

Las posibilidades de desarrollo en la Región Huetar Norte por medio inversión extranjera directa en la zona franca

The possibilities of development in the Huetar Norte Region through foreign direct investment in the free zone

Roberto Jiménez Gómez¹



Recibido: 15 de julio del 2024 / Aceptado: 10 de febrero del 2025 / DOI: 10.35485/rcap88_11

Como citar:

Jiménez, R. (2025). Las posibilidades de desarrollo en la Región Huetar Norte por medio inversión extranjera directa en la zona franca. *Revista Centroamericana de Administración Pública*, 88, 201 -222. DOI: 10.35485/rcap88_11

Resumen

El desarrollo territorial en Costa Rica ha sido un tema desigual en donde se presenta una concentración de recursos y progreso en áreas como en la Gran Área Metropolitana (GAM). Esta tendencia se debe a factores históricos, geográficos y políticos que han favorecido de alguna manera al centro del país desde la época colonial y especialmente desde la época cafetalera. Como resultado de lo anterior, han surgido desequilibrios económicos, educativos e incluso de salud entre el área de la GAM y el resto de las regiones del país. Lo anterior ha generado una necesidad de implementar políticas públicas que incentiven el desarrollo equitativo entre regiones. El presente documento se enfoca en la Región Huetar Norte (RHN), específicamente en Ciudad Quesada y sus alrededores, así, se pretende evaluar si el Régimen de Zonas Francas (RZF) puede llegar a ser una herramienta eficaz para el fomento del desarrollo económico fuera de la GAM. Seguidamente, se ha utilizado un enfoque metodológico que incluye la revisión de literatura, así como la recolección de datos de inversión, empleo y producción,

¹ Universidad Nacional de Costa Rica, Heredia, Costa Rica. Doctor en Gobierno y Políticas Públicas, Universidad de Costa Rica. Máster en Política Económica y Licenciado en Economía, Universidad Nacional de Costa Rica; Máster en Innovación Social y Economía Solidaria, Universidad de Salamanca. Fue Regulador General de Servicios Públicos de la Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos. Secretario Ejecutivo de la Autoridad de Presupuestaria de Costa Rica. Director de Planeamiento Ambiental. Auditor Financiero del Instituto Costarricense de Electricidad. Regulador de la Comisión Regional de Interconexión Eléctrica Centro América. Académico de la Universidad Estatal a Distancia, Universidad Nacional de Costa Rica, Universidad de Costa Rica y el Instituto Centroamericano de Administración Pública. Actualmente investigador del Programa Sectores Productivos y Desarrollo de la Escuela de Economía de la Universidad Nacional de Costa Rica. Email: roberto.jimenez.gomez@una.cr

además de entrevistas a actores expertos en el tema; con esto se busca comprender los factores claves del desarrollo económico regional y el papel de la Inversión Extranjera Directa (IED) en el contexto actual.

Palabras clave: DESARROLLO TERRITORIAL, INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, REGIÓN HUETAR NORTE (RHN), COMPETITIVIDAD REGIONAL, COSTA RICA

Abstract

Territorial development in Costa Rica has been a widely unequal issue, characterized by a notable concentration of resources and progress in areas such as the Greater Metropolitan Area (GAM). This trend is due to historical, geographical, and political factors that have favored, to some extent, the country's central region since colonial times, especially during the coffee-growing era. As a result, economic, educational, and even health disparities have emerged between the GAM area and the rest of the country's regions. This has created an urgent need to implement public policies that encourage more equitable development among regions. This document focuses on the Northern Huetar Region (NHR), specifically on Ciudad Quesada and its surroundings, aiming to assess whether the Free Trade Zone Regime (FTZR) could become an effective tool for promoting economic development outside the GAM. Subsequently, a methodological approach has been used, including literature review and data collection on investment, employment, and production, as well as interviews with experts in the field, to better understand the key factors of regional economic development and the role of Foreign Direct Investment (FDI) in the current context.

Keywords: TERRITORIAL DEVELOPMENT, FOREIGN DIRECT INVESTMENT, NORTHERN HUETAR REGION (NHR), REGIONAL COMPETITIVENESS, COSTA RICA

Introducción

Este estudio busca evaluar si el Régimen de Zonas Francas (RZF) puede llegar a ser una herramienta eficaz para el fomento del desarrollo económico fuera de la GAM, específicamente en la Región Huetar Norte (RHN), teniendo como área esencial el cantón de San Carlos. El objetivo del trabajo es: Analizar las acciones de política pública desarrolladas en la RHN de Costa Rica; con el fin de promover la IED bajo el RZF como opción para lograr el desarrollo sostenible de la RHN específicamente en la zona de influencia del cantón de San Carlos donde se encuentra la zona franca.

El desarrollo territorial en Costa Rica ha estado marcado por la desigualdad; concentrando recursos en áreas específicas como la Gran Área Metropolitana (GAM) en comparación con el resto de las regiones del país. Dicha disparidad presenta raíces históricas, geográficas y políticas que remontan desde la época colonial y cafetalera. La concentración de desarrollo en la GAM lleva a desequilibrios económicos, educativos y de salud que adolece a la población menos favorecida. Así mismo, el desarrollo económico de una región depende de varios factores interconectados, como la concentración de las empresas que impulsa el crecimiento económico y empleo de la región, la disponibilidad de trabajadores con habilidades y conocimientos necesarios para llamar la atención de inversiones y poder desarrollar actividades productivas, la cooperación entre empresas, instituciones y actores locales que fomenten la inversión y el intercambio de recursos, un marco institucional sólido y eficiente que contenga políticas claras y transparentes para el fomento de un desarrollo sostenible en el tiempo (Alarcón y González, 2018)

Además, el análisis de la Inversión Extranjera Directa (IED) en Costa Rica revela variabilidad anual, así como una concentración en el sector de servicios y manufactura. En este sentido, el Régimen de Zonas Francas (RZF) ha jugado un papel importante a lo largo del tiempo, especialmente en temas de empleo y exportaciones. Aun así, existen críticas sobre la sostenibilidad y el impacto que tienen sobre el desarrollo local debido a los bajos encadenamientos productivos y la poca transferencia de conocimientos. La Región Huetar Norte (RHN) a pesar de presentar un índice de desempleo menor que la Región Central, evidencia una alta concentración de empleos en el sector primario de la economía, la cual presenta bajos requisitos educativos. Esta región enfrenta desafíos como la baja inversión de capital, políticas públicas claras y una limitada capacitación en la fuerza laboral. Estos aspectos limitan el desarrollo económico de la región.

Dado lo anterior, la IED es importante para el desarrollo económico de dicha región, pero como se comentó, requiere de políticas concretas y acciones coordinadas entre los actores principales. Es necesario fortalecer las redes de cooperación entre empresas, mejorar la formación de capital humano y desarrollar estrategias y planes regionales con la participación de diversos actores interesados en fortalecer el desarrollo económico de la región. Finalmente, se requiere un enfoque integral que aborde las desigualdades y que promueva la inversión para así poder lograr un desarrollo sostenible y equitativo en todo el país.

2. Contexto, alcance y enfoque

2.1 Contexto general

Los procesos de desarrollo no se han dado de forma uniforme en los territorios de los países a través de la historia. Por el contrario, debido a ciertas características se han podido apreciar procesos de desarrollo heterogéneo y disímil en las regiones (Venacio, 2010). Esta situación ha llevado en el ámbito mundial a diversos abordajes teóricos de la problemática de la desigualdad del desarrollo en el territorio y de cómo analizar la economía desde una perspectiva espacial.

