario de las Américas SIDALC: <http://www.sidalc.net/>
- METABASE: Bibliografía en Red: <http://www.metabase.net/busquedazbib.phtml?qm=a>
- En la biblioteca del Centro de Recursos de Información y Aprendizaje, CRIA, del Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP. http://www.icap.ac.cr/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=65&Itemid=127

- Esta publicación, es editada, por el Instituto Centroamericano de Administración Pública, ICAP, organismo intergubernamental al servicio de la región centroamericana con sede en San José, Costa Rica, cada seis meses o bien dos números anuales en versión digital.

- Los artículos que publica son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no traducen necesariamente el pensamiento del ICAP.

- La Revista permite la reproducción parcial o total de sus trabajos a condición de que se mencione la fuente.

INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – ICAP



10.025-1000, San José, Costa Rica, C.A.,



(506) 2225-2049



Oficinas Centrales: (506) 2234-1011 / 2225-4616 / 2225-6674



Centro de Programas de Posgrado: (506) 2253-4059 / 2253-2287

@ info@icap.ac.cr



<http://www.icap.ac.cr>