Por otra parte, se ha generado un importante interés por comprender y crear las condiciones propicias para que se dé el desarrollo en ciertos territorios; buscando recrear las condiciones por medio de la adopción de políticas públicas e inversiones privadas. No obstante, un número importante de las características que le son favorables obedecen a la evolución espontánea, según los contextos históricos, geográficos y aspectos sociales o políticos (Galletto y Boix, 2014).

En el caso de Costa Rica, desde la integración del país al mercado mundial por medio del café, se crearon las condiciones para que, en las áreas centrales del país, donde se ubican las cabeceras de las provincias de San José, Cartago, Heredia y Alajuela, el proceso de desarrollo fuera mayor. Las políticas públicas y el desarrollo institucional centralista promovieron el proceso de concentración y ventajas en diferentes ámbitos en lo que hoy es la GAM. En este sentido, la dinámica económica, el grado de especialización, la calidad de la salud, la educación e indicadores que miden el grado de desarrollo del territorio muestran un desbalance de la GAM con los otros territorios del país, como se verá en el estudio. De tal forma, para Costa Rica es fundamental diseñar, promover y lograr un desarrollo equitativo en su territorio. La heterogeneidad existente no permite lograr mejores grados de desarrollo y genera desigualdades que no deben tomarse como dadas, si no que deben implementarse acciones de política pública en todos los ámbitos.

La inversión en el territorio nacional es disímil, concentrada en la GAM y de no existir políticas públicas, acciones del sector privado y organizaciones sociales entre otros actores, será difícil cambiar la dinámica económica del país. La inversión nacional con encadenamientos productivos propia de las MIPYMES, son parte del modelo ideal que se ha tenido. No obstante, este proceso es lento y difícil, por lo que el país ha buscado impulsar la IED a través del RZF; las cuales no necesariamente son el modelo ideal de desarrollo. Sin embargo, la llegada de recursos externos puede modificar las condiciones socioeconómicas de territorios que tienen desempleo, falta de opciones productivas y laborales que, por lo general, está siendo expulsada a la GAM, como migrantes dentro de su propio país.

2.2 Alcance y enfoque metodológico

Se analiza los factores que, según la literatura, actores nacionales y regionales, debe de contener el desarrollo de un territorio fuera de la GAM y específicamente la RHN en su área centrifuga Ciudad Quesada del cantón de San Carlos y cantones aledaños con vinculaciones socioeconómicas. Para realizar este estudio mixto de tipo descriptivo se analizó literatura relacionada con la temática, se usaron fuentes secundarias nacionales relacionadas como la inversión, el empleo y la producción, así como, información relacionada con aspectos sociales, de educación y salud. Unido a ello, se realizaron encuestas y entrevistas a profundidad a actores regionales y expertos de la temática. En este sentido, fueron de utilidad el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y el Índice de Competitividad (IC).

Existen diferentes enfoques teóricos para abordar el problema del desarrollo en el territorio. Resulta difícil establecer para cada contexto territorial el modelo apropiado para lograr un cambio significativo que mejore el bienestar socioeconómico y ambiental en un espacio geográfico. Por ello, en este estudio no se asume un enfoque teórico particular, lo que se hace es integrar y considerar los diferentes aspectos comunes para construir un marco de referencia a través del cual, se pretende de forma preliminar contestar las siguientes preguntas:

- * ¿Es posible aplicar el RZF para fomentar el desarrollo económico en regiones fuera del GAM en Costa Rica?
- * ¿Cumple la zona norte en el área de influencia del cantón de San Carlos con las condiciones necesarias para establecer un RZF exitosa que propicie el desarrollo de la región?
- * ¿Es el RZF la mejor opción, una opción o la única opción para el desarrollo de las zonas fuera de la GAM?

3. Factores del desarrollo en el territorio y la IED en Costa Rica

3.1 Identificación de los factores determinantes para el desarrollo territorial

Examinar cómo y por qué se desarrolla una región es de interés, ya que permite comprender las razones por las cuales ocurre en un lugar y no en otro. De tal forma, se plantea la necesidad de identificar las variables que dan inicio al proceso de transformación que configura un espacio hacia el desarrollo. Esto permite diseñar y aplicar políticas públicas; induciendo a través de ellas, una transformación exitosa del espacio geográfico que se pueda afectar positivamente, sin esperar que de forma automática por la lógica del mercado se llegue a dar.

En algunos abordajes teóricos, el surgimiento de territorios desarrollados no plantea de forma precisa los elementos que permitieron el proceso de transformación. Limitaciones del enfoque o bien, falta de claridad del génesis del proceso transformacional son parte de la explicación. Boisier (1988), referente a las regiones como espacios socialmente construidos indica que:

Construir socialmente una región significa potenciar su capacidad de autoorganización, transformando una comunidad inanimada, segmentada por intereses sectoriales, poco perceptiva de su identidad territorial y actores pasivos, en otra, organizada, cohesionada, consciente de la identidad sociedad región, capaz de movilizarse tras proyectos políticos colectivos, es decir, capaz de transformarse en sujeto de su propio desarrollo.

No siempre resulta claro identificar los elementos explicativos por los cuales una región tiene determinadas características, habilidades, usos y costumbres. Al inicio, los aspectos diferenciadores pueden dar lugar a una microempresa artesanal, seguida de una pequeña empresa, y eventualmente a grupos empresariales que podrían convertirse en un conglomerado o incluso la llegada de una empresa transnacional que redefina el panorama socioeconómico, la escala, las inversiones y las relaciones de producción y comercialización (Venacio, 2010). En este sentido, el desarrollo económico en un territorio requiere del fortalecimiento y la especialización de una red de empresas locales de diferente tamaño. Unido a ello es altamente conveniente la existencia de un entorno social e institucional favorable, que estimule el desarrollo de ventajas competitivas en el territorio (Carreto, 2013).

Ha podido verse además una evolución de los distritos industriales (DI) como puntos de referencia de éxito hacia distritos tecnológicos (DT), lo cual ha implicado una deslocalización y nuevos ganadores y perdedores territoriales y nacionales en el ámbito mundial (López et al., 2008)

En los factores identificados en la literatura para el desarrollo territorial a partir de las inversiones exógenas desde el espacio local, Albors y Molina (2001), Venacio (2010), Carreto (2013) y el Banco Mundial (2017) establecen:

1. Localización de empresas en un territorio, fomentando vínculos mediante redes formales e informales de cooperación que faciliten el intercambio de conocimientos, la prestación de servicios y la producción de bienes.
2. Creación de condiciones que permitan contar con mano de obra calificada y suficiente, en un ambiente de innovación y excelencia técnica y profesional; estableciendo condiciones favorables para la transferencia tecnológica.
3. Desarrollo institucional que favorezca la implementación de programas y proyectos público-privados, así como fortalecer las capacidades de organización en todos los niveles (empresa, entre empresas, cámaras empresariales y gobierno, sociedad civil y diferentes agentes públicos y privados) para dar solución a los problemas y generar bienes públicos.

4. Fomentar una participación social activa y organizada, desarrollando acciones que impulsen las empresas, especialmente MYPIMES, con encadenamientos productivos hacia atrás y adelante, y establecer reglas claras y estables con regulaciones necesarias, simples y sin burocracia.

5. Mantener la estabilidad política, macroeconómica y social que brinde seguridad a los inversores y establecer condiciones fiscales competitivas.

6. Desarrollar una infraestructura económica que permita la eficiencia y eficacia en todos los procesos productivos, así como establecer una política comercial y de atracción de inversiones consistente, estable y creativa.

3.2 Inversión Extranjera Directa (IED) y Régimen Zonas Francas (RZF) en Costa Rica

Tal como lo establece la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2023), durante los últimos quince años, Costa Rica ha sido receptor de IED, con el sector servicios absorbiendo el 53.45% y el sector manufacturero el 43.23%. En este sentido, en promedio la IED en Costa Rica creció 21% en los últimos quince años, con una tasa de crecimiento anual promedio del 1.42%. No obstante, las inversiones en recursos naturales han representado el 1.93%; contrario a lo que ocurre en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe, cuyo sector tiene un porcentaje mayor. De tal forma, es importante analizar los resultados de este periodo ya que los datos anuales son variables, propios de coyunturas, salidas y entradas de empresas. El cuadro nos permite ver el resultado final de un periodo de transformación de la estructura productiva ligada al RZF y al mercado mundial de parte de Costa Rica.

La concentración de inversiones en el sector servicios es un aspecto relevante de la economía costarricense, con diferentes implicaciones en los demás sectores. El primero es el sector laboral, en donde la demanda y la oferta laboral deben acoplarse; es decir, la oferta adecuarse a la demanda. Así mismo, dado el aumento de la dinámica y el peso relativo del sector servicios, la demanda de electricidad a tendido a disminuir las tasas anuales de crecimiento. Sin embargo, es relevante considerar que las exigencias de internet son cada vez mayores.

Por su parte, el sector manufacturero recibe importante inversión, pero en su mayoría dirigida a mercados externos. La industria local surgida en el modelo de Industrialización por sustitución de importaciones (ISI), se mantiene con tasas bajas de crecimiento junto con el sector agropecuario tradicional; formando parte de lo que se ha denominado “vieja economía”. Es decir, sectores que deben asumir los costos fiscales dada las exoneraciones del RZF. Lo anterior forma parte de las transformaciones estructurales de la economía costarricense.

Dado el bajo crecimiento y la ausencia de una política pública industrial en los sectores productivos tradicionales de Costa Rica, las zonas francas se han convertido en una fuente de empleo para el país. Según datos de Asociación de Zonas Francas de las Américas (AZFA, 2020), a julio del 2020 Costa Rica, República Dominicana y Honduras generaron 45% de empleo directo en el RZF. Por su parte, Costa Rica generó 115.000 empleos a través de este, mientras que República Dominicana lideró con la creación de 172.000 empleos.

Con respecto a las exportaciones, el mayor exportador a julio del 2020 fue Puerto Rico con 7.000

millones de dólares, mientras que Costa Rica fue el tercero con 6.230 millones de dólares, seguido de Uruguay con 5.091 millones de dólares. Destaca el caso de Uruguay que emplea 15.000 trabajadores directos, pero es el cuarto país en términos de exportaciones. Así mismo, es relevante destacar que Costa Rica es el país en donde las zonas francas tienen mayor aporte al Producto Interno Bruto (PIB), siendo 7.9%, seguido de República Dominicana con 6.4% y Panamá 5.4% (AZFA, 2020). Según datos del Banco Central de Costa Rica (BCCR, 2023), en promedio las exportaciones del país entre 2020 y agosto 2023 crecieron 15.74%; de las cuales, el 51.28% corresponde a RZF, 34.37% al régimen definitivo y 1.26% a perfeccionamiento activo según clasificación por régimen y mes. Al año 2020 la participación de las RZF era de 47% y al año 2022 resultó ser 53.55%.

Según la Promotora de Comercio Exterior (PROCOMER, 2019), por cada dólar de impuesto no percibido, el régimen generó \$2.5. Eso significaría \$4.7 millones que representan el 7,9% del PIB. Adicionalmente se evidenció:

- A. Empleo de calidad.
- B. Empleo a mayor proporción de mujeres.
- C. Transferencia de conocimiento y desarrollo de capacidad técnica.
- D. Esfuerzo para que la cadena de suministro contribuya a la sostenibilidad.
- E. Aplicación de tecnología de la información para la eficiencia y sostenibilidad.
- F. Uso de tecnologías y accesibilidad al empleo en diferentes zonas del país.

Carlos Wong, presidente de AZOFRAS, resalta varios elementos que son importantes de mencionar. En este sentido, destaca el interés de lograr los objetivos del desarrollo sostenible a partir del aporte de las RZF en sus dimensiones sociales, ambientales y económicas y el énfasis puesto en la innovación, el talento humano y la sostenibilidad como pilares para el desarrollo integral, sostenible y competitivo (Wong, 2024). Estos resultan ser aspectos propios de la agenda costarricense reiterada en diferentes propuestas de política nacional; pocas veces concretada en acciones, pero que resultan ser aspectos diferenciadores positivos de este sector.

Según un estudio realizado por la Academia Centroamericana, el RZF representó un aporte mayoritario de IED en Costa Rica para el 2022, alcanzando un 95%. En promedio, entre 2018 y 2022, este sector representó el 91.8% de la IED. Esto plantea un factor positivo para este régimen, pero a la vez una estrategia concentrada y una incapacidad del país de propiciar otra estrategia de desarrollo desde adentro, con y para sus territorios, en especial fuera de la GAM.

El estudio del Banco Mundial (2017) hace referencia a que, según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), los siguientes factores tienden a influir en las decisiones de inversión:

- a. El tamaño del mercado y niveles de ingreso del consumidor;
- b. Las destrezas de los trabajadores;
- c. La infraestructura y otros recursos que aumentan la eficiencia;
- d. La política comercial del país; y
- e. La estabilidad política y macroeconómica del lugar anfitrión.

La aplicación de políticas fiscales de exoneración no son parte de los factores esenciales y sucede por contar con un clima apropiado de inversión, innovación y aprendizaje, junto con la infraestructura y dotación de recursos. En este sentido, se plantean las siguientes críticas al RZF como estrategia de crecimiento:

- a. Se debe reducir el excesivo uso de exoneraciones para atraer IED, ya que es insostenible si la
- b. economía tradicional no crece lo suficiente y el RZF aumenta su participación relativa.
- c. Los encadenamientos productivos pese a que se han mejorado, siguen siendo bajos, no estimulando lo suficiente la economía nacional.
- d. Revisar la Ley N° 22.607 es crucial, ya que estimula la expansión del RZF fuera de la GAM y podría fomentar la competencia desleal al permitir que empresas ya establecidas se trasladen a este régimen. Además, el bajo monto mínimo para establecerse en el RZF (150,000 dólares) y la falta de condiciones suficientes para promover el desarrollo territorial podría tener un impacto negativo en los negocios locales.
- e. El monto de exportaciones está sobrevalorado, pues el valor añadido local es bajo. En este sentido, la mayoría del valor de las exportaciones corresponde a importaciones de las empresas transnacionales.
- f. Los procesos de creación de conocimientos y habilidades de la mano de obra nacional son limitados y generalmente están controlados por las transnacionales sin propiciar el derrame de capacidades técnicas.
- g. El hecho de que las empresas agropecuarias extensivas, de baja calificación de mano obra, contaminantes y escaso valor añadido estén bajo el RZF, es un retrato de un camino abusivo, sin criterios técnicos y de interés nacional.

En general, el RZF debe verse como una alternativa que busca subsanar las carencias y limitaciones. De tal forma, las estrategias del RZF no han sido deficientes; sin embargo, ha habido una carencia de políticas públicas discrecionales y con visión de largo plazo para que el país pueda desarrollar su sistema productivo; con el fin de hacerlo competitivo y generar mayor bienestar. Unido a ello el uso indiscriminado del RZF ha llevado a que se establezcan empresas nacionales existentes, perdiéndose todo el sentido de propiciar a través de éste la llegada de capitales frescos en sectores nuevos e innovadores.

Resulta lamentable que la Ley N° 22.607 tienda a flexibilizar los requisitos y eliminar los criterios que han sido básicos en Costa Rica para filtrar y seleccionar los estímulos que se le brinda a la IED en el RZF. La Red Nacional de desarrollo local, apoyó esta ley indicando que era fundamental para promover el desarrollo fuera de la GAM; integrando nuevas actividades a los beneficios y logrando encadenamientos, participación fuerte de instituciones públicas y tarifas eficientes para los territorios. Esta posición expresa el interés de los actores que ven el RZF como la opción para el crecimiento del país (RNADL, 2022).

4. Opciones de inversiones para propiciar

desarrollo en la RHN

4.1 Rasgos esenciales socioeconómicos

Según ha indicado el MIDEPLAN (2014), la RHN requiere un plan de desarrollo regional. De tal forma, el ministerio indicó que:

En la región el nivel de inversión en capital es bajo, se debe entre otros aspectos a la inexistencia de políticas públicas de promoción económica o bien a la claridad insuficiente de las que existen; a la exigua capacitación que se ofrece para la mejora continua de los procesos productivos, y aunado a ello el desconocimiento del potencial económico de la región, que limita su aprovechamiento y compromete el futuro del territorio. (p. 21)

Dentro de los rasgos estructurales de la RHN indicados por MIDEPLAN (2014) y los indicadores analizados se puede indicar que:

- a. El desarrollo social es bajo y heterogéneo. No obstante, se tienen distritos con un alto nivel de desarrollo.
- b. San Carlos ocupa un buen lugar en el IC. Los demás cantones se ubican en niveles bajos en el ámbito nacional. Para elaborar el índice se tuvo en cuenta: infraestructura, clima empresarial, económico, gobierno, laboral, capacidad de innovación y calidad de vida.
- c. La Población Económicamente Activa (PEA) está ocupada por actividades primarias y de baja calificación.
- d. Hay una tendencia a disminución de lluvias y aumento leve de la temperatura.
- e. Es una región de alto potencial en biodiversidad y productividad.
- f. Hay treinta instituciones públicas; algunas con subsedes en varios cantones.
- g. La banca nacional está presente con el Banco Nacional, el Banco de Costa Rica y el Banco Popular.
- h. El sistema cooperativo ejerce una influencia económica y social en la región, especialmente en actividades económicas como: distribución y producción de energía eléctrica, artesanías, producción e industrialización agropecuaria, panadería, transportes, industria cárnica, servicios turísticos y financieros.
- i. La oferta universitaria está representada por universidades tanto públicas como privadas, las cuales han aumentado su presencia en la región. Sin embargo, un análisis realizado indica que existe un desacoplamiento entre la oferta educativa y las necesidades específicas de la región.
- j. Las exportaciones bajo el RZF son bajas, ya que, la producción en su mayoría no tiene ningún atributo para contar con este incentivo.

k. El 95.4% de las empresas son MIPYMES, pero generan únicamente el 14.2% de los empleos en la región.

l. El 68% de las empresas no están afiliadas a ninguna organización de segundo grado.

La siguiente tabla muestra dos índices relevantes: el IDH y el IC. Ambos integran dimensiones, aspectos y factores sustantivos para efectos de análisis del territorio y de la IED del mismo.

Tabla 1.

Índice de Desarrollo Humano e Índice de Competitividad en los cantones de la RHN, Costa Rica

Cantón	Índice de Competitividad (1)		Índice Desarrollo Humano (2)		
	Posición	Valor	Valor	Posición	Calificación
San Carlos	17	60.7	0.765	28	Alto
Sarapiquí	65	49	0.688	66	Medio
Upala	75	45.7	0.678	72	Medio
Los Chiles	81	41.0	0.640	77	Medio
Guatuso	70	49.7	0.706	53	Alto
Río Cuarto	60	49.7	0.732	43	Alto
Mejor	1	68.2	0.871		
Peor	82	39.2	0.579		

Nota. Elaboración propia con datos de la Universidad de Costa Rica, 2023.

El cantón de la RHN con el mayor IC es San Carlos; ocupando la posición diecisiete de los ochenta y dos cantones del país. En contraste, el cantón con la calificación más baja es Los Chiles, obteniendo un puntaje de 41 y ocupando así la posición ochenta y uno. Es decir, solo existe un cantón con calificación menor, Talamanca. Por su parte, Upala ocupa la posición setenta y cinco y Guatuso la setenta, características de zonas fronterizas y sujetas a migración. Así mismo, Río Cuarto y Sarapiquí evidencian una baja calificación.

En cuanto al IDH, tres cantones presentan una calificación alta y otros tres una media. Este resultado se atribuye al accionar de las políticas públicas en el ámbito de la salud, educación e infraestructura, ya que estos cantones exhiben un bajo PIB per cápita, así como falta de competitividad y productividad. Esto sugiere una relación compleja entre los indicadores; por ejemplo, el cantón de Guatuso muestra un alto IDH, pero un bajo IC.

Costa Rica muestra una concentración de la producción en el área central del país. Según datos del BCCR (2023), la Región Central acapara el 77.4% del PIB por agregación de los cantones específicos; la RHN es la tercera en importancia con 5.5%; siendo la segunda la Chorotega con 5.6%. En este sentido, es relevante considerar que la desigualdad en la producción determina las opciones de empleo, la presión sobre servicios públicos, la contaminación, la infraestructura vial, entre otras actividades económicas, sociales, culturales y educativas.

En general, el país enfrenta el desafío de mejorar la distribución espacial de las actividades económicas. Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC, 2023), al primer trimestre del 2023 la RHN tuvo una ocupación de 49% y una tasa de desempleo de 9.1%. Esta cifra resultó menor a la evidenciada en la Región Central de planificación, que fue de 11%. Sin embargo, en la RHN la

ocupación se concentra en el sector primario y con bajos requisitos educativos y técnicos. En este sentido, las zonas francas representan una posibilidad viable, de alto impacto y relativa rapidez ante la problemática expuesta.

4.2 La IED en la RHN

La IED es un factor dinamizador de la economía y propicia, bajo ciertas condiciones, el desarrollo de una región. Para ello, se deben definir los criterios, analizar las prácticas, así como valorar desde el costo y beneficio las actividades que se deben promover, apoyar y beneficiar. No obstante, una apertura irrestricta puede generar efectos nocivos para cualquier territorio. En este sentido, el análisis teórico plantea condiciones necesarias para propiciar el desarrollo de actividades económicas competitivas y con efectos positivos sobre la sociedad; un conjunto de criterios, condiciones y acciones que se repasaron en secciones anteriores. En los siguientes apartados, se analizará la medida en que la RHN es capaz de generar inversiones en el territorio para fomentar el desarrollo regional.

Un primer aspecto visto internacionalmente es el desarrollo de redes de cooperación y provisión de empresas de diferentes sectores o de uno en particular. En este caso las características y la cantidad de empresas presentes en la RHN podrían limitar las inversiones, lo cual hace necesario establecer acciones de política con actores públicos y privados locales para mejorar las condiciones iniciales. Se deberá hacer un inventario y análisis de las organizaciones, sus redes de cooperación y las opciones que se pueden plantear para la RHN de Costa Rica.

La existencia de una cultura de trabajo de calidad y de formación suficiente en un entorno propicio para el desarrollo tecnológico y la innovación, son factores básicos para el desarrollo de territorios capaces de propiciar inversiones. En este sentido, la RHN muestra en la zona de influencia de Ciudad Quesada condiciones con potencialidad para el desarrollo. Las organizaciones han impulsado acciones que fomentan un ambiente propicio para las inversiones. De manera que, ya existen empresas establecidas en el RZF, como se analiza a continuación.

Para efectos de análisis, se hizo una revisión de las empresas que según PROCOMER se encuentran en el RZF en la provincia de Alajuela; esto con el fin de identificar las que se ubican en la RHN. De un total de veintidós empresas que se encuentran en la RHN, diecisiete tienen como actividad la agroindustria de frutas y verduras. Por su parte, dos empresas adscritas al RZF presentan como actividad principal la programación informática, tecnologías de información y asesoría administrativa. Otra se especializa en la elaboración con madera y materiales biodegradables, mientras que otra más está involucrada en la fabricación de tablillas, molduras, pisos, perfiles y otros productos de plástico. Además, se encontró una empresa dedicada al transporte y logística (PROCOMER, 2023)

Se ha evidenciado una falta de políticas orientadas al desarrollo industrial, competitivo, agropecuario y agroindustrial. Estas limitaciones han persistido a lo largo de varias décadas bajo distintos gobiernos. Es relevante destacar que la RHN es extensa y comprende cantones fronterizos. No obstante, las iniciativas y las inversiones se concentran en un área reducida que cuenta con una red de servicios de calidad e interconexión hacia destinos estratégicos.

En la zona de influencia de Ciudad Quesada existe una red de infraestructura eléctrica robusta, fibra óptica y otros servicios de infocomunicación. Además, se aprecia una cobertura y seguridad de suministro eléctrico, debido al lugar donde se ubican las redes de transmisión, las plantas de generación y las redes eléctricas desarrolladas en la zona. Por su parte, la prestación de servicios

de infocomunicación de alta calidad es un factor competitivo que es atendido por la Cooperativa de Electrificación Rural de San Carlos (COOPELESCA R.L.)

El haber completado hace unos años la carretera que comunica a la zona norte con los puertos del Atlántico facilita el trasiego de mercancías. La tarea pendiente es la construcción de la carretera a la GAM, que facilitaría la interconexión con el Aeropuerto Internacional Juan Santamaría. Esto promovería mayores inversiones con mayores encadenamientos y fomentaría rápidamente el uso de innovación tecnológica. Estas son las acciones estratégicas en que las organizaciones de la región han estado trabajando (M. Rojas, comunicación personal, 17 de enero, 2024).

4.3 La competitividad en la Región Huetar Norte (RHN):

En el año 2020, la Universidad de Costa Rica (UCR) realizó un estudio de la competitividad del país por cantón. Según ese estudio, San Carlos ocupaba la posición catorce, Los Chiles la setenta y uno, Upala la ochenta, y Guatuso la ochenta y uno. Es relevante mencionar que no se tenía información de Sarapiquí y Río Cuarto en ese momento. En este sentido, en la Tabla 2. se destacan los indicadores de competitividad y desarrollo humano para la RHN en el año 2020.

Tabla 2.

Indicadores de competitividad y desarrollo humano Región Huetar Norte, 2020

Indicador	Subíndice	Cantón de la RHN					
		San Carlos	Guatuso	Upala	Los Chiles	Sarapiquí	Rio Cuarto
Población	2020	494539	37360	112184	52131	52131	nd
Extensión Km2		6905.15	2164.53	4751.32	2629.88	2629.88	nd
Índice desarrollo Humano		0.765	0.706	0.678	0.640	0.688	0.732
IDS ajustado al PIB Y BM		0.723	0.651	0.626	0.612	0.648	0.710
Índice de Competitividad	Posición General	14	81	80	71	nd	nd
	Económico	23	80	69	71	nd	nd
	Infraestructura	43	78	70	77	nd	nd
	Clima laboral	10	81	80	73	nd	nd
	Gobierno	18	31	67	11	nd	nd
	Clima Empresarial	15	72	78	60	nd	nd
	Capacidad innovadora	57	81	68	73	nd	nd
	Calidad de vida	12	58	36	38	nd	nd

Nota. Elaboración propia con datos de la Universidad de Costa Rica, 2023.

Según información del Consejo de Promoción de la Competitividad (CPC, 2023), se analizará la situación de la RHN en los diferentes componentes del índice.

1. Pilar instituciones

En este aspecto el cantón de San Carlos ocupa el quinto lugar en el ámbito nacional. Esto se debe principalmente al desempeño de la municipalidad, así como al compromiso con la sostenibilidad y la seguridad. El cantón de Guatuso ocupa el lugar treinta y ocho a nivel nacional y el segundo de la RHN. Por su parte, el cantón de Upala ocupa el lugar setenta y cinco de los ochenta y dos cantones; mostrando deficiencias en los demás componentes del pilar Instituciones. Los demás cantones muestran calificaciones bajas, ubicándose en posiciones arriba de sesenta y seis.

2. Pilar Infraestructura

En el pilar de infraestructura, de forma similar al mencionado anteriormente, el cantón de San Carlos se sitúa en la posición diecisiete con una calificación de 68.2 en el IC. A este le sigue en la posición cincuenta y siete y con una calificación de 56.7 el cantón de Sarapiquí. En contraste, el cantón de Los Chiles es el peor calificado; ocupando la posición ochenta. Los restantes cantones de la RHN presentan posiciones desde sesenta y cinco hacia arriba.

3. Adopción tecnología de la información y comunicación

Este pilar es relevante en la dinámica actual; generando brechas digitales en los territorios. No obstante, generalmente se presenta un círculo vicioso con las poblaciones que requieren buenas condiciones de conectividad y formación. Ejemplificando lo anterior, los cantones de la RHN se ubican en posiciones por debajo de la media nacional. El cantón de San Carlos evidencia una calificación de 54.4, seguido por Sarapiquí con 52.1. No obstante, el resto de los cantones presentan posiciones menos favorables, situándose Upala en la posición setenta y seis, Los Chiles en la ochenta, Guatuso en la ochenta y uno, y Río Cuarto en la ochenta y dos. En general, hay un amplio trabajo para lograr el cierre de la brecha digital medido por este pilar en la RHN.

4. Pilar salud

El pilar de Salud es quizás el único que tiene un patrón distinto en la RHN. Las acciones de las instituciones de salud nacional, así como las políticas de largo plazo consistentes y generalizadas, han permitido romper el círculo vicioso. En este sentido, este indicador ha permitido creer que es posible propiciar el bienestar y el desarrollo en todas las regiones del territorio nacional.

5. Pilar habilidades y competencias

En el pilar de habilidades y competencias, San Carlos presenta una calificación de 48.2 y ocupa la posición treinta y dos. Los cantones restantes de la RHN se ubican en posiciones que van de la sesenta y siete (Río Cuarto) a la ochenta y dos (Los Chiles). Ante ello, se requiere de una consistente inversión educativa, acuerdos institucionales y el manejo de la población migrante que afecte de manera significativa y positiva la dinámica de la zona.

6. Dinamismo de mercado

San Carlos ocupa la posición ocho, con un dinamismo muy alto en el mercado. A este cantón le siguen Río Cuarto en el puesto treinta y Sarapiquí, con una calificación intermedia, ubicado en el lugar cincuenta y nueve. El resto de los cantones se ubican por encima de la posición setenta; mostrando un bajo dinamismo económico, como concuerda con los datos del PIB por cantón del BCCR.

El gobierno de la República creó el Consejo Presidencial de IED fuera de la GAM, dirigido por el presidente y con la participación de ministerios e instituciones públicas. Dentro de los objetivos establecidos están: identificar y analizar obstáculos de cara a la fluida atracción de IED en las regiones, propiciar un clima de negocios favorable a través del abordaje de retos como la inversión en infraestructura física y digital, la simplificación de trámites, la generación de talento humano acorde a las demandas del mercado, entre otros (PROCOMER, 2023).

La necesidad de articulación institucional, la ejecución en tiempos razonables y la integración de esfuerzos es básico para el desarrollo en los territorios, como ha sido indicado reiteradamente por los dirigentes regionales. En este sentido, Wong (2024) menciona que la ley que promueve el RZF fuera de la GAM ha ido dando resultados; indicando el ejemplo de las transformaciones que se están dando entre Grecia y San Ramon. Reconoce, sin embargo, que es complejo establecer zonas francas en otras regiones del país; pues, la zona franca en Grecia lo que hace es ampliar las buenas condiciones de la GAM hacia el occidente. Es decir, el reto se centra en establecer otros territorios con esos atributos.

4.4 Consultas sobre posibilidades de desarrollo RZF en la RHN

Se preparo y aplicó un cuestionario a profesionales que por su experiencia y formación tuvieran criterios generales para priorizar factores e identificar aspectos necesarios para el desarrollo de la región mediante la IED. De las personas que respondieron, el 23.8% eran empresarios, el 19% eran consultores o académicos, el 14.3% eran personas en pro del desarrollo y la inversión, mientras que, el 9.5% eran personas relacionadas con organizaciones del territorio. En este sentido, de las virtudes que los entrevistados indican de forma reiterada de la RHN están:

1. La ubicación geográfica permite conexión con puertos y aeropuertos.
2. Dotación de recursos naturales para la agroindustria y el turismo.
3. Presencia de mano de obra calificada.
4. Estabilidad social, económica y política del país.
5. Disponibilidad de centros educativos; en especial, sedes universitarias.
6. Red de servicios públicos (agua, electricidad, internet) de buena calidad.

Ante la pregunta de, ¿cuáles son los principales obstáculos para el desarrollo de la región? Los entrevistados mencionaron en orden de relevancia los siguientes:

1. Falta de reacción, burocracia e incapacidad de coordinación pública.
2. Limitaciones de infraestructura vial y conexiones, aunado a la brecha digital.
3. Inseguridad ciudadana.
4. Necesidad de mejorar la educación en inglés y en tecnologías.

5. Sesgo anti empresarial y ausencia de espíritu emprendedor.
6. Escaso desarrollo del sector financiero y acceso al crédito.
7. Desigualdad social, problemática de la migración.

Por su parte, respecto a la pregunta de, ¿Cuál debería ser el desarrollo ideal para la región en el mediano y largo plazo? Se preparó la siguiente redacción tratando de mantener los aspectos sustantivos de las propuestas:

Se puede visualizar un desarrollo sostenible basado en la tecnología, conectividad e innovación, con una diversificación de la producción y de alto valor agregado nacional que se realice con la participación de pequeños y medianos productores, mano de obra calificada, dotación de infraestructura de alta calidad, financiamiento apropiado con una fuerte articulación y trabajo de los entes públicos, privados y organizaciones de la sociedad civil, que permitan la competitividad, equidad distributiva territorial y social.

De lo indicado, los entrevistados consideran que las organizaciones deben trabajar en conjunto con una visión de desarrollo promovido por una política pública. En este sentido, se incluyen cámaras empresariales, asociaciones, la Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo (CINDE), el Ministerio de Comercio Exterior (COMEX), PROCOMER, las universidades, el Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT), Ministerio de Ciencia, Innovación, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT), Ministerio de Educación Pública (MEP), Instituto Costarricense de Turismo (ICT), municipalidades, agencias para el desarrollo, banca nacional, cooperativas, entre otras instituciones. Así mismo, las respuestas sobre la relevancia de las instituciones para el bienestar y desarrollo regional son diversas. Una importante función se le da a los ministerios rectores y responsables: MEP, MOPT, Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE), Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), COMEX y Ministerio de Seguridad.

Para el desarrollo de la RHN a través de un RZF se plantea la necesidad de desarrollar estrategias y planes regionales con la participación de diversos actores. Esto requiere de bienestar, calidad de vida (buenas condiciones para gerentes y alta administración de las compañías) y desarrollo de infraestructura de alto impacto regional. Destaca la construcción del canal seco, redes de infocomunicaciones y el desarrollo de vial. Esto implica acciones y responsables tales como, el Poder Ejecutivo, las empresas privadas y organizaciones locales. Con base en ello la definición de políticas públicas regionales acordes a las aspiraciones y necesidades de la zona deberán implementarse consistentemente, en el mediano y largo plazo.

El desarrollo de un programa regional de formación y capacitación acorde a las necesidades es un aspecto reiterado. Desde la formación en el ámbito tecnológico, hasta el aprendizaje del inglés son parte de los planteamientos. Unido a ello, se indica la necesidad de profundizar desde los centros de investigación con estudios que promuevan la innovación tecnológica y el desarrollo regional. De forma general, las acciones de política pública, planificación y desarrollo de obras para crear las condiciones le competen al Poder Ejecutivo, crean la sensación de que las iniciativas difícilmente vendrán desde ahí, si no hay una organización en la RHN.

Se da relevancia a las organizaciones nacionales y locales, incluyendo municipalidades y cooperativas que brindan servicios estratégicos, así como a organizaciones sociales que promueven

el desarrollo de las comunidades. Destaca el papel de las universidades públicas como instrumento para formar e investigar en la región. En este sentido, a las personas encuestadas se les preguntó sobre la calificación que les daban a diferentes aspectos de la RHN para el desarrollo de un RZF, obteniendo la mejor calificación el acceso y calidad del internet (4.91), seguido de la cantidad y calidad del recurso humano (4.77). Por otra parte, las normas, reglas y trámites para desarrollar negocios obtuvieron la calificación más baja con 3.45, seguido de cantidad, conectividad y calidad de las vías terrestres con 3.55.

Aunado a lo anterior, los dos aspectos con la calificación más alta fueron la disponibilidad y calidad de la electricidad, así como el acceso y la calidad del internet; ambos servicios públicos estratégicos. Con calificaciones altas se encuentran la cantidad y calidad del recurso humano para el crecimiento de empresas en la región, y la disponibilidad de agua. Los aspectos relacionados con educación primaria y secundaria y de acceso y calidad de formación universitaria resultaron valorados por los entrevistados. Los aspectos con valoraciones bajas son las relacionadas con las organizaciones locales y las normas e instituciones para agilizar los procesos de tramitación, lo que la OCDE asocia a regulación de tramites.

Se consultó además sobre diferentes aspectos de la RHN. En este sentido, el turismo es otra actividad que se considera apropiada para su desarrollo en la RHN, junto con lo que se denomina ciencias de la vida. El entorno y las características ambientales de la región plantean factores potenciales clave en estas áreas de desarrollo empresarial. Los entrevistados indicaron que la agroindustria es la mejor opción de inversión (4.17), seguido de las ciencias de la vida y el turismo para el desarrollo de la IED en la RHN (4). Salud y bienestar son las más bajas en calificación (3), según la encuesta realizada.

La actividad que se considera de mayor oportunidad para la IED o el RZF, es la agroindustria. En este sentido, la Agencia para el Desarrollo ha promovido un centro de procesamiento agroindustrial para diferentes escalas de empresas y emprendimientos. No obstante, la burocracia y falta de efectividad en el sector público han retrasado y limitado esta iniciativa. Debido a esto, algunos empresarios privados han optado por avanzar de forma independiente, como señaló M. Rojas (comunicación personal, 17 de enero del 2024).

Además, se consultó sobre los aspectos clave de inversión; con el fin de comparar la valoración de la RHN y la GAM. La calificación menor la obtuvo el factor “Una participación social activa, organizado desde abajo”; siendo de 2.67 para la RHN y 3 para la GAM. En este sentido, en los cuatro primeros factores se aprecia una significativa desventaja de la RHN con respecto a la GAM, como se aprecia en la tabla 3. Los factores trece y catorce relacionados con instancias de formación e instituciones, muestran diferencias relevantes a favor de la GAM; evidenciando las brechas necesarias de trabajar con acciones de política pública y cooperación.

La tabla 3. muestra de forma general las brechas presentes entre la GAM y la RHN. Las recomendaciones que se plantean al final de este artículo pretenden cerrar estas brechas, lo cual requiere de acciones de política pública claras y efectivas, el apoyo del sector empresarial, el trabajo y empeño de la sociedad civil y la participación de los entes públicos nacionales y locales.

Tabla 3.

Valoración de aspectos claves para la inversión en el GAM y en la RHN

ASPECTO O FACTOR	GAM	RHN
Localización de empresas en un territorio con vínculos que crean un ambiente favorable para las empresas por las redes de relaciones positivas que se dan	4,17	3,00
Condiciones que permitan contar con un capital humano calificado, suficiente, en un ambiente de innovación y excelencia técnica y profesional, así como centros educativos de alta formación académica y accesibles a la demanda laboral	4,50	3,00
Un ambiente y redes de cooperación de diferente tipo, en especial para el conocimiento, la prestación de servicios y bienes, a nivel nacional y regional	4,00	3,17
Condiciones favorables para la transferencia tecnológica y la innovación	4,00	3,17
Desarrollo institucional que favorece la implementación de programas y proyectos público-privado que crean bienes públicos	3,33	3,17
Capacidades de organización eficiente y eficaz en todos los niveles para dar solución a los problemas y generar bienes públicos.	3,83	2,83
Participación social activa, organizada desde abajo, procurando y desarrollando acciones tendientes a impulsar las empresas, en especial las MYPIMES	3,00	2,67
Reglas con regulaciones estrictamente necesarias, simples y sin burocracia	3,67	3,33
Estabilidad política, macroeconómica y social que den seguridad a los inversores	4,00	4,00
Una Infraestructura económica que permita la eficiencia y eficacia en todos los procesos productivos y sociales	3,83	3,50
Condiciones fiscales competitivas con países y regiones con similar desarrollo	3,67	3,50
Política comercial y de atracción de inversiones consistente, estable y creativa	3,67	3,50
Vínculo directo entre las formaciones que ofrecen los distintos centros educativos y las necesidades de capital humano en términos de habilidades y aptitudes que demandan las empresas transnacionales (que se desean atraer)	4,33	3,50
Instituciones locales que promuevan el desarrollo de MIPYMES; con el objetivo que estas puedan verse beneficiadas de la llegada de grandes empresas a la zona	3,50	2,83

Nota. Elaboración propia basada en una encuesta realizada a expertos.

5. Conclusiones y recomendaciones

5.1 Conclusiones

La RHN presenta brechas estructurales que dificultan la atracción de IED, siendo crucial para promover el IDH y el IC. En este sentido, el cantón de San Carlos muestra índices favorables en competitividad, desarrollo humano y servicios para el desarrollo. No obstante, la influencia de los cantones fronterizos ligados al sector agropecuario aumenta las limitaciones que se manifiestan en el IC y en menor grado en el IDH. De tal forma, es necesario plantear estrategias que permitan brindar condiciones a partir de la integración a los procesos de desarrollo. Esto se debe a que desarrollar esta vasta región resulta complejo; por lo tanto, es recomendable iniciar con un área reducida e ir creando condiciones de manera paulatina.

Es necesario fortalecer el RZF con políticas públicas de mediano y largo plazo. A través de los años, la labor por parte del Poder Ejecutivo ha dependido de la voluntad, el interés y la visión particular, lo cual ha generado que proyectos de alto alcance promovidos por la Agencia para el Desarrollo y diversas organizaciones de la zona, no se lleven a cabo con la oportunidad y efectividad que se requería; generando rezagos a la posible dinamización que se podría dar en la región. Esto plantea la necesidad de elaborar un plan estratégico de desarrollo regional con la participación de todos los sectores; de manera que, los planes nacionales, sectoriales, institucionales, municipales y de las organizaciones regionales y locales participen y se comprometan en la realización de las acciones indicadas en el plan.

Las críticas realizadas al exceso de actividades en el RZF del sector agropecuario de frutas y verduras han sido afectadas por la propuesta planteada desde las organizaciones locales de establecer un centro de procesamiento agroindustrial para diferentes subproductos que daría valor agregado, crearía actividades y dinamizaría la zona. Sin embargo, desde el sector público y sus organizaciones se han tenido cuellos de botella, limitaciones y falta de voluntad para echar a andar iniciativas como esta.

El desarrollo del RZF en la RHN debe obedecer a la consideración de los aspectos positivos que tiene la región. Resulta interesante analizar cómo la carrera de Ingeniería en Computación por parte del Instituto Tecnológico de Costa Rica (TEC), creó la semilla para que en la actualidad existan empresas locales que prestan servicios a nivel internacional. Fue la acción pública en el sector educativo que propició el surgimiento de profesionales que salieran de la zona y luego volvieran con experticia para desarrollarse en un sector competitivo.

Las conclusiones del Banco Mundial sobre las zonas francas en Chile plantean la pregunta de si la transformación de las regiones depende únicamente del mercado y su dinámica, o si es posible implementar acciones de política pública de gran alcance y a largo plazo para desarrollar condiciones que propicien nuevas opciones transformacionales a las sociedades que desarrollen competitividad y mejoras en el bienestar. Las condiciones previas, las políticas públicas con objetivos claros en el territorio y la participación de la empresa privada y la sociedad es la ruta adecuada para transformar el territorio y propiciar su desarrollo.

Desde hace más de una década se ha planteado la necesidad de llevar a cabo una estrategia regional para promover el desarrollo mediante aspectos como, la necesidad de crear condiciones para la inversión y la competitividad. No obstante, pasan los años y las acciones se realizan de forma lenta, no se realizan o se hacen otras medidas y no las que deberían ser prioritarias. La falta de articulación y trabajo permanente, efectivo y concreto según las prioridades estratégicas por parte de los entes públicos no se ha dado. Ha sido desde la sociedad civil que han buscado crear los mecanismos de coordinación y las acciones que permitan mejorar la infraestructura, conexiones, innovaciones y mejora de los procesos productivos en la región; acercándose y tratando de lograr el apoyo del sector público del país.

5.2 Recomendaciones

Se recomienda la elaboración de un plan de desarrollo para la IED, teniendo como espacio inicial la zona donde actualmente está establecida la zona franca en San Carlos. Este plan debería de contener al menos los siguientes aspectos:

1. Desarrollo de infraestructura terrestre y conectividad con puertos y aeropuertos. Especial relevancia al tren eléctrico de carga.

2. Implementar un programa de formación regional con la integración y planeación conjunta de las universidades públicas, el INA y otros entes privados; que permitan cerrar brechas con la GAM.

3. Fortalecer los mecanismos de gobernanza mediante instancias de coordinación entre entes públicos, agencias de desarrollo, prestadores de servicios públicos y empresariado; con el fin de definir planes, hojas de ruta e implementación de acciones estratégicas.

Fortalecer la gobernanza y la coordinación institucional.

4. Fomento de la participación de la sociedad: Es de suma importancia que las comunidades locales sean parte del proceso de toma de decisiones y que sus necesidades e intereses puedan ser tomados en cuenta. Para ello, se deben establecer mecanismos como los comités de participación.

a) Mejorar la transparencia y rendición de cuentas: Esto para garantizar el buen uso de los recursos públicos.

5. Fomentar la inversión en capital humano. Se precisa de inversiones significativas para ampliar la cobertura educativa desde la educación general básica hasta la educación superior. Especialmente se debe enfocar la oferta educativa a las necesidades del mercado laboral regional y a las demandas del sector productivo. En este sentido, se plantea:

a) Cerrar la brecha de la oferta con la demanda educativa.

b) Desarrollar programas de formación en inglés.

c) Ampliar la oferta de formación en las áreas técnicas y tecnológicas.

d) Subsanan la baja de la demanda de educación universitaria en la región.

6. Mejorar infraestructura y conectividad.

a. Inversión en infraestructura vial: Fundamental el mejoramiento de la red vial para facilitar el traslado de personas y mercancías.

b. Infraestructura tecnológica: Invertir en la expansión de banda ancha y en la implementación de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) para el mejoramiento de la conectividad.

7. Fomentar la innovación.

a. Crear un ecosistema de innovación, MIPYMES y emprendedores: Se deben establecer espacios y programas que faciliten la colaboración para investigadores, emprendedores, empresas y el sector público para el fomento de este tipo de actividades y el desarrollo de nuevas tecnologías. Además, es relevante fomentar el apoyo financiero, técnico y de capacitación para el desarrollo de MIPYMES.

8. Diversificación de la economía regional.

a. Atracción de inversiones en sectores estratégicos: Atracción de inversiones en sectores con potencial de crecimiento, como el turismo sostenible, agroindustria y tecnologías de la información.

b. Desarrollo de encadenamientos productivos: Se debe fortalecer los vínculos entre las empresas y sectores productivos de la región para crear una economía competitiva.

El desarrollo regional en Costa Rica y en especial en la RHN requiere de un enfoque integral que combine aspectos y acciones en diferentes ámbitos como la gobernanza, educación, infraestructura, innovación, diversificación económica y sostenibilidad. Las recomendaciones anteriormente mencionadas buscan ayudar, contribuir y fortalecer la creación de un marco para el desarrollo de la RHN.

7. Agradecimientos

Un sincero agradecimiento a COOPELESCA R.L. y a Manrique Rojas por su apoyo en la realización de la investigación en donde este artículo es parte.

8. Referencias

- Alarcón, O., y González, H. (2018). *El desarrollo económico local y las teorías de localización*. Revisión teórica. Espacios. <https://www.revistaespacios.com/a18v39n51/a18v39n51p04.pdf>
- Albors, J., y Molina-Morales, F. (2001). *La difusión de la innovación, factor competitivo en redes interorganizativas*. El caso de la cerámica valenciana. https://www.researchgate.net/publication/277273311_La_difusion_de_la_innovacion_factor_competitivo_en_redes_interorganizativas_El_caso_de_la_cer
- Asociación Zonas Francas de las Américas (AZFA). (2020). *Book estadístico de las zonas francas de Costa Rica 2020*. https://www.media.asociacionzonasfrancas.org/media/estadisticas-pais/Costa%20Rica/2020/Book_Est._-Costa_Rica.pdf
- Banco Central de Costa Rica (BCCR). (2023). *PIB cantonal para Costa Rica*. <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMDU2ZDNiMjgtNGQ1YS00NjBhLWJlODktY2E4NTkyMjAyZTg0liwidCI6IjYxOGQwYTQ1LTI1YTltNDYxOC05ZjgwLTNmNzBhNDM1ZWU1MiJ9>
- Banco Mundial. (2017). *Chile: Evaluación de las Zonas Francas*. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/204581530216027729/pdf/ESP-Reporte-Final-ZFs-Chile.pdf>
- Boisier, S. (1988). *Las regiones como espacios socialmente contruidos*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). <https://repositorio.cepal.org/entities/publication/3a97c940-f02a-4467-9c08-f562be06f7fd>
- Carreto, J. (2013). *Marshall y los sistemas productivos locales*. Economía Informa. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0185084913713434#:~:text=Los%20llamados%20>

%E2%80%9Cdistritos%20marshalliano

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2023). *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2023*. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48978-la-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-2023>

Consejo para la Promoción de la Competitividad (CPC). (2023). *Conectividad: Puerta al desarrollo y la prosperidad*. <https://icn.cr/wp-content/uploads/2022/11/INFORME-NACIONAL-DE-COMPETITIVIDAD-2022.pdf>

Galletto, V., y Boix, R. (2014). *Distritos industriales, innovación tecnológica y efecto I-distrito: ¿Una cuestión de volumen o de valor?* https://ebuah.uah.es/dspace/bitstream/handle/10017/26740/distritos_galletto_IR_2014_N30.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). (2023). *Comercio Exterior, Anual 2022*. <https://admin.inec.cr/sites/default/files/2023-03/coCOMEX2022-preliminar.pdf>

López, M., Mas-Verdú, F., y Molina, F. (2008). *Política de innovación y Distritos Industriales: análisis de casos*. Caja Rural de Almería y Málaga, Vol. 13. <http://hdl.handle.net/10261/10766>

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN). (2014). *Región Huetar Norte Plan de Desarrollo 2030*. <https://repositorio-snp.mideplan.go.cr/bitstream/handle/123456789/419/DOCPLAN-03081.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Promotora de Comercio Exterior (PROCOMER). (2019). *Impacto del Régimen de Zona Franca en Costa Rica, 2014-2018*. <https://www.procomer.com/?s=%E2%80%9CImpacto+del+R%C3%A9gimen+de+Zona+Franca+en+Costa+Rica,+2014-2018%E2%80%9D,+>

Promotora de Comercio Exterior (PROCOMER). (2023). *Autoridades de Gobierno firman decreto para la creación del Consejo Presidencial de Inversión fuera del Gran Área Metropolitana*. <https://www.procomer.com/noticia/autoridades-de-gobierno-firman-decreto-para-la-creacion-del-consejo-presidencial-de-inversion-fuera-del-gran-area-metropolitana/>

Red Nacional de Agencias de desarrollo local (RNADL). (2022). *Urge aprobación de proyecto para llevar Zonas Francas fuera de la GAM*. <https://delfino.cr/2022/04/red-nacional-de-agencias-de-desarrollo-local-urgen-aprobacion-de-proyecto-para-llevar-zonas-francas-fuera-de-la-gam>

Universidad de Costa Rica (UCR). (2023). *Índice de desarrollo humano cantonal 2023 y el ajuste por el Producto Interno Bruto*. <https://ciodd.ucr.ac.cr/wp-content/uploads/2023/09/Indice-de-Desarrollo-Humano-Cantonal-y-su-Ajustes-por-el-PIB-Ajuste-datos-al-2023.pdf>

Venacio, L. (2010). *Los distritos industriales: Modelo de desarrollo económico local que promueve el capital social*. Centro Argentino de Estudios Internacionales (CAEI). <https://www.files.ethz.ch/isn/144955/20%20ei.pdf>

Wong, C. (2024). *Cambios para atraer inversión extranjera fuera del GAM ya están dando resultados aseguró Carlos Wong, presidente de Azofras*. La República. <https://www.larepublica.net/noti>